

Общински план за развитие на община Угърчин 2014- 2020



Приет с Решение на Общинския съвет № 575/25.09.2013 г.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	2

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	7
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ И ФИГУРИ	9
1. Списък на използваните таблици.....	9
2. Списък на използваните фигури	10
УВОДНА ЧАСТ	12
1. ЦЕЛИ, ОБХВАТ НА ДОКУМЕНТА И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА.....	12
2. ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ	13
3. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА.....	13
4. ПРОЦЕС НА РАЗРАБОТВАНЕ.....	13
I. АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА	14
1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА/ ПРОФИЛ НА ОБЩИНАТА	14
1.1. Географско положение на община Угърчин, граници, обща площ.....	14
1.2. Релеф на община Угърчин	14
1.3. Полезни изкопаеми.....	15
1.4. Климат	15
1.5. Води и водни ресурси.....	16
1.6. Почвени ресурси и почвено плодородие.....	16
1.7. Флористично разнообразие	16
1.8. Фаунистично разнообразие	17
1.9. Защитени територии.....	17
2. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА.....	19
2.1. Отраслова структура на общинската икономика.....	19
2.2. Водещи сектори и отрасли в местната икономика	29
2.3. Тенденции в развитието на икономическите процеси	31
3. РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.....	33
3.1. Демографско развитие.....	33
3.2. Икономическа активност на населението и пазар на труда	45
3.3. Образование	52
3.4. Здравеопазване	54
3.5. Социални услуги.....	55
3.6. Култура	56
3.7. Спорт.....	56
3.8. Благосъстояние на населението	56
4. ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА	
ТЕРИТОРИЯТА	60
4.1. Техническа инфраструктура.....	60
4.2. Социална инфраструктура	62
4.3. Свързана с бизнеса инфраструктура.....	63
4.4. Урбанизация и устойчиво устройствено планиране на територията	63

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	3

5.	ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ	66
5.1.	Качество на атмосферния въздух	66
5.2.	Качество на водите	67
5.3.	Почви.....	69
5.4.	Отпадъци.....	69
5.5.	Шум	70
5.6.	Радиационна обстановка	71
5.7.	Зелени площи в населените места	71
6.	АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ	71
7.	SWOT-АНАЛИЗ	75
7.1.	Състояние на местната икономика.....	76
7.2.	Социална сфера и човешки ресурси.....	77
7.3.	Инфраструктура, свързаност и достъпност на територията	78
7.4.	Околна среда и природни рискове	78
7.5.	Административен капацитет.....	79
II.	ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г.	85
1.	СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА ЗА ПЛАНИРАНЕ И ПРОГРАМИРАНЕ НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН (2014-2020) И ПРИЕМСТВЕНОСТ.....	85
1.1.	Съответствие с целите и приоритетите на ЕС в областта на регионалната политика и стратегията „Европа 2020”	85
1.2.	Съответствие с проект на Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските Структурни и Инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.	86
1.3.	Съответствие с Националната програма за развитие България 2020	87
1.4.	Съответствие с Националната програма за реформи.....	88
	(2011-2015 г.).....	88
1.5.	Съответствие с Националната концепция за пространствено развитие (2013-2025 г.)	89
1.6.	Съответствие с Националната стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.)	89
1.7.	Съответствие с Регионалния план за развитие на Северозападен район (2014 -2020 г.)	90
1.8.	Съответствие с Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2014-2020 г.)	90
1.9.	Приемственост с Общинския план за развитие на община Угърчин (2007 – 2013 г.) и местни секторни стратегии	91
2.	ИЗПОЛЗВАНИ ПРИНЦИПИ	91
3.	ПОДХОД	92
4.	ВИЗИЯ.....	92
5.	ОБЩА И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ	93
	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: СТИМУЛИРАНЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА И ОТКРОВАВАНЕ НА КОНКУРЕНТЕН МЕСТЕН ПОТЕНЦИАЛ.....	93

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	4

	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ И РАВНИЩЕТО НА ЗАЕТОСТ	94
	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И СВЪРЗАНОСТТА НА ТЕРИТОРИИТЕ СЪОБРАЗНО ОКОЛНАТА СРЕДА	94
	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: ВИСОКОКАЧЕСТВЕНО И ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ С ШИРОКО ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ	94
6.	ПРИОРИТЕТИ	95
	ПРИОРИТЕТ 1: УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНО СЕЛСКО И ГОРСКО СТОПАНСТВО.	95
	ПРИОРИТЕТ 2: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ, УСТОЙЧИВАТА ЗАЕТОСТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО.....	96
	ПРИОРИТЕТ 3: РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ И КАЧЕСТВО НА РАБОТНИТЕ МЕСТА	97
	ПРИОРИТЕТ 4: ИЗГРАЖДАНЕ И ОСЪВРЕМЕНЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА.....	97
	ПРИОРИТЕТ 5: ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА МЕСТНАТА ОБЩНОСТ И БИЗНЕСА.....	97
7.	СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ	98
8.	ФАКТОРИ, ОТ КОИТО ЗАВИСИ РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПР	99
9.	СТРУКТУРА	100
III.	ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА.....	102
IV.	ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПЛАНА	104
1.	ПОДХОД ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ.....	104
V.	НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА	105
1.	СИСТЕМАТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР 105	
2.	ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА	105
3.	НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР НА ОБЩИНА УГЪРЧИН 2014-2020.....	106
4.	ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ	108
5.	АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР	110
VI.	ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ.....	110
1.	ЦЕЛИ И ЗНАЧИМОСТ НА ИНФОРМИРАНОСТТА, ПУБЛИЧНОСТТА И ПАРТНЬОРСТВОТО	110
2.	ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ВРЕМЕ НА РАЗРАБОТВАНЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР	111
VII.	ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА	113
1.	ОПЕРАТИВНИ НАСОКИ И ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА.....	113
2.	МЕРКИ И ДЕЙНОСТИ.....	114
	Мярка 1.1.1. Модернизация на материалните активи и производствените фактори в земеделските стопанства и постигане на съответствие със стандартите на Общността.114	

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	5

Мярка 1.1.2. Адаптиране на структурата на стопанствата за балансирано развитие на аграрния сектор.	115
Мярка 1.1.3. Насърчаване на сътрудничеството между отделните стопани за съвместно производство и реализация.	115
Мярка 1.1.4. Рекултивация на земеделския фонд.	115
Мярка 1.2.1. Насърчаване на съвместните дейности на земеделски производители и научно-изследователските институции в сферата на земеделието.	116
Мярка 1.3.1. Възстановяване и опазване на горския фонд.	116
Мярка 2.1.1. Подобряване на съществуващия местен малък и среден бизнес.	116
Мярка 2.1.2. Насърчаване на предприемачеството и стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП.	117
Мярка 2.2.1. Развитие на устойчиви форми на туризъм.	117
Мярка 3.1.1. Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование (вкл. и от лица от групи в изолация и риск).	118
Мярка 3.1.2. Намалване на броя на преждевременно напускащите училище.	118
Мярка 3.1.3. Придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда.	118
Мярка 3.2.1. Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги.	119
Мярка 3.2.2. Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация.	119
Мярка 3.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда.	119
Мярка 3.3.2. Насърчаване на обучението чрез целия живот и повишаване на пригодността за заетост чрез квалификация и преквалификация.	120
Мярка 3.4.1. Подобряване условията на труд на работното място.	120
Мярка 3.5.1. Подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.	120
Мярка 4.1.1. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура (вкл. до туристическите обекти).	121
Мярка 4.1.2. Развитие на ефективна енергийна инфраструктура.	121
Мярка 4.1.3. Реконструкция и изграждане на ВиК инфраструктура за ограничаване загубите и подобряване качеството на питейната вода.	121
Мярка 4.2.1. Подобряване и модернизация на образователната инфраструктура.	121
Мярка 4.2.2. Подобряване и модернизация на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги.	122
Мярка 4.2.3. Поддържане и подобряване на културната инфраструктура и спортно-материалната база.	122
Мярка 4.3.1. Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията.	122
Мярка 4.3.2. Подобряване на модела на градско и селско развитие в общината.	122
Мярка 4.4.1. Подобряване и развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии.	123
Мярка 4.4.2. Управление на риска от природни бедствия и аварии.	123
Мярка 4.4.3. Опазване на биологичното разнообразие.	123

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	6

Мярка 5.1.1. Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация.....	124
Мярка 5.1.2. Въвеждането на нови управленски подходи, стандарти, предоставяне на правомощия и партньорство.	124
Мярка 5.2.1. Прилагане на ефективни политики за привличане на инвестиции.	124
Мярка 5.3.1. Предоставяне на интегрирани услуги и пълен пакет от услуги за гражданите и бизнеса.	125
Мярка 5.3.2. Инвестиции в ИТ инфраструктура и прилагане на електронно управление.	125
Мярка 5.4.1. Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.	125
Мярка 5.4.2. Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество.	125
Мярка 5.4.3. Насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.	125
Мярка 5.4.4. Насърчаване на публично-частното партньорство.....	126
3. СПИСЪК НА ПРОЕКТИТЕ И ИНДИКАТОРИ ЗА КОНКРЕТНИ ПРОДУКТИ/РЕЗУЛТАТИ.....	126
4. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРОГРАМАТА.....	126
5. КОМУНИКАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ.....	127
VIII. ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА.....	127
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	127

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АЗ	Агенция по заетостта
БС	Базова стойност
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ЕЗФРСР	Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФМДР	Европейския фонд за морско дело и рибарство
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗТ	Защитени територии
ИАОС	Изпълнителна агенция „Околна среда“
ИПГВР	Интегриран план за градско развитие и възстановяване
ИСАК	Интегрираната система за администриране и контрол
КЗ	Координационно звено
КФ	Кохезионен фонд
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на Европейския съюз
МЗХ	Министерство на здравеопазването и храните
МО	Междинна оценка
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
Н/П	Не приложимо
НСИ	Национален статистически институт
НЕМ	Национална екологична мрежа
НИРД	Научно-изследователска и развойна дейност
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НПО	Неправителствени организации
НПРР	Национална програма за развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОБА	Общинска администрация на община Угърчин
ОДЗ	Областна дирекция „Земеделие“
ОП	Оперативна/и програма/и
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013 г.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	8

ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 г.
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда” 2007-2013; 2014-2020 г.
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОСП	Обща селскостопанска политика
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност” 2014-2020 г.
ОПНОИР	Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” 2014-2020 г.
ОПР	Общински план за развитие
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентноспособността на българската икономика” 2007-2013 г.
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013 г./ ”Региони в растеж” 2014-2020 г.
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси ” 2007-2013 г. ; 2014-2020 г.
ОУ	Основно училище
ОУП	Общ/и устройствен/и план/ове
ППЗРР	Правилник за прилагане на закона за регионално развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. ; 2014-2020 г.
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПЧИ	Преки чуждестранни инвестиции
ПЧП	Публично-частно партньорство
РБ	Република България
РГ	Работна група
РЗИ	Регионален център по здравеопазване
РПР	Регионален план за развитие
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
СГО	Структури на гражданското общество
СЗР	Северозападен район за развитие
СОУ	Средно общообразователно училище
ТБО	Твърди битови отпадъци
ЦБ	Централен бюджет
ЦДГ	Целодневна детска градина
ФтЕЦ	Фотоволтаични електроцентрали

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	9

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ И ФИГУРИ

1. Списък на използваните таблици

Таблица 1. Географско положение и надморска височина по населени места.....	15
Таблица 2. Основни показатели за предприятията от отрасъл „Промисленост” за община Угърчин за периода 2007-2011 г.....	20
Таблица 3. Относителен дял на основните показатели за промишлеността на община Угърчин спрямо показателите за промишлеността в област Ловеч за периода 2007-2011 г. ..	21
Таблица 4. Размер на земеделски земи в община Угърчин за периода 2007-2012 г.	23
Таблица 5. Развитие на пазара на земята в община Угърчин за периода 2007-2012 г.	24
Таблица 6. Засети земи с основни земеделски култури (дка) за периода 2007-2012 г.	24
Таблица 7: Отглеждани животни на територията на община Угърчин през периода 2007-2012 г.	25
Таблица 8: Основни показатели за предприятията в сектор ”Услуги” в община Угърчин за периода 2007-2011 г.	28
Таблица 9: Коефициенти на локализация на икономиката на община Угърчин спрямо област Ловеч и Р България за периода 2008-2011 г.	30
Таблица 10. Брой на населението по населени места в община Угърчин за 2011г.....	34
Таблица 11. Динамика на броя на населението община Угърчин за 1985 - 2011 г.	35
Таблица 12. Живородени в община Угърчин в периода 2007-2012 г.	35
Таблица 13. Умирения в община Угърчин за периода 2007-2012 г.	36
Таблица 14: Прогноза за населението на община Угърчин за периода 2012-2021 г.....	44
Таблица 15: Наети лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г. (среден годишен брой).....	47
Таблица 16. Абсолютен прираст и темп на прираста на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г.....	48
Таблица 17: Структура на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г. (в %)	49
Таблица 18. Основни показатели за детски градини в община Угърчин 2007-2011 г. (в брой)	53
Таблица 19. Основни показатели за училища в община Угърчин 2007-2011 г. (в брой)	53
Таблица 20. Основни показатели за здравеопазването в община Угърчин за 2011 г. (в брой) ..	54
Таблица 21. Основните показатели за жилищния фонд в община Угърчин за период 2007 - 2011 г.	57
Таблица 22. Средна годишна работна заплата по икономически дейности за период 2008 - 2011 г. (в лв.).....	58
Таблица 23. Средна годишна работна заплата за 2009 - 2011 г. (в лв.)	59
Таблица 24. Развитие на умения на общински служители при работа с програми и проекти на регионално, областно и местно ниво	73
Таблица 25. Индикативна финансова таблица на общински план за развитие на община Угърчин.....	103
Таблица 26. Видове оценки на Общински план за развитие	109

