



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ 28-04-2

Ловеч, 09.01.....2024 год.

С вх. № Към АК-01-128(1)/02.01.2024 г. в Областна администрация Ловеч е получен протокол от редовно заседание на Общински съвет Угърчин проведено на 21.12.2023 г. По повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА) констатирах незаконосъобразност на Решение № 22 на Общински съвет Угърчин прието с поименно гласуване с 13 „за“, без „против“ и без „въздържали се“, от общо 13 общински съветника в общински съвет Угърчин.

Решението касае изменение на щатното разписание на длъжностите и работните заплати на дейност 122 „Общинска администрация“, а именно индивидуалната основна месечна заплата за длъжност Мл. Експерт „Административно осигуряване на общинския съвет“, да бъде променена като бъде увеличена и изравнена с основната месечна заплата за длъжност Мл. Експерт „Човешки ресурси“ в общинската администрация, считано от 08.11.2023 г. – начало на мандат 2023-2027 г.

Решение № 22/21.12.2023 г. на Общински съвет Угърчин се явява незаконосъобразно и нищожно по следните мотиви:

Формално е спазено изискването за мотивиране на акта, тъй като решението е взето по предложение на председателя на Общински съвет Угърчин, който е вносител на докладна записка с № ОБС-322/06.12.2023 г.

Посочено е правно основание чл. 21, ал. 1 т. 2 и чл. 29а, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Същото не представлява правно основание за приемане на решението.

Съгласно чл. 29а от ЗМСМА, ал. 1 се сочи, че общинският съвет няма самостоятелен щат. Неговата дейност се подпомага и осигурява от общинската администрация.

Съгласно ал. 2 от същата норма в структурата на общинската администрация се създава звено, което подпомага и осигурява работата на общинския съвет. Служителите в звеното се **назначават и освобождават от кмета на общината**, по предложение на председателя на общинския съвет.

Съгласно норма на чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, кметът на общината организира изпълнението на актовете на общинския съвет и внася в общинския съвет отчет за изпълнението им два пъти годишно.

Кметът на общината е и разпоредител с бюджетни средства и въпроси от тази материя са от изключително негова компетентност и е недопустимо общинският съвет да изземва компетентност му и да му вменява задължение да измени щатното разписание на длъжностите и работните заплати на дейност 122 – „Общинска администрация“. Задълженията на кмета на общината са посочени изчерпателно в разпоредбата на чл. 44 от ЗМСМА. Единствено в чл. 21, т. 8 от ЗМСМА е предвидена възможност общинският съвет

да определя конкретни правомощия на кмета на общината, но това може да са задължения, свързани с решенията на общинския съвет за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Посоченото правно основание за приетото решение не дава право на Общински съвет Угърчин, да определя конкретна промяна в основната месечна заплата на длъжност Мл. Експерт „Административно осигуряване на общински съвет“.

С приемането на решение № 22, Общински съвет Угърчин е излязъл извън нормативно установената си компетентност, изземвайки правомощията на кмета на общината като страна по трудови и служебни правоотношения със служителите в общинска администрация. Доколкото сключването на всички договори със служители от общинската администрация е обусловено от постигнато съгласие между страните, а общинският съвет няма и не може да има качество на страна по гражданско-правни договори /поради липса на правосубектност/ и е недопустимо да задължава кмета на общината да приема изменение във вече сключени такива, отнасящи се до трудови възнаграждения. На практика с обжалваното решение, Общински съвет Угърчин изземва изрични правомощия и компетентност на кмета на общината.

Предвид горепосоченото считам, че решение № 22 е прието при липса на материална компетентност на Общински съвет Угърчин и следва да бъде обявено за нищожно.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Угърчин Решение № 22/21.12.2023 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Угърчин за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Угърчин.

ВИКТОР СТОЙЧЕВ
Областен управител
на област Ловеч