



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – УГЪРЧИН

**ПРЕПИС ИЗВЛЕЧЕНИЕ
ОТ ПРОТОКОЛ № 27/28.10.2025 г.**

**РЕШЕНИЕ
№ 310
от 28 октомври 2025 година**

ОТНОСНО: Приемане за сведение на Одитен доклад на Сметна палата № 0100305325, за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на община Угърчин за 2024 г. Вх.№ ОбС 431/02.10.2025 г.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 140, ал. 1 от Закона за публичните финанси, чл. 14, ал. 1, т. 5 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Угърчин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, чл. 44, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Угърчин, и във връзка с Решение № 256 от 24.06.2025 г. на Общински съвет – Угърчин, Общински съвет Угърчин,

РЕШИ:

1. Приема за сведение Одитен доклад на Сметна палата № 0100305325 за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на община Угърчин за 2024 г.
2. Одитен доклад на Сметна палата № 0100305325 е неразделна част от настоящето решение.

Препис от решението да се изпрати на Кмета на община Угърчин за сведение.

Общ брой общински съветници: 13

Г Л А С У В А Л И: 13 общински съветника

“ЗА” - 13 общински съветника - Адрианка Добрева, Валентин Вълчев, Венцислав Ханев, Георги Вълчев, Георги Гачев, Десислав Митев, Добромир Вълков, Иво Манов, Милена Найденова, Никола Еков, Тихомир Мирчев, Тихомир Райновски, Цветозар Мичевски.

“ПРОТИВ” - няма

“ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” - няма

ТИХОМИР МИРЧЕВ
Председател Общински съвет Угърчин



Протоколирал:
ЦАНКА ИВАНОВА

СМЕТНА ПАЛАТА

Изм. № 04-02-1822 #1/25.09.25г.



СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА УГЪРЧИН

Вх. № 5116 / 29.09.2025 г.
гр. Угърчин, Ловешка област

ДО
Г-Н СТАНИМИР ПЕТКОВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА УГЪРЧИН

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТКОВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100305325, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на община Угърчин за 2024 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100305325

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Угърчин за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	8
Коригирани неправилни отчитания	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

АД	Акционерно дружество
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДР	Допълнителни разпоредби
ДСД	Други сметки и дейности
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗПФ	Закон за публичните финанси
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СМР	Строително монтажни работи

ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н СТАНИМИР ПЕТКОВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА УГЪРЧИН

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Угърчин, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Угърчин към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Угърчин в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-053 от 02.06.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на

одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениеята на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. В общинска администрация - Угърчин, извършени и фактурирани през предходен отчетен период (2023 г.) СМР за изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води, дюкер и довеждащ колектор на територията на общината, на стойност 181 174 лв., през 2024 г. са признати неправилно по сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“, вместо по сметка 6997 „Увеличение на пасиви (приходно-разходни позиции от други събития)“. Разходите са капитализирани в отчетна група ДСД по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в неправилна кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“, вместо със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.¹

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството, относно принципа на начисляване, указанията за отчитане на стопанските операции по счетоводни сметки в съответствие с техния характер съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. на МФ и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г.

В резултат на неправилното отчитане е завишен код 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ в отчетна група „Бюджет“ и занижен в отчетна група ДСД, както и са занижени код 0695 „Увеличение на пасиви от други събития“ в отчетна група „Бюджет“ и код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ в отчетна група ДСД от Отчета за приходите и разходите.

2. При признаването на приходи от право на ползване на предоставени активи на „Водоснабдяване и канализация“ АД, гр. Ловеч, във връзка с изпълнение на договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги от 28.04.2016 г., не е приложен линейния метод (с изключение на 2023 г. и 2024 г.). Разликата от 105 145 лв. между стойността на дължимата насрещна престация и графика на равномерното признаване на прихода към 31.12.2024 г. (нето-пасив), не е осчетоводена по кредита на

¹ Одитни доказателства №№ 01, 02 и 03

сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“. Към 31.12.2024 г. сумата от 105 145 лв., представляваща авансово предоставена престация от ВиК оператора не е прехвърлена от сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“ в сметка 4120 „Задължения по аванси към клиенти от страната“.

През 2023 г. и 2024 г. в отчетна група „Бюджет“ неправилно по кредита на сметка 4961 „Коректив за вземания от местни лица“, вместо по сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ е осчетоводен нето пасив (задължение) на стойност 89 748 лв. към ВиК оператора като резултат от инвестициите.²

Не са спазени указанията на МФ, дадени с писмо изх. № 91-00-106 от 22.02.2017 г. относно отчитането на операциите между В и К операторите и съответните общини.

В резултат на неправилното отчитане е занижен код 0523 „Получени аванси“ (105 145 лв.) от пасива на баланса и занижен код 0072 „Вземания от клиенти“ (89 748 лв.) от актива на баланса.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

В община Угърчин, не е изградено звено за вътрешен одит, въпреки че попада в обхвата на чл. 12, ал. 2, т. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС). Към 31.12.2024 г. в общината не е проведен конкурс за назначаване на вътрешни одитори. Съгласно чл. 21 от ЗПФ ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.³

Не са спазени разпоредбите на чл. 12, ал. 2, т. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор за задължително изграждане на звено за вътрешен одит в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв. и на чл. 21 от ЗПФ, което на основание параграф 2 от ДР на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

Не са констатирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

² Одитни доказателства №№ 04 и 05

³ Одитно доказателство № 06

В подкрепа на констатациите са събрани 6 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Ловеч, бул. България № 3, стая № 2.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 334 от 17.09.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Угърчин и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Работен документ за процедури по същество (тестове на детайлите) за проверка на отчетените капиталови разходи на община Угърчин за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.	7
2	Договор № 20-113 от 05.03.2019 г., фактура и протокол	28
3	Мемориални ордери	3
4	Констативен протокол от 16.06.2025 г.	2
5	Фактури и протоколи относно заведени ВиК активи	61
6	Констативен протокол от 13.06.2025 г.	1