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	10

2. Списък на използваните фигури

Фигура 1. Динамика на заетите лица в отрасъл „Промисленост” на територията на община Угърчин за периода 2007-2011 г.....	20
Фигура 2. Динамика на нетните приходи от продажби в отрасъл „Промисленост” на територията на община Угърчин за периода 2007-2011 г.....	21
Фигура 3. Нетни приходи от продажби и ДМА на фирмите от сектор „Услуги” в община Угърчин за периода 2007-2011 г.....	29
Фигура 4. Брой и динамика на населението на община Угърчин за период 2007-2012 г. (в души)	33
Фигура 5. Естествен прираст за 2012 г. (в ‰)	36
Фигура 6. Механично движение на населението на Република България, област Ловеч и община Угърчин за периода 2007-2012 г. (в брой)	36
Фигура 7. Брачност и разводимост на населението на община Угърчин за 2011 г. (в брой)	37
Фигура 8. Полова структура на община Угърчин за 2012 г. (в ‰)	38
Фигура 9. Възрастова структура на община Угърчин за 2011 г. (в брой)	38
Фигура 10. Полово - възрастова структура на община Угърчин за 2011 г. (в брой)	39
Фигура 11. Селищна структура на община Угърчин за 2012 г. (в ‰)	39
Фигура 12. Етническа структура на община Угърчин за 2011 г. (в ‰)	40
Фигура 13. Образователна структура на република България за 2011 г. (в ‰)	40
Фигура 14. Образователна структура на община Угърчин за 2011 г. (в ‰).....	41
Фигура 15. Структура по вероизповедание на община Угърчин за 2011 г. (в ‰).....	41
Фигура 16. Структура по вероизповедание на Република България за 2011 г. (в ‰)	42
Фиг.17. Линеен модел на представяне на тенденцията в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г.....	42
Фиг.18. Степенен модел на представяне на тенденцията в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г.....	43
Фиг. 19. Тенденция в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г. чрез експоненциална функция.....	43
Фигура 20. Прогноза за населението на община Угърчин (2012 – 2021) г.	44
Фигура 21. Динамика на коефициента на заетост и коефициента на безработица в Р България за периода 2003-2010 г.	45
Фигура 22. Структура на заетите лица в община Угърчин през 2005 г. и 2009 г.....	46
Фигура 23. Коефициент на безработица за периода 2007-2010 г.....	50
Фигура 24. Структура на безработните лица в община Угърчин по образование през 2007 г. и 2010 г.	50
Фигура 25. Икономическа активност на населението за 2011 г. (в ‰).....	52
Фигура 26. Баланс на територията на община Угърчин към 2012 г. в дка.....	64
Фигура 27. Земеделска земя по населени места в община Угърчин към 2012 г. (в дка)	64
Фигура 28. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието	76
Фигура 29. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на местната икономика	80

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	11

Фигура 30. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на човешките ресурси.....	81
Фигура 31. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на инфраструктурата, свързаността и достъпността на територията	82
Фигура 32. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в опазването на околната среда	83
Фигура 33. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове за развитието на административен капацитет.....	84
Фигура 34. Визия за развитие 2020 г., стратегически цели и приоритетите.....	101
Фигура 35. Дейности по информация, публичност и партньорство за разработването и реализацията на ОПР Угърчин 2014 – 2020 г.....	113

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	12

УВОДНА ЧАСТ

Общинският план за развитие като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие.

Настоящият документ съответства със стратегическите цели на ЕС в областта на регионалната политика, насочени към намаляване на икономическите, социалните и териториалните неравновесия и подобряване на жизнения стандарт и методите за управление, наблюдение и оценка в процеса на разработване и изпълнение на общинския план за развитие.

Подготовката, общият дизайн и разработването на ОПР е съобразено със следните насоки и изисквания:

- Съответствие на плана с принципите и правилата за прилагане на структурните инструменти в областта на регионалната политика на ЕС;
- Координация и съгласуваност с европейските, националните и местните политики за конкуренция, опазване и подобряване на околната среда и равните възможности;
- осигуряване на информация и публичност на процесите на планиране и програмиране, финансиране, изпълнение, наблюдение и оценка в областта на интегрираното регионално и местно развитие;
- методологическите работни документи на ЕК за използване на индикатори и извършване на оценки;
- спазването на принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.

1. ЦЕЛИ, ОБХВАТ НА ДОКУМЕНТА И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА

Общинският план за развитие е основният инструмент за управление на община Угърчин през следващите седем години. Той следва да интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото интегрирано и пространствено развитие на общината.

Съгласно определението в действащото законодателство за регионалното развитие Общинския план за развитие на община Угърчин е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който се разработи в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие на област Ловеч. Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчетоха специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна, и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	13

страна. Документът е оперативен и отразява предвижданията, залегнали в устройствените планове в средносрочен и дългосрочен аспект.

Той е основен елемент от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Обемът и съдържанието на документа се определят от разпоредбите на Закона за регионално развитие и правилника за неговото прилагане. Общинският план е разположен на най-ниското ниво за планиране и определя средносрочните приоритети и цели за развитието на общината.

Общинският план следва да съответства и на заложените постановки в Концепция за пространствено развитие на община Угърчин, който към момента не е наличен.

2. ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ

Общинският план за развитие се разработва за 7-годишен период на действие, който съвпада с периода на действие на областната стратегия за развитие, като плановият период на документа обхваща 2014-2020 г.

3. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА

Законодателната рамка въвежда задължително изискване за съгласуваност на ОПР с основните стратегически документи на европейско, национално и областно ниво. Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020г. е разработен в съответствие с предвижданията на Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2014-2020) г., Регионалният план за развитие на Северозападен район (2014-2020), Националната стратегия за регионално развитие (2012-2022), Националната програма за реформи (2011-2015), Националната програма за развитие България 2020, Проект на споразумението за партньорство на Р България и ЕС за периода 2014-2020 г., стратегията „Европа 2020” от една страна и Общинският план за регионално развитие на община Угърчин за периода 2007-2013, актуализацията му и секторните местни стратегии от гледна точка на приемствеността им от друга.

4. ПРОЦЕС НА РАЗРАБОТВАНЕ

Настоящият документ е изготвен от „Институт за управление на програми и проекти” ЕООД в съдействие със служители и експерти от общинска администрация Угърчин. В периода юли-август 2013 г. бе организирано анкетно проучване сред жители и заинтересовани страни, с което бяха отчетени основни проблеми в състоянието на общината. Поставени са цели за развитие и мерки, които отчитат проблемите на общината и на основата на силните характеристики и възможностите ограничават слабите страни. В началото на месец септември 2013 г. бе организирано обществено обсъждане на проекта на ОПР на община Угърчин за периода 2014-2020 г. като в документа са отразени предложенията на заинтересованите страни.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	14

I. АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА

1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА/ ПРОФИЛ НА ОБЩИНАТА

1.1. Географско положение на община Угърчин, граници, обща площ

Разположена в централна северна България, в полите на Предбалкана, Община Угърчин на север граничи с община Плевен, на изток - с община Ловеч, на юг - с общините Троян и Тетевен и на запад - с общините Луковит и Тетевен. Община Угърчин е част от района на ниво (NUTS 1) "Северна и Югоизточна България", ЕКАТТЕ – LOV 36, Северозападен район на планиране (NUTS 2) и попада в област Ловеч (NUTS 3).

Община Угърчин в териториално-устройствено положение е учредена с Указ на ДС № 2295 / 26.12.1978г. с един град и дванадесет села. Територията е много слабо заселена, както спрямо съставните на областта общини, така и спрямо всички общини в страната.

Общината се намира на 120 км от столицата София; 33 км. западно от гр. Ловеч и 28 км. източно от гр. Луковит.

Общата площ на общината е 523,103 кв.км. и е на четвърто място по площ в Ловешка област (след Троян , Ловеч и Тетевен).

Дължината на Републиканската мрежа на територията на общината е 91км. и 330 метра, в това число: I-ви клас – 25,040 км., II-ри клас – няма, дължината на III-ти клас е – 66,290 км. I-ви клас включва: Път I-4 -Български Извор – Велико Търново, участък с дължина – 25,040 км. преминаващ през територията на Община Угърчин; Път – III -307- Луковит-Дерманци-Угърчин-Микре с обща дължина – 21,530 км.; Път - III-3504-Угърчин-Орляне-Радювене-Ловеч; Път – III -401- Микре - Ловеч с дължина -13 км.; Път-III-402-Български Извор - Борима –Троян, участък с дължина - 6 км.; Път-III-3005-Плевен – Беглеж – Катунец , участък с дължина - 11,500 км.

1.2. Релеф на община Угърчин

Средната надморска височина е около 270 м. като в южните и части е над 350 м. и има полупланински характер. На таблица 1 е посочена надморската височина на населените места, включени в общината. Независимо от относително малката надморска височина, релефът е силно насечен от гънки планински тип, които се извисяват 50-150 м. над речните нива. Вертикалното разчленение на общината е 180 м. На юг землищата на селата Лесидрен и Кирчево завършват към високите части на Централна Стара планина. Наклонените терени са подходящи за развитие на овощарство и лозарство. Землището на Угърчин има полубалкански характер с разнообразен терен от гористи и голи хълмове, набраздени с тесни и просторни долове. Доминиращо място в него заемат ридът Иван дял, височините Курджелан, Гюлата и Сухата китка.

На територията на общината не е регистрирана значима сеизмична активност.

Таблица 1. Географско положение и надморска височина по населени места¹

НАСЕЛЕНИ МЕСТА	ГЕОГРАФСКО ПОЛОЖЕНИЕ		НАДМОРСКА ВИСОЧИНА
	северна ширина	източна дължина	
гр. Угърчин	43 ° 1’	24 ° 417’	299 м.
с. Лесидрен	42 ° 967’	24 ° 4’	от 300 м. до 499 м.
с. Кирчево	42 ° 983’	24 ° 367’	от 300 м. до 499 м.
с. Катунец	43 ° 2’	24 ° 5’	от 200 м. до 299 м.
с. Драгана	43 ° 167’	24 ° 383’	от 200 м. до 299 м.
с. Микре	43 ° 033’	24 ° 517’	от 300 м. до 499 м.
с. Орлене	43 ° 1’	24 ° 5’	от 200 м. до 299 м.
с. Каленик	43 ° 133’	24 ° 517’	от 300 м. до 499 м.
с. Сопот	43°	24 ° 433’	от 300 м. до 499 м.
с. Голец	43 ° 05’	24 ° 583’	от 300 м. до 499 м.
с. Славщица	43 ° 05’	24 ° 333’	от 300 м. до 499 м.
с. Василковска махала	43 ° 02’	24 ° 3’	от 500 м. до 699 м.
с. Киркова махала	43 ° 67’	24 ° 58’	от 500 м. до 699 м.

1.3. Полезни изкопаеми

Разпространени са нерудни изкопаеми: червен камък (с. Лесидрен и с. Кирчево), сив варовик (с. Микре), пясъци, глини за тухли и керемиди (с. Сопот). Кариерите и находищата са от местно значение и се стопанисват от общината. Засега не се налагат рекултивационни мероприятия.

1.4. Климат

¹¹ По данни на общинска администрация Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	16

Особеностите на релефа предопределят формирането на микроклиматични зони главно с по-мек климат. Върху по-голямата част от общината гънките на релефа защитават от североизточните и източните ветрове. Климатът на общината е умереноконтинентален, характеризира се със горещо лято и студена зима. Средната годишна температура на въздуха е около 11,4°C. Годишния ход се характеризира с минимум през януари (1,5°C) и максимум през юли (23°C). Средногодишните температури на въздуха определят типичната за умереноконтиненталния климат температурна амплитуда от 24,5°C. Относителната влажност на въздуха се колебае от 61% през август до 84% през декември. Максималната и стойност е през зимните месеци, когато температурите на въздуха са минимални.

Очакваните промени в климата на община Угърчин са свързани с отчетената за България обща тенденция към затопляне, както и увеличаване честотата на екстремните метеорологични и климатични явления като засушавания, проливни валежи, гръмотевични бури и градушки.

Очакваните въздействия от промените в климата върху територията са свързани с влошаване на условията за селско и горско стопанство, намаляване на добивите, проблеми с водоснабдяването, повишаване на рисковете от пожари, загуба на биологично разнообразие, влошаване на условията за туризъм и рекреация в общината.

1.5. Води и водни ресурси

Общината обхваща водосбора на няколко реки: Сопотска, Калник (частично), Лесидренска, Елешница, Катунецка, Дрипла, Тоша (горното течение) и най-голямата за района р.Каменица. Всички реки, с изключение на р.Дрипла (с.Голец), са от водосборния басейн на р.Вит (десни притоци). Реките са малки, с малък дебит и почти пресъхващи през летния сезон. Водите на язовир „Сопот” не се оползотворяват пълноценно на територията на общината. Въпреки това има потенциал за развитие на рибовъдство и спортен риболов. Отводнителни артерии са дерета и реки по ниските части между гънките на релефа. Водостопанско значение са придобили реките Калник и Каменица след изграждането на яз.Сопот. Язовир Сопот е с водно огледало от над 5 кв.км., но е с неголяма дълбочина. Поради тази причина водите му нямат питейни качества.

1.6. Почвени ресурси и почвено плодородие

Почвеното разнообразие не е голямо. Преобладават кафявите горски почви, а покрай речните корита алувиално-ливадни почви, като същите са подходящи за развитие на различни земеделски култури. Изключително ценен и богат е растителния ресурс от лечебни растения. Релефът и почвено-климатичните условия в района са създали условия за естественото развитие на почти целия набор лечебни растения, диворастващи плодове и гъби.

1.7. Флористично разнообразие

Културно райониране на лечебните растения на територията няма. Естествените местонахождения са се обособили от почвено-климатичните условия и биологичните изисквания на лечебните растения. В земи, гори и около водни басейни – общинска

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	17

собственост се срещат жълт кантарион, иглика лечебна, бъз/червен, черен/, къпина, трънка, бял равнец и още много други лечебни растения.

Основният горски масив е съставен предимно от букови насаждения. Разнообразният релеф със своите форми и повърхности обуславят от своя страна голямо разнообразие в почвените и растежните условия за развитие и разпространение на горите. В типологично отношение това се изразява в разпределението на площта на лесничейство Лесидрен в два лесорастителни пояса, а именно – долен равнинно-хълмист и хълмисто-предпланински пояс на дъбови гори (0 – 600 м н.в.) и среден планински пояс на горите от бук и иглолистни (600 – 1 800м н.в.). Решаващо значение за географското разпространение на отделните дървесни видове и насаждения имат надморската височина, изложението и наклона на дървопроизводителните площи. Горите са силно повлияни от интензивното ползване, включително и голи сечи на големи площи. Откритите пространства – пасища, са предимно обрасли с ксеротермна и мезоксеротермна растителност с преобладаване на валесийска власатка, черна садина, обикновена полевица и др.

Защитени дървета в Община Угърчин са:

- 1.”Круша Скоруша” в местността “Щерев рът”,съгласно Заповед №44 /от 1991г..
- 2.”Летен Дъб”,в двора на поликлиниката в гр.Угърчин,съгласно Заповед №44 /от 1991г.
- 3.”Цер” в местността “Пъшкото”,съгласно Заповед №2606 /от 14.12.1960г.

Решаващо значение за географското разпространение на отделните дървесни видове и насаждения имат надморската височина, изложението и наклона на дървопроизводителните площи. Горите са силно повлияни от интензивното ползване, включително и голи сечи на големи площи. Откритите пространства - пасища, са предимно обрасли с ксеротермна и мезоксеротермна растителност с преобладаване на валесийска власатка, черна садина, обикновена полевица и др.

1.8. Фаунистично разнообразие

Интересна е орнитофауната в района. Срещани са: бял щъркел, черен щъркел, орел змияр, белоопашат мишелов, скален орел, бухал, ястребогушо коприварче, горска улулица, въртошийка, среден пъстър кълвач, градинска овесарка, ливаден дърдавец, червеногърба сврачка и др. Разпространени са разнообразни дивечови видове – диви прасета, сърни и елени лопатари, както и фазани, благоприятстващи за развитието на ловен туризъм и превръщането на горските масиви в природни паркове.

В територията на с.Лесидрен има гнездово находище на сиви чапли в 70- 80 годишна дъбово-габърва гора.

1.9. Защитени територии

На територията на общината се намира част от Природен парк ”Студенец” в землищата на селата Драгана, Каленик и Катунец , който обхваща площ от 48 186,363 дка.от общинската територия.Защитените територии в община Угърчин са 151 ха. Те включват само защитени местности с характерни или забележителни ландшафти. Няма такива, които са местообитания на застрашени, редки или уязвими растителни и животински видове и съобщества. Защитените местности са следните:

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	18

- **“Шумнатица”** - в землищата на с. Сопот и с. Микре. Обявена със Заповед № 924/14.10.87 г. на КОПС, ДВ бр. 85/1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 710/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- **”Аномир”** - в землището на с. Лесидрен. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 739/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- **“Криваците”** - в землището на с. Кирчево. Обявена със Заповед № 2122/21.01.1964 г. на КГТП, прекатегоризирана със Заповед № РД – 741/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- **“Бялка”** - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 744/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- **”Петко бунар”** - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 748/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 2003 г.
- **”Корлук”** - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 749/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.

По-известни природни забележителности са “Недини езера” и “Рударската леярна “ край Лесидрен, Римския път между с.Голец и Киркова махала, местността “Калето” край Кирчево, а също така местностите “Сярна пещера” и “Скока” с множество пещерни образувания между Угърчин и Драгана.

След обособяването на защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000, територията на община Угърчин включва землища от следните определени зони:

- По директивата за птиците – „Васильовска планина” - селата Кирчево, Лесидрен, Славщица и Сопот, „Централен Балкан – буфер”, „Микре”; защитена зона „Студенец” - BG0000240 включва гр. Угърчин и селата Орляне, Катунец, Драгана и Каленик;
- По директивата за хабитатите – „Централен Балкан –буфер” - BG0001493 – с. Сопот, с. Лесидрен, с. Кирчево, „Микре” - BG0000616 – с. Микре, с. Голец, „Български извор” - BG0001036 – с. Сопот, с. Славщица.

Съгласно Заповедите за обявяване на защитените зони се наложи ограничителен режим, относно традиционните практики на ползване на ливадите и пасищата, а също и горите, както и употребата на пестициди и химикали в околните обработваеми земи в района на горепосочените землища.

Наличието на защитени природни обекти има и важно стопанско значение. За ефективно използване на този ресурс е необходимо разработването на програми за развитие на дейности като отглеждане на билки, гъби и горски плодове, както и развитието на ловен и екотуризм.

ИЗВОДИ

- Потенциали

- Благоприятен природо-географски потенциал за развитие на овощарство и лозарство;
- Потенциал за развитие на рибовъдство и спортен риболов, ловен и екотуризм.;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	19

- Разработване на програми за развитие на билкарство, гъбарство и бране на горски плодове.

- Проблеми

- Няма регистрирани.

2. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА

2.1. Отраслова структура на общинската икономика

2.1.1. Промисленост

По големи предприятия на територията на общината са: -ЕТ "Веси-Петър Цачев", ЕТ "Цеци - Иванка Вълчева", "Петрови" ООД, ЗП "Пенко Лисичков" - зърнопроизводство; Кооперация "Доверие" и "Кооптърговия" - с. Лесидрен, животновъдство, производство на колбаси и търговия; "Сюприим инвест" ЕООД - животновъдство; "Технолескомерс" ЕООД, "Мичев" ЕООД, "Цвети мир" ООД, ЕТ "Диляна-Дочо Шахънски", "Паралди" ЕООД, "Алдекс"- дърводобив и дървообработване; "Булскал-Иво Манов"- добив на каменни плочи; "Корнел"ООД, "Истар Еко консулт" ООД и "Герада"-опаковане на ядки, малини, зеленчуци и производство на екологично чист мед; "Дипантекс"-шивашка дейност.

Много слаба е конкурентноспособността и възможностите за присъствие на външни пазари. Недостатъчен е притокът на чуждестранни инвестиции в община Угърчин. За периода 2009-2011 г. са привлечени 72,8 хил. евро.² С белгийски чуждестранни инвестиции е създадена „Дипантекс” - шивашко производство за Угърчин и региона на съседните общини.

В следващите години основен приоритет на общинската е създаването на условия за привличане на местни и чуждестранни инвестиции, за да се и разкрият нови работни места и да се подобри жизнения стандарт на населението.

Предприятията са с неефективно производство, с висока себестойност и цена на продукцията. Материалната база е остаряла. Няма инвестиции в нови производства и технологии. За да се развиват повечето отрасли на промишлеността е необходима техническа инфраструктура, квалифицирана работна сила, суровини, подходящи природни природно-климатични условия и предприемчивост.

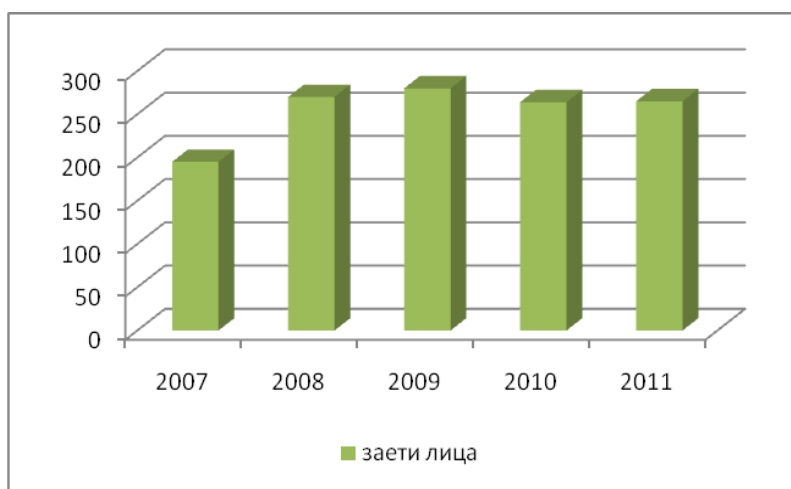
През 2011 г. в община Угърчин 30 % от наетите лица по служебно и трудово правоотношение са в отрасъл „Преработваща промишленост”. За отрасловата структура на промишленото производство може да се съди по обема на произведената промишлена продукция, нетните приходи от продажби и броя на наетите лица. През 2007 г. на територията на общината функционират 13 предприятия от отрасъл „Промисленост”. Техният брой нараства на 17 през 2011 г. (таблица 2.).

² По данни на Национален статистически институт

Таблица 2. Основни показатели за предприятията от отрасъл „Промисленост“ за община Угърчин за периода 2007-2011 г.³

Години	Предприятия (бр.)	Нетни приходи от продажби (хил. лв.)	Заети лица (бр.)	ДМА (хил. лв.)
2007	13	5977	195	4149
2008	19	7712	270	4586
2009	18	7584	280	6053
2010	19	8405	264	6872
2011	17	7459	265	2113

Броят на заетите лица в отрасъл „Промисленост“ в община Угърчин се увеличава от 195 души през 2007 г. до 265 души през 2011 г. (фиг. 1.). За периода 2007-2011 г. средногодишният брой на заетите лица нараства с 18 души. Средногодишният темп на прираста показва, че заетите лица в промишлеността се увеличават с 8%. На един процент от прираста съответства увеличаване на заетите лица с 3 души.



Фигура 1. Динамика на заетите лица в отрасъл „Промисленост“ на територията на община Угърчин за периода 2007-2011 г.⁴

Нетните приходи от продажби на фирмите от отрасъл „Промисленост“ в общината са 5977 хил. лв. през 2007 г. и се увеличават до 7459 хил. лв. през 2011 г. (фиг. 20.). Средногодишното увеличаване на нетните приходи от продажби на промишлените фирми е с 370,5 хил. лв., а средногодишният темп на прираст показва нарастване на приходите от

³ По данни на Национален статистически институт

⁴ По данни на Национален статистически институт

продажби с 5,7%. На един процент от прираста се падат 74,2 хил. лв. нарастване на нетните приходи от продажби. Проследяването на динамиката на нетните приходи от продажби показва устойчива тенденция към нарастване, която ако се запази в следващите години, ще е предпоставка за стабилизиране на местната икономика, за намаляване на безработицата и за увеличаване на заетостта.



Фигура 2. Динамика на нетните приходи от продажби в отрасъл „Промисленост” на територията на община Угърчин за периода 2007-2011 г.⁵

Дълготрайните материални активи на фирмите от отрасъл „Промисленост” в общината са за 4149 хил. лв. през 2007 г. и намаляват до 2113 хил.лв. през 2011 г. За периода 2007-2011 г. ДМА на фирмите намаляват средно с 509 хил. лв. Средногодишният темп на прираст на ДМА във фирмите е 15,6% като на 1% съответства намаляване на активите с 54,15 хил. лв.

На промишлените предприятия от община Угърчин се падат около 2,2 % от всички промишлени предприятия на територията на областта (таблица 3). Относителният дял на нетните приходи от продажби на промишлените фирми в община Угърчин за целия период са под 1%, от което следва, че промишлеността не е доминиращ отрасъл на местната икономика.

Таблица 3. Относителен дял на основните показатели за промишлеността на община Угърчин спрямо показателите за промишлеността в област Ловеч за периода 2007-2011 г.⁶

Години	Предприятия	Нетни приходи от продажби	Заети лица	ДМА
2007	1.6	0.6	1.0	0.8
2008	2.2	0.8	1.4	0.8
2009	2.2	1.0	1.8	1.0
2010	2.4	1.0	1.8	1.1
2011	2.2	0.8	1.8	0.3

⁵ По данни на Национален статистически институт

⁶ По данни на Национален статистически институт

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	22

За периода 2007-2011 г. броят на заетите в подотрасъл „Производство на хранителни продукти, спиртни напитки и тютюневи изделия” е намалял. През 2010 г. работещите предприятия са 5, а през 2011 г. са 4. Тези фирми се занимават с производството на хляб и хлебни изделия, на месо и месни произведения, на мляко и млечни продукти.

Броят на заетите лица в производството на хранителни продукти намалява от 175 души през 2009 г. на 136 души през 2010 г. Намаляването на броя на заетите лица в тези фирми, особено през 2009 г. е повлияно от икономическата криза, в резултат на която се свива потреблението и се намалява производството. Нетните приходи от продажби на фирмите намаляват от 6179 хил. лв. през 2009 г. на 6063 хил. лв. 2010 г. ДМА на фирмите от този подотрасъл нарастват от 5059 хил. лв. на 5874 хил. лв.

На територията на община Угърчин са развити още следните промишлени подотрасли: „Производство на дървен материал, хартия, картон и изделия от тях (без мебели); печатна дейност”; „Производство на текстил и облекло; обработка на кожи; производство на обувки и други изделия от обработени кожи без косъм”; „Производство на мебели; производство, неклассифицирано другаде; ремонт и инсталиране на машини и оборудване” и др.

2.1.2. Строителство

Строителството в България се развива с високи темпове, особено в периода 2004-2009 г., които са характерни както за строителната дейност, така и производствата, пряко свързани със строителството и доставката на строителни материали и изделия. Делът на строителството в БВП на страната е около 3 % през 1997 г., а през 2008 г. е 8%. Неговият дял намалява до около 6% от БВП през 2010 и 2011 г. В годините на кризата строителната продукция е намаляла с около 50%, като най-голям спад е регистриран в жилищното строителство. Други причини, оказващи влияние върху развитието на строителството са: ограничено инвестиционно търсене; нестабилната икономическата среда; намаленото кредитиране; задлъжнялостта и др.

През 2005 г. в област Ловеч в строителството са реализирани 5,7% от нетните приходи от продажби за областта (42 219 хил. лв.) и 5,28% от произведената продукция (38 276 хил. лв.). През 2007 г. на територията на община Угърчин работят 5 строителни фирми, а през 2011 г. фирмите са 3. Поради конфиденциалност на данните за този сектор в община Угърчин, разполагаемата информация е само за 2009 г. Данните за строителството показват, че броят на наетите лица през 2009 г. е 18 души, като той намалява спрямо 2007 г., когато е бил 19 души.

Тенденциите, които протичат в сектора на ниво община са идентични с тенденциите за областта и страната. Неблагоприятните икономически тенденции са в голяма степен валидни за всички дейности в строителството, но особено силно са изразени в жилищното строителство. Поради това в следващите години е възможно реструктуриране на бранша и ориентиране на редица фирми към други дейности.

Посочените негативни тенденции в строителството се дължат на следните причини:

- Надвишаване на предлагането на строителна продукция спрямо нейното търсене, което води до понижаване на цените на пазара на недвижими имоти;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	23

- Високите изисквания при кредитиране на строителните фирми, поради които те не разполагат със свободни парични средства;
- Забавените и нередовни плащания;
- Междуфирмената задлъжнялост и др.

2.1.3. Селско стопанство

Селското стопанство е важен отрасъл на българската икономика, тъй като осигурява продоволствената сигурност на населението, необходима за неговото изхранване, създава заетост и допринася за балансирано териториално развитие. Структурата на селското стопанство зависи от природо-климатичните условия, почвите и релефа на територията на общината.

Екологично-чистият район на община Угърчин благоприятства развитие на органично животновъдство и земеделие. Благоприятните климатични условия в общината са добра предпоставка за обособяване на района като преработвателна и хранително-вкусова промишленост за сливи, ябълки и други.

Промените, които настъпиха в икономиката на общината в резултат на прехода към пазарно стопанство дадоха отражение и върху развитието на земеделието. Извърши се поземлена реформа и собствениците получиха нивите и горите си.

Използваната земеделска площ в общината по данни от преброяването през 2012г. е 273 608 дка. В периода 2007-2012 г. структурата на земеделската земя се запазва като площта като се забелязва тенденция на годишно увеличение на заетата от ниви земеделска земя, която увеличава с 1 % дела си и през 2012 г. заема 52 % от заетата земеделска земя. Тенденцията при ливадите, пасищата и мерите е положителна за развитието на земеделието в общината като делът им намалява с бавни годишни темпове. Заетите земи с трайни насаждения запазват своя относителен дял.

Таблица 4. Размер на земеделски земи в община Угърчин за периода 2007-2012 г.⁷

Година	Земеделска земя (дка)			
	Ниви	Ливади, пасища, мериди	Трайни насаждения	Общо
2007	138244	123938	10057	272239
2008	138244	123938	10057	272239
2009	141734	120525	9650	271909
2010	141734	120525	9650	271909
2011	141734	120525	9650	271909
2012	142359	121176	10073	273608

⁷ По данни на областна дирекция „Земеделие”, гр. Ловеч

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	24

На територията на общината са регистрирани за 2009 г. 144 земеделски производители, 20 пчелари и 89 животновъди. Броят на земеделските производители намалява и към 2012 г. той е 114. Със затворен цикъл на производство е кооперация “Доверие”- с. Лесидрен. Фирмата отглежда животни и продава фуражи, месо, колбаси и деликатеси.

С оглед на развитието на пазара на земята за периода 2007-2012 може да се изведе извода, че най-голям дял земеделската земя е продадена в началото на периода като съответно е сключен най-голям брой сделки, а цената на дка в течение на времето се повишава (Таблица 5).

Таблица 5. Развитие на пазара на земята в община Угърчин за периода 2007-2012 г.⁸

Година	Брой сделки	Продадена земя (дка)	Цена от-до лв.
2007	1452	12016,947	60-200
	2809	30762,112	60-250
2009	10	157	50-180
	15	181,1	60-200
2011	87	991,5	80-390
	40	1020	60-420

2.1.3.1. Растениевъдство

В община Угърчин площта на земеделската земя е 273 608 дка през 2012 г. Показатели за основните земеделски култури са представени на таблица 6.

Таблица 6. Засети земи с основни земеделски култури (дка) за периода 2007-2012 г.⁹

Година	пшеница	ечемик	маслодайна рапица	слънчоглед	царевица
2007	9500	6000	0	6000	6440
2008	11470	1300	400	8000	12000
2009	17230	3003	700	9700	22200
2010	11615	1350	4650	9700	22200
2011	11470	560	7396	10838	22820
2012	15180	1742	6613	10838	27709

⁸ По данни на областна дирекция „Земеделие”, гр. Ловеч

⁹ По данни на областна дирекция „Земеделие”, гр. Ловеч

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	25

Представените данни показват тенденция на увеличаване на площта на засетите земи с маслодайна рапица, царевица и слънчоглед, а засятата площ с ечемик е намаляла над три пъти. В края на изследвания периода засятата площ с пшеница е увеличена в края на периода с 63 %.

За развитието на земеделието в община Угърчин допринасят възможностите, предоставяни по линия на Общата селскостопанска политика на ЕС – „Програмата за развитие на селските райони”, в т. ч. и директните плащания от ДФ „Земеделие”. За периода 2007-2010 г. на земеделските производители от община Угърчин са изплатени следните суми под формата на директни плащания 755420,95 лв. през 2007 г.; 810397,48 лв. през 2008 г.; 1225608,30 лв. през 2009 г. и 1213412,01 лв. през 2010 г.

2.1.3.2. Животновъдство

От развитието на животновъдството в областта в значителна степен зависи развитието на месо и млекопреработвателната промишленост. Животновъдството в община Угърчин е съсредоточено в частния сектор, като основно животните се използват за задоволяване на лични нужди, и много по-малка част се отглеждат във фирми и кооперации. В общината традиционно е развито говедовъдството, овцевъдството, козевъдството, свиневъдството и птицевъдството. В последните години има увеличен интерес към пчеларството. Към 2012 г. в община Угърчин има две млечни ферми от първа група с 56 крави и 47 бр. млечни ферми то трета група с 315 крави. Данните за броя на отглежданите животни в община Угърчин за периода 2007-2012 г. са представени в таблица 7.

Таблица 7: Отглеждани животни на територията на община Угърчин през периода 2007-2012 г.¹⁰

Година	Говеда	Биволи	Овце	Кози	Свине	Птици (хил бр.)	Пчелни семејства
2007	889	14	4593	2594	5346	11,805	3537
2008	852	15	6880	179	468	15,236	2230
2009	894	28	8149	1937	585	13487	1268
2010	1037	39	9124	1990	680	11,637	1298
2011	992	35	9453	1985	2350	22,8	1265
2012	1139	2	5254	1226	6346	10,994	2644

През периода 2007-2013 г. в община Угърчин относително се запазва броя на отглежданите животни като увеличение спрямо 2007 г. бележи броя на говедата, овцете, и

¹⁰ По данни на областна дирекция „Земеделие”, гр. Ловеч

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	26

свинете. Броя на биволите за 2012 г. рязко е намалял, а с подобна тенденция е и броя на козите. Намаляването на броя на отглежданите животни се дължи на следните причини: висока себестойност на произвежданите фуражи; ниски изкупни цени на произведената продукция; високи цени на медикаментите и ветеринарните услуги; нередовни и забавени плащания от преработвателните предприятия; нарушения породен състав на стадата; ниската квалификация на работещите в животновъдството, застаряването и намаляването на населението в селата, което предимно се занимава с животновъдство; високите европейски изисквания и стандарти за отглеждане на животните и др.

2.1.4. Горско стопанство

В област Ловеч горският фонд обхваща 158109 ха, което е около 40 % от територията на областта. За сравнение, в страната на горския фонд се падат 33 % от територията. Горите в областта са в териториалния обхват на Регионална дирекция по горите (РДГ) – Ловеч. На територията на областта държавният горски фонд (ДГФ) се стопанисва от осем Държавни горски стопанства и едно Държавно ловно стопанство.

Съгласно горскостопанското райониране на страната територията на община Угърчин попада в териториалния район на Държавно лесничейство „Лесидрен“. Площта на горите е 22 299,4 ха. Преобладаващи за района са широколистните видове. Средно годишно се залесяват около 400 дка нови гори, а добивът на дървен материал от частни гори е 40 000 куб. м. и от държавните около 15 000 куб. м.

За община Угърчин горите имат важно значение както като източник на дървесина, така с богатото разнообразие от билки в горите. В по-големи количества се събират лечебна иглика, лазаркия, лудо биле и лечебен ранилист. Площта на горския фонд е 21648,5 ха, от които 21 400 ха - залесена. Разпределението на горите по собственост е следното: 56% държавна собственост, 38%-частна, 5%-общинска и 1% на други юридически лица. Горите са ресурс, който може да се използва и за развитие на туризма.

Развитието на многофункционално горско стопанство е реална перспектива, която ще има многостранно значение за общината. То предполага устойчиво стопанисване на горите, което се базира върху пълния набор от техните природни, социални и икономически функции и изисква интегриран и балансиран начин на управление за комплексното им опазване. Те са източник на допълнителни приходи за населението от събирането на горски плодове и билки. Една възможност за населението е култивираното отглеждане на билки, включително и развитието на нетрадиционни за общината дейности като бубарството и пчеларството. В горите и откритите площи в общината живеят редица животни, които имат стойност за ловния туризъм - яребици, лисици, зайци, сърни, диви прасета и други.

Развитието на многофункционално горско стопанство е реална перспектива, която ще има многостранно значение за общината. То предполага устойчиво стопанисване на горите, което се базира върху пълния набор от техните природни, социални и икономически функции и изисква интегриран и балансиран начин на управление за комплексно опазване на всички тях. Допълнителни приходи за населението носи събирането на горски плодове и билки. Една възможност за населението е култивираното отглеждане на билки, включително и развитието на нетрадиционни за общината дейности като бубарството и пчеларството. В

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	27

горите и откритите площи в общината живеят редица животни, които имат стойност за ловния туризъм като яребици, лисици, зайци, сърни, диви прасета и други. На практика това дава реална възможност за развитие на ловен туризъм на територията на общината.

2.1.5. Транспорт и съобщения

Транспортът има важно значение за развитието на всяко модерно общество, защото се превръща в средство и предпоставка за икономическо развитие. развитието на транспортния сектор на България в значителна степен ще допринесе за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и за обслужване на населението. През 2011 г. среднодневно са извършвани 2,54 млн. пътнически пътувания и превоз 274 хил. т. товари. Транспортът и съобщенията формират 11,7% от брутната добавена стойност на страната и осигурява заетост на почти 140 000 души. развитието на транспортния сектор е задължително условие за утвърждаването на страната като туристическа дестинация.

През 2011 г. на територията на община Угърчин функционират 5 предприятия, в които има 19 наети лица, нетните приходи от продажби са 618 хил. лв.. Тенденциите, които протичат в сектора на ниво община са сходни с тенденциите за страната. Неблагоприятните икономически тенденции са в значителна степен валидни, както за превоза на пътници, така и за превоза на товари.

2.1.6. Туризъм

Общината разполага с малък брой места за настаняване, сред които Туристически дом “Бели камък” - Угърчин, къщи за гости в Угърчин и Лесидрен. Проявен е интерес към закупуване на стари къщи в с. Сопот и в района около яз.”Сопот”. Липсват туристически спални за настаняване в малките селища с възможности за контакт с местното население. Основната хотелска база на територията на общината е „Творческия дом на филмовите дейци” в с. Лесидрен. Комплексът е собственост на Съюза на филмовите дейци в България и се стопанисва от тях. Други места за настаняване са Битова сграда при стадиона –Угърчин, която се нуждае от основен ремонт и обзавеждане.

За създаване на по-атрактивни продукти за оползотворяване на туристическите ресурси е необходимо да се разработят туристически маршрути, в които да се включат всички забележителности на общината и обединяването им с ресурсите на съседните общини. Допълнителни възможности за развитие на туризма са включване на читалищата и фолклорните групи, на художниците и земеделските дейности.

Необходимо е да се подобри туристическата инфраструктура, изразяваща се в осигуряване на достъп до туристически забележителности и атракции, места за настаняване, хранене и отдих. За оформянето на община Угърчин като туристическа дестинация е необходима реклама, създаване на печатни материали, използване на възможностите на Интернет и други. За развитието на туризма в общината ще допринесе обучението на хората, занимаващи се с туристическа дейност, предлагането на специализирани туристически пакети, повишаване грижите за клиента, по-високи стандарти и качество на обслужване, съвременен маркетинг и други, които ще допринесат за повишаване качеството на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	28

туристическото обслужване и за популяризирането на общината като туристическа дестинация. Проучването на археологическите и историческите забележителности и публикуването на събраната информация може да повиши интереса на туристите към общината.

През 2011 г. на територията на община Угърчин функционират 13 предприятия, в които има 7 заети лица, нетните приходи от продажби са 206 хил. лв. Показателите се влошават спрямо тези за 2007 г.

2.1.7. Услуги

В община Угърчин през 2007 г. функционират 7 фирми в сферата на услугите. През следващите години броят им намалява. През 2011 г. функционират 5 фирми, в които са заети 2 души (таблица 8). За периода 2007-2011 г. нетните приходи от продажби на фирмите са намалели около два пъти, от 112 хил. лв. през 2007 г. до 52 хил. лв. през 2011 г. (фиг. 21). Средно на година нетните приходи от продажби намаляват с 15 хил. лв. или с 17,4%. Дълготрайните материални активи на фирмите са на стойност 25 хил. лв. през 2007 г. Те се увеличават и през 2009 г. са в размер на 115 хил. лв., но след това отново намаляват и през 2011 г. са за 36 хил. лв.

През 2011 г. 0,8 % от предприятията, работещи в сферата на услугите в областта, се намират на територията на община Угърчин. В тях се формират 0,3 % от нетните приходи от продажби в отрасъла за област Ловеч. От всички заети в услугите в област Ловеч 0,2% са в община Угърчин. Предприятията от сектор „Услуги” в община Угърчин притежават едва 0,1% от ДМА в сектора за областта.

Таблица 8: Основни показатели за предприятията в сектор „Услуги” в община Угърчин за периода 2007-2011 г.¹¹

Години	Предприятия (бр.)	Нетни приходи от продажби (хил. лв.)	Заети лица (бр.)	ДМА (хил. лв.)
2007	7	112	7	25
2008	7	43	5	40
2009	5	63	3	115
2010	5	40	2	37
2011	5	52	2	36

¹¹ По данни на Национален статистически институт



Фигура 3. Нетни приходи от продажби и ДМА на фирмите от сектор „Услуги” в община Угърчин за периода 2007-2011 г.¹²

Секторът на услугите в община Угърчин е слабо развит, предлагат се минимален брой услуги, генериращи минимални приходи и ангажират минимален броя заети лица. Развитието на този сектор може да допринесе за повишаване на заетостта и благосъстоянието на населението.

2.2. Водещи сектори и отрасли в местната икономика

За определяне конкурентоспособността на икономическите сектори е използван коефициентът на локализация, изчислен на основата на наетите лица в икономическите сектори. Чрез него е сравнен регионалният дял на всеки икономически сектор с дела на сектора, който е реализиран извън региона.

В конкретния случай, коефициентът на локализация е изчислен на основата на сравняване дела на наетите лица в икономическия сектор на ниво община с дела на наетите в сектора на ниво област и на национално ниво. По този начин се измерва относителната специализация и концентрация на сектора в общинската икономика, сравнен с областната и националната икономика. Изчислените коефициенти на локализация на основата на наетите лица в икономическите сектори за община Угърчин спрямо област Ловеч и страната са представени в таблица 9. С потъмнен шрифт са посочени коефициентите на локализация, които са по-големи от 1, защото делът на отрасъла от общинската икономика е по-голям от дела на отрасъла в областната или националната икономика. Когато коефициентът на локализация е равен на 1 делът на отрасъла от регионалната икономика е същия, като дела на отрасъла в националната икономика. Интерес за нас представляват коефициентите над 1, тъй като на основата на тях може да се определят водещите сектори и отрасли в местната икономика.

На базата на изчислените коефициенти могат да се направят следните изводи:

¹² По данни на Национален статистически институт

- За община Угърчин водещи сектори и отрасли в местната икономика са:
- Селското, горското и рибното стопанство
- Преработваща промишленост;
- Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива;
- Държавно управление;
- Образование;
- Хуманно здравеопазване и социална работа;
- Други дейности.

Таблица 9: Коефициенти на локализация на икономиката на община Угърчин спрямо област Ловеч и Р България за периода 2008-2011 г.¹³

Икономически сектор	Спрямо област Ловеч				Спрямо България			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
Селско, горско и рибно стопанство	3.0	2.3	3.6	3.6	4.4	3.3	4.9	4.7
Преработваща промишленост	0.7	0.8	0.8	0.8	1.1	1.4	1.5	1.3
Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива	10.8		12.2	10.9	1.6		1.7	1.7
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	1.0	0.8	0.7	0.7	0.8	0.6	0.5	0.5
Транспорт, складиране и пощи	0.6		0.5	0.5	0.4		0.3	0.4
Държавно управление	1.2	0.9		0.9	1.5	1.2		1.2
Образование	1.5	1.5	1.5	1.3	1.7	1.7	1.7	1.5
Хуманно здравеопазване и социална работа	1.2	0.9	1.2	1.0	1.4	1.1	1.5	1.3
Други дейности	1.5	1.3	1.4	4.1	1.4	1.1	1.1	3.4

Секторите, които не заемат водещо място и не са структуроопределящи за местната икономика са:

¹³ По данни на Национален статистически институт

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	31

- Транспорт, складиране и пощи;
- Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети;
- Хотелиерство и ресторантьорство;
- Строителство.

Икономическото развитие на община Угърчин не съответства напълно на икономическото развитие областта и на страната. В годините на икономически растеж, икономиката на общината се развива възходящо, но с много по-бавни темпове в сравнение с останалите общини и областта. Първите сигнали за започването на кризата са през третото тримесечие на 2008 г., а когато и през следващото тримесечие е регистриран спад в БВП, то според използваната методика, страната е в криза. От 2009 г. българската икономика се развива в условията на криза и нейното влияние се усеща в намаленото производство, закритите работни места, повишаване на безработицата, свитото потребление и др.

Северозападният район е на последно място сред районите по показателите за БВП и с най-малък принос към БВП на страната – само 8,3 % за 2007 г. Икономическото развитие на област Ловеч се характеризира посредством по показателите БДС и БВП. За периода 2007 – 2010 г. БДС за област Ловеч намалява с 62 млн. лв. Анализ за показателите на ниво община не може да се изготви, поради липса на данни.

По големи предприятия на територията на общината са: ЕТ "Веси - Петър Цачев", ЕТ "Цеци - Иванка Вълчева", "Петрови" ООД, ЗП "Пенко Лисичков"-зърнопроизводство; Кооперация "Доверие" и "Кооптърговия" - с. Лесидрен, животновъдство, производство на колбаси и търговия; "Сюприим инвест"ЕООД - животновъдство; "Технолескомерс"ЕООД, "Мичев" ЕООД, "Цвети мир" ООД, ЕТ "Диляна - Дочо Шахънски", "Паралди" ЕООД, "Алдекс"-дърводобив и дървообработване; "Булскал - Иво Манов"- добив на каменни плочи; "Корнел"ООД, "Истар Еко консулт"ООД и "Герада"-опаковане на ядки, малини, зеленчуци и производство на екологично чист мед; "Дипантекс"-шивашка дейност.

Друг важен аспект на изследването на инвестиционната активност в областта и общината е проследяването на динамиката на разходите за придобиване на ДМА. Анализът на данните за разходите за придобиване на ДМА показва, че е налице тенденция към нарастване.

Териториалната концентрация на предприятията е съсредоточена в гр.Угърчин и селата Лесидрен и Кирчево. Действащи предприятия са две малки шивашки фирми в гр.Угърчин, три малки фирми за дърводелски услуги и дървообработване, предприятие за производство на месни продукти и колбаси – кооперация "Доверие" и млекопреработвателно предприятие в с. Лесидрен, три фирми в областта на земеделието-основно зърнопроизводство и други по-дребни земеделски производители.

Предприятията са много малки, поради което закриването на някои от тях не оказва влияние на равнището на безработицата и на местното икономическо развитие.

2.3. Тенденции в развитието на икономическите процеси

На територията на община Угърчин" са развити следните промишлени подотрасли: „Производство на дървен материал, хартия, картон и изделия от тях (без мебели);печатна дейност"; „Производство на текстил и облекло;обработка на кожи;производство на обувки и

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	32

други изделия от обработени кожи без косъм”; „Производство на мебели; производство, не класифицирано другаде; ремонт и инсталиране на машини и оборудване” и др.

За да се развие туризмът в общината, е необходимо да се разработят туристически пакети, обединяващи различни туристически продукти, в които освен природните дадености, да се включат различни атракции, свързани с културния туризъм - обичаи, демонстрация на селския бит и др. Провеждането на активна маркетингова и рекламна кампания, особено ако в сътрудничество със съседните общини се разработи съвместна стратегия, за привличане на туристи и за осигуряване на подходяща среда за развитие на туристическите услуги в района.

Секторът на услугите трябва да се развива с оглед стремежа на общината за развитие на туризма. Наличният потенциал за развитие на туризма трябва да бъде използван, за да се привлекат български и чуждестранни туристи, като по този начин също ще се стимулира местната икономика.

ИЗВОДИ

- Потенциали

- пълноценно използване на добрите природо-географски условия за развитие на интензивно селско стопанство и производство на екологични чисти продукти;
- разширяване на земеделските дейности за по-пълно използване на обработваемите земи;
- прилагане методите на биологичното земеделие за откриване на нови работни места;
- насърчаване отглеждането на различни породи говеда и създаване на специализирани ферми за целогодишно пасищно отглеждане;
- засяване на подходящи култури (детелина, грах и други) и залесяване с подходящи дървесни видове (липа, акация и др.) за медоносната паша и устойчиво развитие на пчеларството;
- повишаване на конкурентноспособността на малките и средни предприятия чрез възможностите, които предлага Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност” 2014-2020 за внедряване на нови технологии и ноу-хау и технологични процеси в отраслите и производствата на общинската икономика, които да осигурят адекватно покриване на изискванията на европейски сертификат за качество на произвежданата продукция ;
- повишаване квалификацията на персонала, преквалификация и придобиване на нови професии чрез възможностите по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.
- енергийна ефективност за насърчаване на зелената и енергийно-ефективна икономика;
- разработване на туристически пакети, обединяващи различни туристически продукти, в които освен природните дадености, да се включат различни атракции, свързани с културния туризъм - обичаи, демонстрация на селския бит и др за създаване на цялостен туристически продукт за Угърчин;
- насърчаване на инициативи за стимулиране развитието на аграрния сектор в общината и пълноценно използване на наличните природни ресурси

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	33

- повишаване на инвеститорския интерес към общината и привличане на инвестиции в земеделието, индустрията и туризма за комплексно социално-икономическо развитие;
- съвместни действия с трите общини от сдружението ”МИГ-Карлуковски карст” - Луковит, Роман и Червен бряг.

- Проблеми

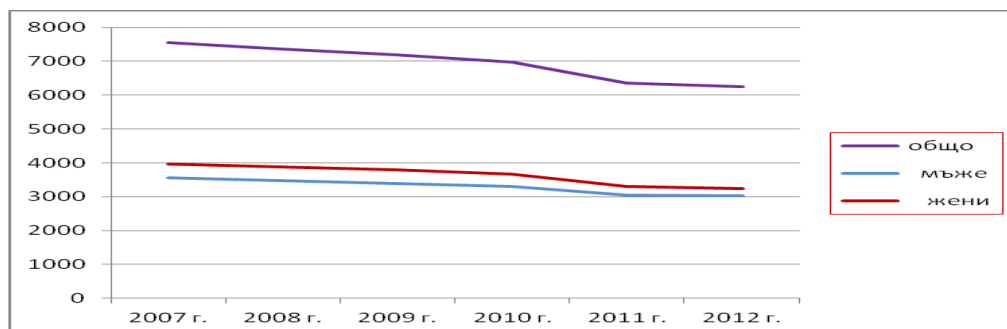
- ниска конкурентоспособност на произвежданата продукция;
- недостатъчно успешно въвеждане на иновации и модернизация на производствата;
- високата енергоемкост на производството;
- занижена инвестиционна активност;
- ниска квалификация на работната сила;
- ниско заплащане и липса на мотивация на персонала;
- недостатъчна популярност на произвежданите продукти.

3. РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

3.1. Демографско развитие

3.1.1. Брой и динамика на населението

Към 31.12.2012 г. броят на населението на община Угърчин е 6261 д. като в периода 2007-2012 г. динамиката му бележи тенденции, които не се различават от общата за страната и областта и се характеризират с постепенно намаление (фиг. 4).



Фигура 4. Брой и динамика на населението на община Угърчин за период 2007-2012 г.¹⁴
(в души)

¹⁴ По официални данни на Национален статистически институт

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	34

В периода 2007 – 2012 г. в община Угърчин се наблюдава по-голям спад на населението спрямо областта с 1283 д. и 17 % спрямо 17760 д. или 11,5 % за областта. Изменението за общината е по-високо от средното ниво за Северозападен район (-11,4%) и значително по-голямо от средното за страната (-4,7%).

Броят на населението по населени места е представен на таблица 10 като са използвани данни от официалното преброяване през 2011 г. С оглед на данните от таблицата може да се изведе заключението, че най-голям по брой на населението в общината е град Угърчин, следван от селата Кирчево и Лесидрен.

Таблица 10. Брой на населението по населени места в община Угърчин за 2011г.¹⁵

Община Угърчин	6505
гр. Угърчин	2541
с. Василковска махала	5
с. Голец	242
с. Драгана	243
с. Каленик	168
с. Катунец	429
с. Киркова махала	6
с. Кирчево	1235
с. Лесидрен	1057
с. Микре	189
с. Орляне	106
с. Славщица	101
с. Сопот	183

Анализирайки в ретроспективен аспект демографското развитие по години на преброяване, могат да се установят две противоположни тенденции. До 80-те години на XX век в страната е налице непрекъснато нарастване на броя на населението, като прираст с най-високи стойности се отчита през средата на миналия век, след което темпът на нарастване постепенно спада, но запазва положителната си стойност. В резултат на неблагоприятните демографски процеси (отрицателно естествено възпроизводство и миграции) периодът 1975-2011 г. се характеризира с непрекъснато намаляване на броя на населението. Аналогично е развитието и на гр. Угърчин - намаляване броя на населението се отчита по-късно – след 1985 г. През последните години интензитетът в динамиката на населението на общината намалява в резултат на взаимосвързаното влияние на демографските и социално-икономическите условия, като темповете, с които намалява градското и селското население са почти идентични (табл. 11).

¹⁵ По официални данни на Национален статистически институт

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	35

Таблица 11. Динамика на броя на населението община Угърчин за 1985 - 2011 г.¹⁶

Година	Брой
1985	12330
1992	11014
2001	8561
2011	6505

3.1.2. Гъстота на населението

Населението на Община Угърчин към 31.12.2012 г. е 6 261 души, а на област Ловеч - 137 708 души. За Ловешка област е характерна ниска средна гъстота на населението от 34,3 души на кв. км. В рамките на областта, най-висока гъстота на населението, има община Ловеч – 52,6 души на кв. км. Средната гъстота на населението за страната е 66,4 души на кв. км. Средната гъстота на населението за община Угърчин е 14 души на кв. км. и тя е не само най-рядко населената община в областта, но и в страната.

3.1.3. Естествен прираст на населението

За периода 2007-2012 г. се забелязва лека положителна тенденция към намаляване на отрицателния естествен прираст, което се дължи главно на намаляването на смъртността (табл. 12 и 13). Въпреки тенденциите, отрицателният естествен прираст за 2012 г. все още остава по-висок от стойностите на областта, района и страната. (фиг. 5).

Таблица 12. Живородени в община Угърчин в периода 2007-2012 г.¹⁷

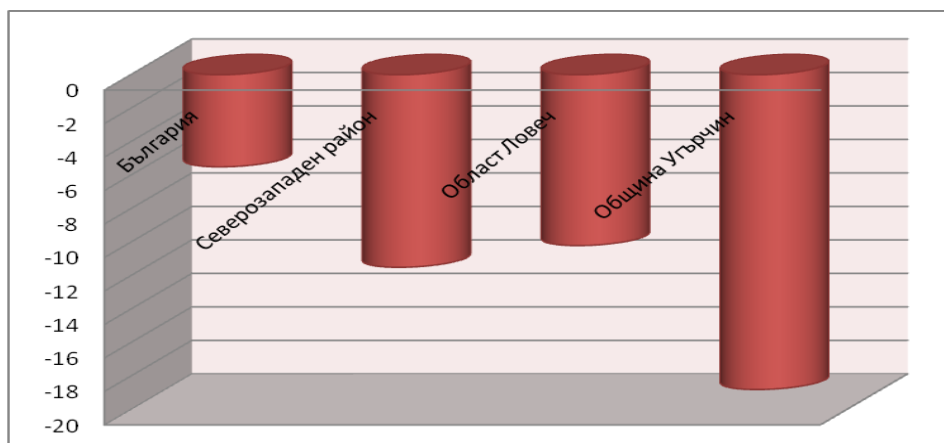
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Република България	75349	77712	80956	75513	70846	69121
Област Ловеч	1377	1397	1413	1273	1220	1195
Община Угърчин	65	84	68	71	88	82

¹⁶ По официални данни на Национален статистически институт

¹⁷ По официални данни на Национален статистически институт

Таблица 13. Умирания в община Угърчин за периода 2007-2012 г.¹⁸

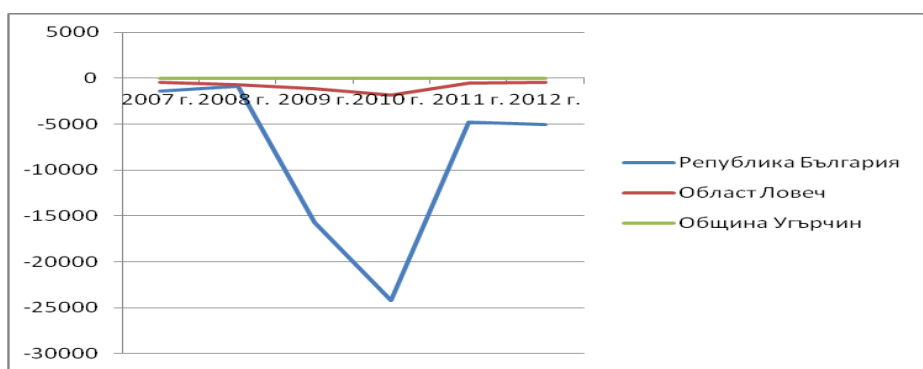
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Република България	113004	110523	108068	110165	108258	109281
Област Ловеч	2851	2665	2612	2665	2586	2611
Община Угърчин	223	229	203	212	204	200



Фигура 5. Естествен прираст за 2012 г. (в %)¹⁹

3.1.4. Миграция на населението

За периода 2007-2013 г. стойността на механичния прираст е променлива като през 2007 и 2013 е с положителни стойности, а през останалите години с отрицателни. (фиг. 6). С най-ниски стойности механичния прираст е бил през 2010 г., което се наблюдава и в областта и страната.



Фигура 6. Механично движение на населението на Република България, област Ловеч и община Угърчин за периода 2007-2012 г. (в брой)²⁰

¹⁸ По официални данни на Национален статистически институт

¹⁹ По официални данни на Национален статистически институт.

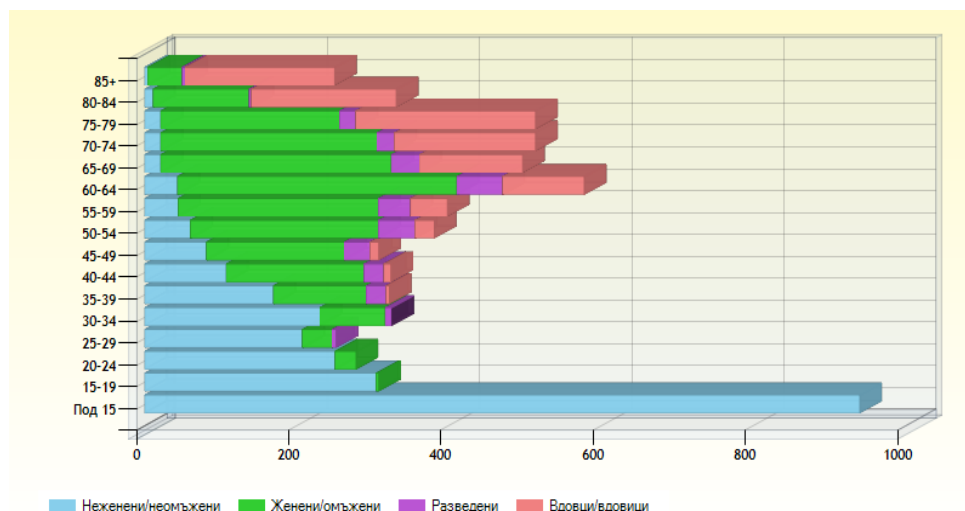
²⁰ По официални данни на Национален статистически институт.

Миграционните процеси, представени от механичното движение на населението в община Угърчин се характеризират със задържане равнището на миграционния оборот. Това до голяма степен се дължи на слабите финансови възможности на местното население. Отрицателната миграция е продиктувана от икономически причини и най-вече търсене на работни места. Миграцията засяга предимно хора в активна възраст и процесът е свързан с все по-интензивното преразпределение на населението и най-вече струпването му в големите градове за сметка на малките и средни селища. В резултат на механичното изселване допълнително се влошава възрастовата структура на населението във всички общини, което дава негативно отражение върху социално-икономическото развитие на областта.

3.1.5. Брачност и бракоразводност

През анализирания период 2007-2011 броят на сключените бракове намалява като се колебае в границите между 8 и 15 брака годишно. Коефициентът на брачност се изменя от 1,4 брака на 1000 души през 2000 г. до 1,7 през 2012 г. Сред основните причини за намаляването на броя на сключените юридически бракове е съвместното съжителство без сключване на граждански брак.

Броят на регистрираните бракоразводи в община Угърчин за периода 2007-2011 г. е между 4 и 13 развода в отделните години. Коефициентът на бракоразводимост за периода 2007-2011 г. нараства от 15 развода на 100 сключени брака през 2003 г. до 100 развода на 100 сключени брака през 2008 г., 2009 г. и 2011 г. На фигура 7 е представен броят на браковете и разводите по възраст.



Фигура 7. Брачност и разводимост на населението на община Угърчин за 2011 г. (в брой)²¹

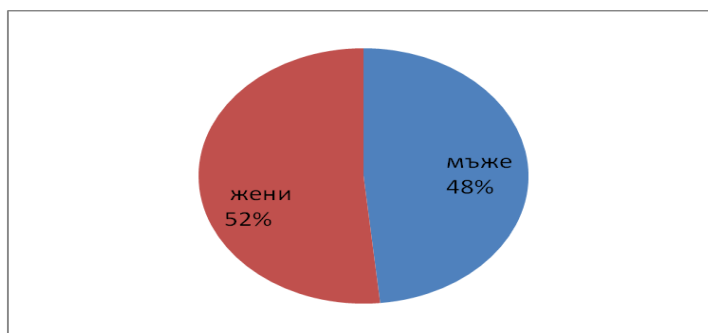
²¹ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	38

От фигурата може да се изведе, че след 30 годишна възраст започва да нараства брачността на населението, а разводимостта е с относително постоянни стойности в между 35 и 59 г.

3.1.6. Структури на населението

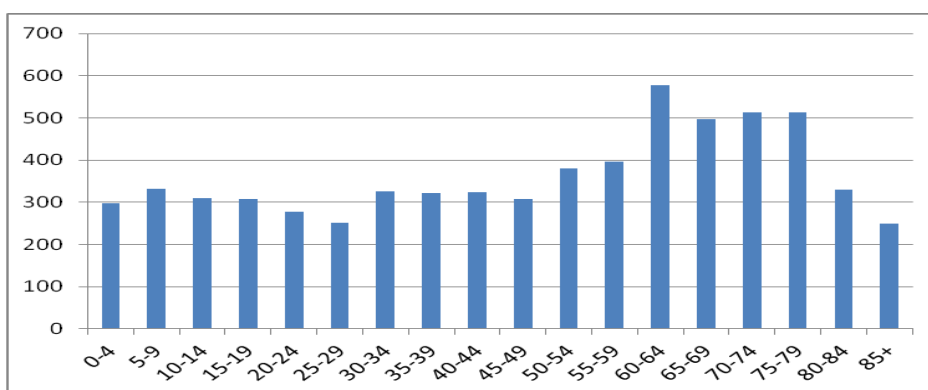
Половата структура на общината е благоприятна за естественото възпроизводство на населението (фиг. 8) като в изследвания период 2007-2012 съотношението се запазва.



Фигура 8. Полова структура на община Угърчин за 2012 г. (в %) ²²

Относителен дял на населението в трудоспособна възраст за община Угърчин е (45,8%), което е най-ниска стойност спрямо област Ловеч.

Данните от преброяването на населението през 2011 г. показват, че се запазва тенденцията към намаляване на населението във възрастовата група от 0 до 9 г., главно поради ниската раждаемост. Същата тенденция е налице и за възрастовите групи от 10 до 19 г. и от 20 до 29 г. С нарастване на възрастта е налице увеличаване на населението, като най-много са лицата във възрастовите групи от 60 до 69 г. и над 70 г. (фиг. 9 и фиг. 10).



Фигура 9. Възрастова структура на община Угърчин за 2011 г. (в брой) ²³

²² По официални данни на Национален статистически институт.

²³ По официални данни на Национален статистически институт.



Фигура 10. Полово - възрастова структура на община Угърчин за 2011 г. (в брой) ²⁴

Основния проблем за стареенето на населението са непрекъснатата миграция – вътрешна от селата към големите градове и външна – извън страната, ниската раждаемост, високата смъртност, проблемите на брака и семейния бит, икономическите проблеми. Коефициентът на възрастова зависимост на населението в страната, който е отношение на сумата от населението до 15 г. и над 65г. върху трудоспособното население между 15 и 64 г. се увеличава през наблюдавания период.

Община Угърчин има най-ниска степен на урбанизация в областта – 40,00% и по-ниска степен на урбанизация от средната за страната и северозападния район (фиг. 11).

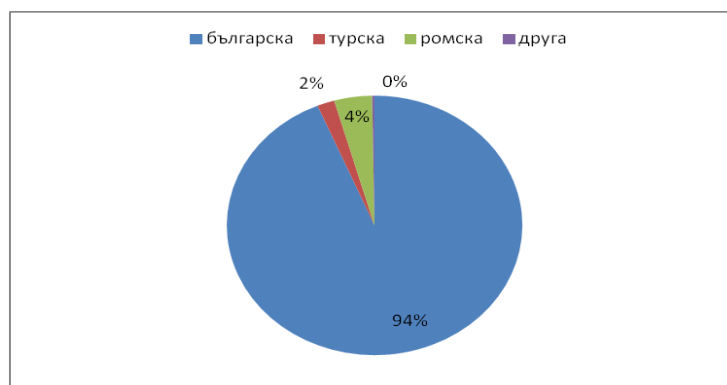


Фигура 11. Селищна структура на община Угърчин за 2012 г. (в %) ²⁵

²⁴ По официални данни на Национален статистически институт.

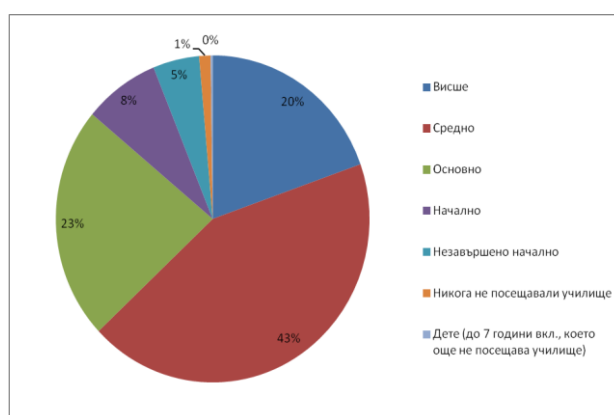
²⁵ По официални данни на Национален статистически институт.

Спрямо националното преброяване през 2011 г. най-голямата част от населението в общината се определят като принадлежащи към българската етническа група – 94 % (фиг. 12).



Фигура 12. Етническа структура на община Угърчин за 2011 г. (в %) ²⁶

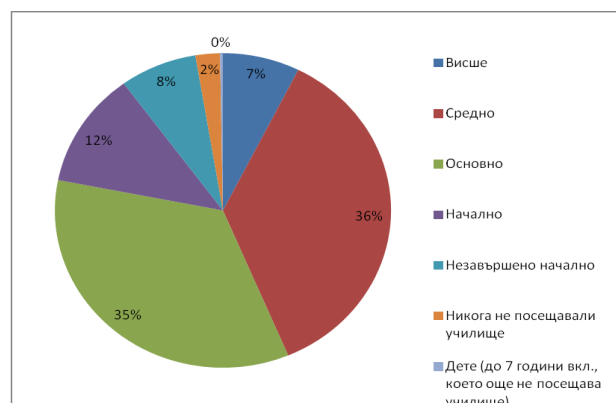
Повишаването на възрастовата структура на населението и засилената миграция намират своето негативно отражение и върху образователното равнище. Според данните от преброяването през 2011 г. в община Угърчин делът на живущите с висше образование е над два пъти по – висок от този дял за страната (фиг.14). С относително равни дялове е населението с основно и средно образование, което е пречка за развитие на дейности, изискващи висок образователен ценз. С оглед на средните данни за страната може да се заключи, че община Угърчин притежава влошени показатели на образователната структура спрямо средните за страната (фиг. 13).



Фигура 13. Образователна структура на република България за 2011 г. (в %) ²⁷

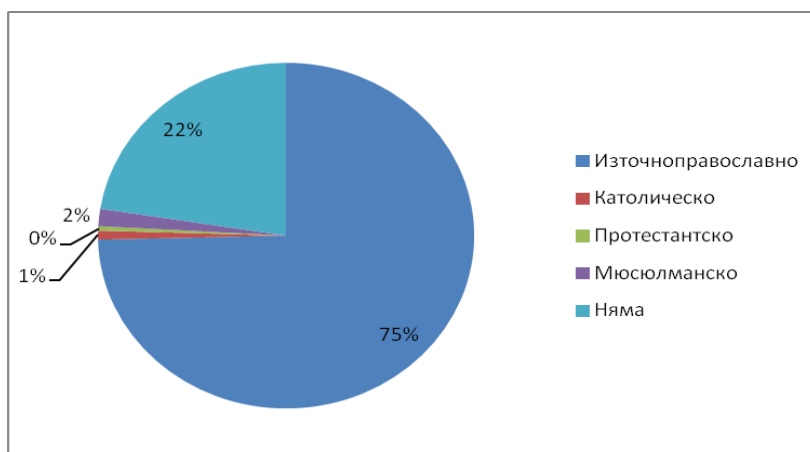
²⁶ По официални данни на Национален статистически институт.

²⁷ По официални данни на Национален статистически институт.



Фигура 14. Образователна структура на община Угърчин за 2011 г. (в %)²⁸

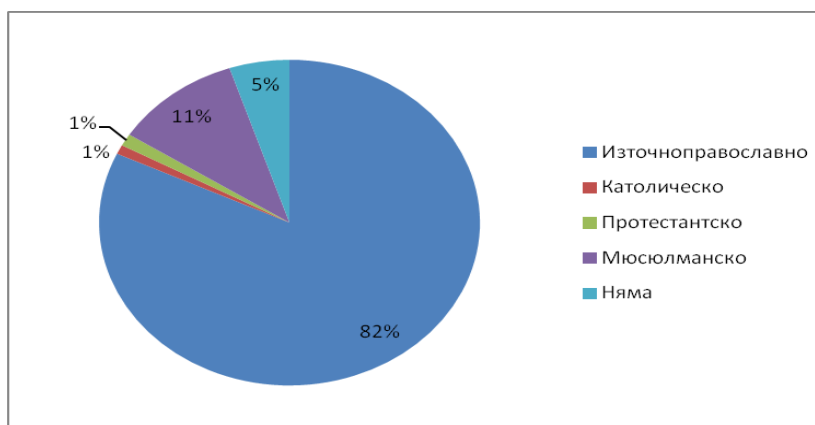
В община Угърчин преобладаваща част от населението изповядва източноправославие, като католицизма и протестанството заемат незначителен дял в структурата по вероизповедание (фиг. 15). За разлика от структурата на вероизповедание характерна за страната за същата година (фиг. 16) относителният дял на атеистите или населението, което не изповядва религия е четири пъти по-голям. Относителният дял на мюсюлманите в общината е пет пъти по-нисък от средния дял за страната.



Фигура 15. Структура по вероизповедание на община Угърчин за 2011 г. (в %)²⁹

²⁸ По официални данни на Национален статистически институт.

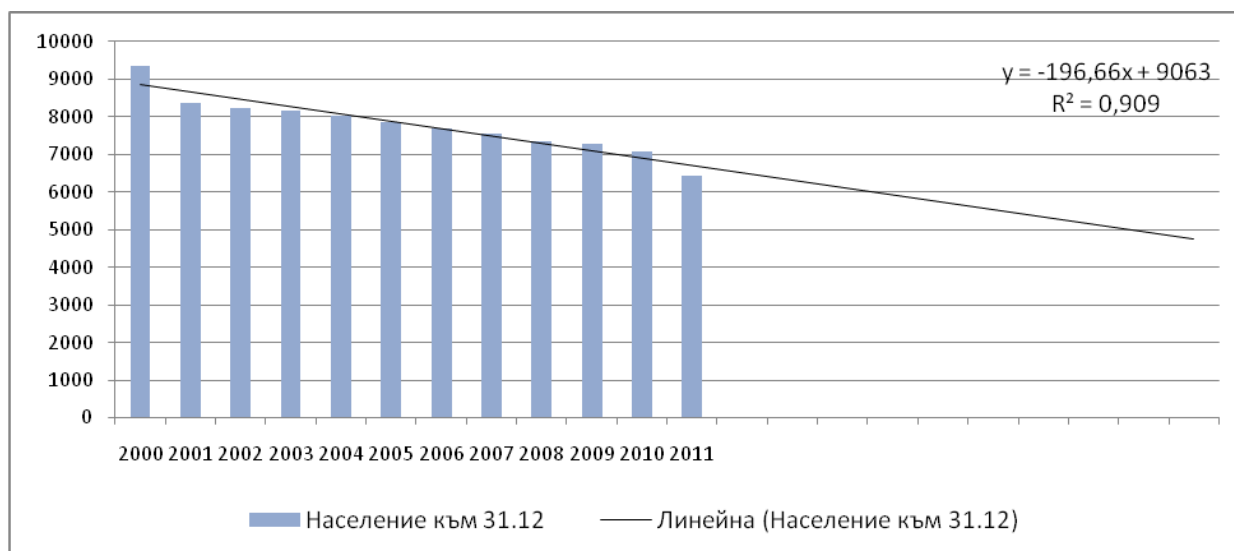
²⁹ По официални данни на Национален статистически институт.



Фигура 16. Структура по вероизповедание на Република България за 2011 г. (в %)³⁰

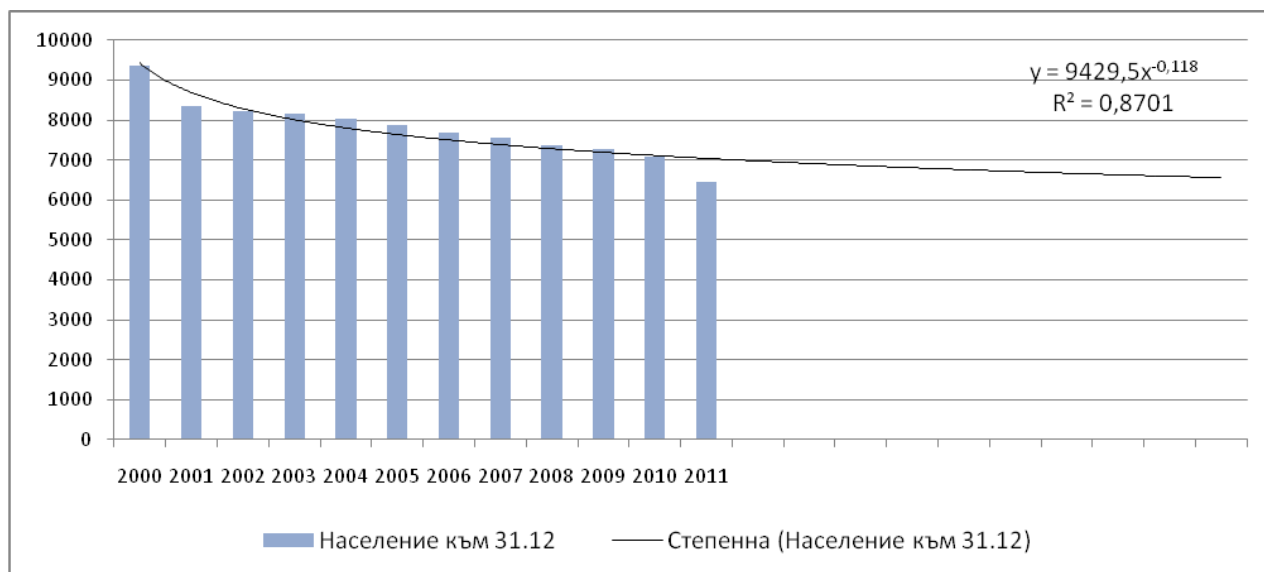
3.1.7. Прогноза за броя на населението до 2021 г.

За прогнозиране на населението на община Угърчин са тествани различни модели – линеен, полиноми от втора и трета степен, логаритмична и полулогаритмична функция, степенна и експоненциална функция. Изборът на подходящ модел се основава на коефициента на детерминация и критерия на Фишер. На тази основа като подходящи модели за прогнозиране на населението са открити правата линия (фиг. 17.), степенната (фиг. 18.) и експоненциалната функция (фиг. 19.), тъй като за тях са получени най-високи стойности на посочените критерии. Параметрите на трите модела параметрите са статистически значими, което ги прави подходящи за прогнозиране на населението на общината.



Фиг.17. Линеен модел на представяне на тенденцията в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г.

³⁰ По официални данни на Национален статистически институт.



Фиг.18. Степенен модел на представяне на тенденцията в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г.



Фиг. 19. Тенденция в изменението на населението на община Угърчин и прогноза до 2021 г. чрез експоненциална функция

От графичното представяне на трите варианта на прогнози (фиг.20.) се вижда, че при всеки от тях населението на община Угърчин намалява, като само темповете са различни. Най-голямо намаляване на населението се предвижда чрез линейния модел за прогнозиране. Най-малко и бавно намаляване на населението на общината се прогнозира чрез използване на степенната функция, но с оглед на протичащите демографски процеси и техните темпове, използването на този модел не е особено подходящо за дългосрочна прогноза.



Фигура 20. Прогноза за населението на община Угърчин (2012 – 2021) г.

Най-близки до реалните стойности за анализирания период и отговарящи на темповете на изменение на населението, раждаемостта и смъртността, се получават на основата на прогноза посредством експоненциалната функция. Песимистичният вариант на прогнозата може да се основава на линейния модел, реалистичният вариант – на експоненциалната функция, а оптимистичният вариант – на степенната функция. Общото между трите модела, че те предвиждат намаляване на населението на община Угърчин.

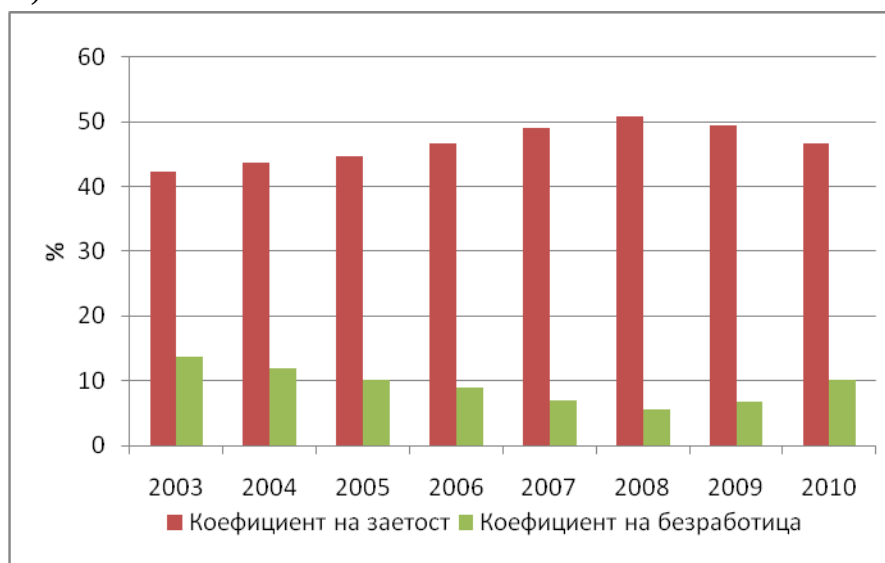
Данните за очаквания брой на населението на община Угърчин е представен в таблица 13, от която ясно се вижда запазването на тенденцията към намаляване на населението на общината. С оглед разработването на стратегии за развитието на общината и областта най-подходящ е моделът за изменение на населението по експоненциална функция. Той най-точно отразява демографските процеси и отговаря на темпа на намаляване на населението. В демографската статистика този модел е един от най-предпочитаните, поради което предложението за прогноза на населението на община Угърчин се основава на този модел, според който очакваният брой на населението в община Угърчин през 2021 г. ще бъде 5165 души.

Таблица 14: Прогноза за населението на община Угърчин за периода 2012-2021 г.

Години	Линеен модел $\hat{y} = 9063 - 196,66t$	Експоненциална функция $\hat{y} = 9137,4e^{-0,025t}$	Степенна функция $\hat{y} = 9429,5t^{-0,118}$
2012	6465	6527	6967
2013	6265	6359	6906
2014	6064	6196	6850
2015	5863	6037	6798
2016	5663	5882	6750
2017	5462	5731	6705
2018	5261	5584	6662
2019	5061	5441	6622
2020	4860	5301	6584
2021	4659	5165	6548

3.2. Икономическа активност на населението и пазар на труда

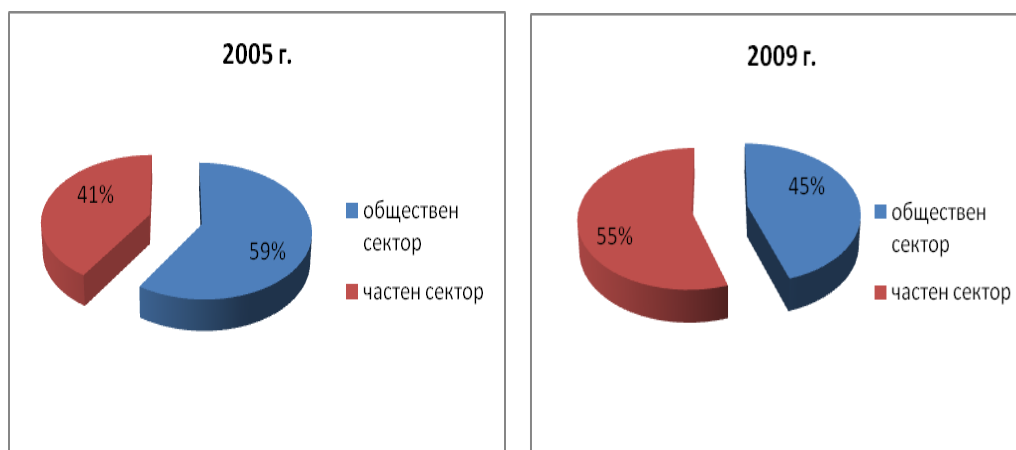
Показателите за заетостта и безработицата са важни индикатори за икономическото развитие, тъй като човешкият фактор е свързващо звено между останалите фактори на производството и от него зависи тяхното пълноценно използване. В условията на криза, тенденциите в изменението на коефициентите на заетост и безработица сменят посоката на своето развитие, тъй като започва процес на свиване на производството и освобождаване на персонал, поради намаленото вътрешно и външно търсене на произвежданите стоки и услуги (фиг. 21.).



Фигура 21. Динамика на коефициента на заетост и коефициента на безработица в Р България за периода 2003-2010 г.³¹

Заетите лица в общественния сектор намаляват от 480 души през 2005 г. на 332 души през 2009 г. Относителният дял на заетите в общественния сектор намалява от 59% през 2005 г. на 45% през 2009 г. (фиг.22.).

³¹ По официални данни на Национален статистически институт.



Фигура 22. Структура на заетите лица в община Угърчин през 2005 г. и 2009 г.³²

Заетите в частния сектор през 2005 г. са 332 души и се увеличават до 466 души през 2009 г. Заетите лица в община Угърчин представляват 45 % от населението в трудоспособна възраст през 2005 г. и 40% през 2009 г. Делът на заетите в частния сектор нараства от 41 % през 2005 г. на 55% през 2009 г.

Наетите лица по трудови и служебни правоотношения в община Угърчин се разпределят между икономическите дейности, посочени в таблица 14, но по-голям относителен дял на наетите има в следните икономически дейности: преработваща промишленост; търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети; селско, горско и рибно стопанство; хуманно здравеопазване и социална работа; култура спорт и развлечения, хотелиерство и ресторантьорство и т.н. Анализът на динамиката на наетите лица по отделни икономически дейности показва, че в повечето от тях средният абсолютен прираст за периода 2008-2011 г. е отрицателен (таблица 15). През 2008 г. от 943 наети лица 256 са в преработващата промишленост, а през 2011 г. са наети 263. В дейност търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети през 2008 г. са наети 114 души, но през следващите години техният брой намалява и през 2011 г. наетите лица са 79. Броят на наетите лица в сферата на хуманното здравеопазване и социална работа се намалява от 73 души през 2008 г. на 52 души.

В почти всички икономически дейности се наблюдава процес на намаляване на наетите лица, който е породен от намаляването на производството и съкращаването на работни места. В общественния сектор също намалява броят на наетите лица, основно в образованието, здравеопазването и др. Наетите лица в община Угърчин за периода 2008-2011 г. намаляват средно с 21 души на година или с 6,7% на година. Най-голямо намаление на наетите лица за периода е налице в хотелиерството и ресторантьорството, където средногодишният темп на прираста е -28,3%. Значителен спад на наетите лица се наблюдава в икономическа дейност „Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети” –11,5% и „Хуманно здравеопазване и социална работа” – 10,7%. Въз основа на изчисленията

³² По официални данни на Национален статистически институт.

относителни дялове на наетите лица в община Угърчин спрямо наетите в област Ловеч се открояват дейностите, които са структуроопределящи от гледна точка на съотношението на наетите лица на ниво община и област.

Таблица 15: Наети лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г. (среден годишен брой)³³

Икономически дейности	2008	2009	2010	2011
Общо	943	846	763	880
Селско, горско и рибно стопанство	110	78	108	127
Добивна промишленост	-	-	-	..
Преработваща промишленост	256	267	251	263
Доставяне на води; канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване	..	..	..	..
Строителство	..	18	..	..
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	114	92	69	79
Транспорт, складиране и пощи	21	19	16	19
Хотелиерство и ресторантьорство	19	17	17	7
Създаване и разпространение на информация и творчески продукти; далекосъобщения	..	..	..	..
Операции с недвижими имоти	..	..	..	..
Професионални дейности и научни изследвания	..	..	..	..
Административни и спомагателни дейности	..	..	42	..
Държавно управление	73	56	..	52
Образование	112	101	96	98
Хуманно здравеопазване и социална работа	70	50	65	66
Култура, спорт и развлечения	..	..	..	..
Други дейности	16	13	12	47

От общо наетите лица през 2008 г. 27% са в индустрията, 61% в услугите и 12% в селското, горското и рибното стопанство. За периода 2008-2011 г. не се наблюдават значителни промени в структурата на наетите лица по икономически сектори. През 2011 г. най-голям дял имат наетите в преработващата промишленост 27%, 11% в културата, спорта и развлеченията и 9% в търговията и ремонта на автомобили и мотоциклети (таблица 17). Анализът на структурата на наетите лица по икономически дейности показва, че в сравнение с всяка предходна година почти не настъпват промени, или ако има такива, те са

³³ По официални данни на Национален статистически институт.

незначителни. Интегралните коефициенти на структурни изменения са от порядъка на 0,045 до 0,0512. По-големите структурни промени през 2009 г. са породени от намаляването на наетите в някои отрасли, поради въздействието на икономическата криза.

Таблица 16. Абсолютен прираст и темп на прираста на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г.³⁴

Икономически дейности	Среден абсолютен прираст (бр.)	Среден темп на прираста (%)
Селско, горско и рибно стопанство	5.7	4.9
Добивна промишленост		
Преработваща промишленост	2.3	0.9
Доставяне на води; канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване		
Строителство		
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	-11.7	-11.5
Транспорт, складиране и пощи	-0.7	-3.3
Хотелиерство и ресторантьорство	-4.0	-28.3
Операции с недвижими имоти		
Административни и спомагателни дейности		
Държавно управление		
Образование		
Хуманно здравеопазване и социална работа	-7.0	-10.7
Култура, спорт и развлечения	-4.7	-4.4
Други дейности	-1.3	-1.9
Общо	-21	-6.7

Икономическата криза оказва най-силно влияние върху строителството, промишленост и свързаните с тях производства. Засегнати от кризата са още транспортът, туризмът, вътрешната и външната търговия. От посочените отрасли под въздействието на

³⁴ По официални данни на Национален статистически институт.

икономическата криза, в община Угърчин е намалял броят на наетите лица строителството, операциите с недвижими имоти, търговията, транспорта, преработващата промишленост и др.

Таблица 17: Структура на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в община Угърчин по икономически дейности за периода 2008-2011 г. (в %) ³⁵

Икономически дейности	2008	2009	2010	2011
Селско, горско и рибно стопанство	11.7	9.2	14.2	14.4
Добивна промишленост				
Преработваща промишленост	27.1	31.6	32.9	29.9
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	12.1	10.9	9.0	9.0
Транспорт, складиране и пощи	2.2		2.1	2.2
Хотелиерство и ресторантьорство	2.0	2.0	2.2	0.8
Хуманно здравеопазване и социална работа	7.7	6.6		5.9
Култура, спорт и развлечения	11.9	11.9	12.6	11.1
Други дейности	7.4	5.9	8.5	7.5
Общо	100	100	100	100

Изследването на състоянието и тенденциите на пазара на труда е свързано с анализ на структурата на безработните лица по основните социално-демографски признаци - пол, възраст, образование, професия и по местоживееене. Анализът на структурите и тяхната динамика е важна част при разработването на програми и мерки за намаляване на безработицата, за преквалификация, за адаптиране към икономическата среда и за въздействие върху социалните процеси.

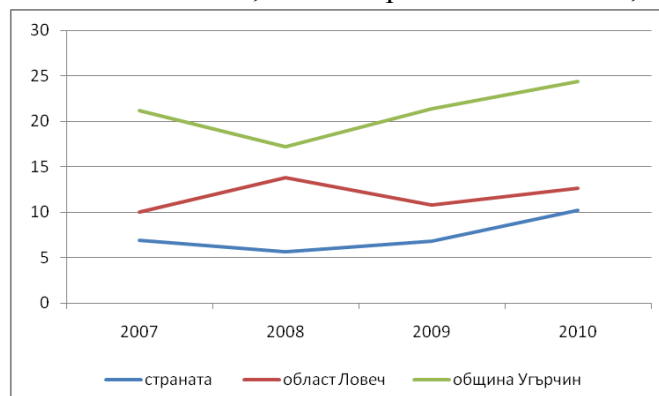
За периода 2003-2008 г. в страната намалява средната продължителност на безработицата и равнището на безработните с висше образование. За периода 2007-2010 г. равнището на безработица в община Угърчин е много високо – 21,15% през 2007 г., 17,18% през 2008 г., 21,34 % през 2009 г. и 24,43% през 2010 г.

Равнището на безработица в общината е много високо в сравнение с областта и страната. През 2008 г е регистрирано най –ниското равнище на безработица в община Угърчин (17,18%), но то е 2,5 пъти по-голямо от средното за страната, което е 5,6%. Динамиката на равнището на безработица в общината, областта и страната е представена на фиг. 23, от която се вижда, че показателят за общината е много по-голям в сравнение с

³⁵ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	50

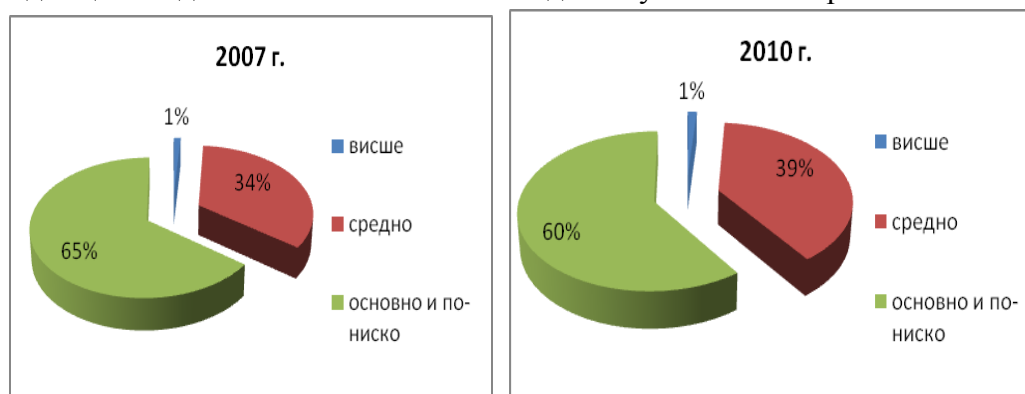
показателя за областта и страната. В област Ловеч с най-високо равнище на безработица са общините Угърчин, Ябланица и Тетевен, където през 2010 г. то е 24,43%; 21,23% и 20,04 %.



Фигура 23. Коефициент на безработица за периода 2007-2010 г.³⁶

За периода 2007-2010 г. делът на безработните лица до 29 г. на ниво област е около 16% и почти не се променя през отделните години. Относителният размер на безработните лица до 29 години е над 25% през 2011 г. В структурата на безработните по възраст се откроява и възрастовата група от 50 до 54 г., на която се падат около 20% от безработните лица. Като се има предвид, че безработните, попадащи в тази група, много трудно си намират работа, то трябва да се разработят мерки и да се използват възможностите, които предоставят различни програми за включването им в курсове, осигуряване на възможност за работа по програми за временна заетост и др.

Освен възрастта, друг важен признак, по който трябва да се изследва структурата на безработните, е образованието. Най-голям е относителният дял на безработните с основно и по-ниско образование. През 2007 г. безработните основно и по-ниско образование са 65 %, а през 2010 г. са 60% (фиг. 24). Безработните със средно образование са 34% през 2007 г., но през следващите години техният относителен дял се увеличава и през 2010 г. са 39%.



Фигура 24. Структура на безработните лица в община Угърчин по образование през 2007 г. и 2010 г.³⁷

³⁶ По официални данни на Национален статистически институт.

³⁷ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	51

Най-малък относителен дял в структурата на безработните по образование имат безработните с висше образование 1%, което показва, че по-високата степен на образование, осигурява по-големи възможности за професионална реализация. Равнището на безработица при висшистите е най-високо за лицата на възраст до 29 г. и основната причина за това е, че младите специалисти срещат трудности при намиране на първа работа, поради липса на стаж по специалността. Добра възможност за тяхната реализация е включването им в действащите програми за стажове и наемане на работа на млади специалисти в държавната и общинската администрация, са важна стъпка към тяхната реализация.

Структурата на безработните по образование в община Угърчин се различава значително от структурата на безработните в община Ловеч и Троян, а е сходна със структурата на безработните в общините Ябланица, Летница и Априлци. В сравнение с областта също има разлика, тъй като и на ниво област процентът на безработните с основно и по-ниско образование е по-малък. Резултатите от анализа на динамиката на структурата на безработните по образование показват, че в нея са настъпилите промени, които са най-силно изразени през 2010 г.

В община Угърчин делът на продължително безработните лица е над 50% от всички регистрирани безработни, като по този показател се доближава до показателя за общините Ябланица, Тетевен и Летница. В рамките на област Ловеч проблемът с продължително безработните лица остава сериозен, въпреки че през 2008 г. и 2009 г. се наблюдава сериозен спад – от 61,06% през 2007 г. на 41,60% през 2008 г. и на 28,89% през 2009 г.

В община Угърчин няма големи възможности за трудова и социална реализация на младите хора. Невъзможността за трудова реализация и ниското заплащане са сред основните причини те да мигрират към по-големите градове или да емигрират. Като се има предвид, сравнително ниското образователно равнище на населението от общината, и с оглед намаляване на безработицата в нея, трябва да се разработят мерки, чрез които безработните да бъдат включени в програми за усвояване на нови професии и за повишаване на квалификацията.

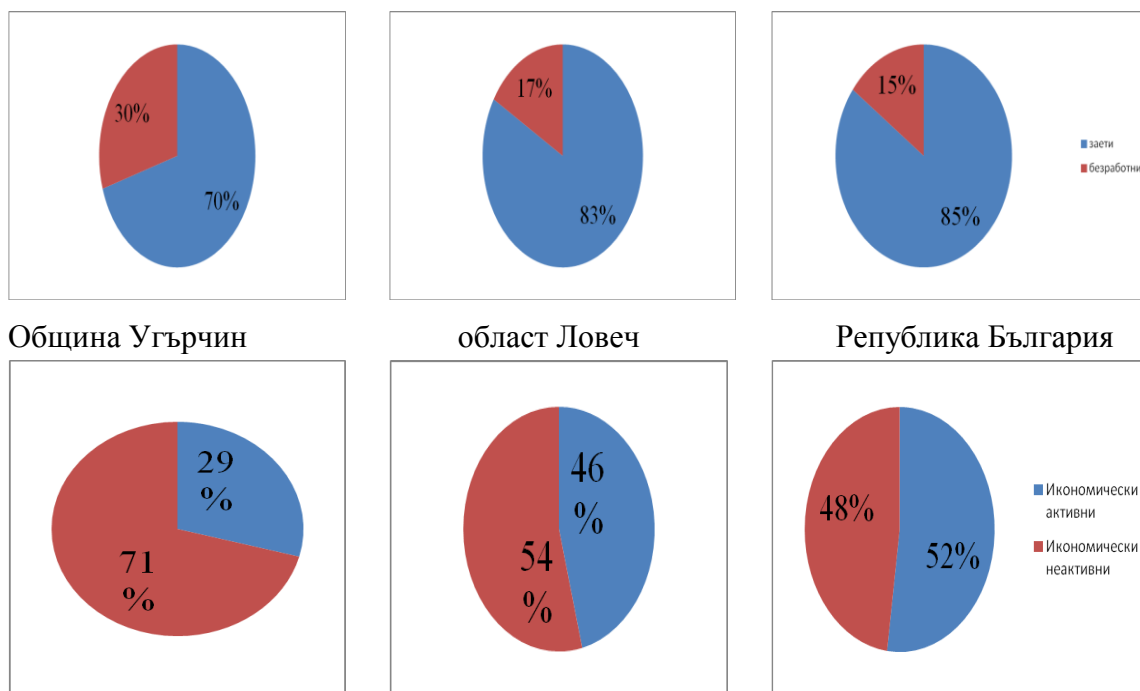
Основната причина за високото равнище на безработица в общината е малкият брой работещи предприятия, ограниченият брой работни места, липсата на образовани специалисти с необходимата квалификация. Безработните лица в общината не са конкурентноспособни поради ниското си образователно равнище.

За да се намали делът на безработните с основно и средно образование е необходимо да се търсят възможности за включването им в програми за повишаване на образователното равнище, за придобиване на специалности, които се търсят и за които има обявени свободни работни места. В община Угърчин активната политика по заетостта се реализира чрез редица програми и мерки за осигуряване на временна заетост и обучение, финансирани със средства от националния бюджет и чрез различни проекти по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

За периода 2007 – 2010 г. броят на заявените свободни работни места намалява. През 2007 г. са обявени 88 свободни работни места в община Угърчин, а през 2010 г. техният брой е 55. Процентът на заемане на свободните работни места е сравнително висок, което се обяснява с високото равнище на безработица и намалените изисквания от страна на безработните към предлаганите условия от работодателите.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	52

Спрямо средните показатели в страната и областта, община Угърчин е с влошени параметри като за 2011 г. само 29 % от населението са икономически активни – почти два пъти под средното за страната. Делът на безработните също надвишава два пъти средния относителен дял на показателя за страната. (фиг.25)



Фигура 25. Икономическа активност на населението за 2011 г. (в %) ³⁸

3.3. Образование

Организацията на образованието при намаляващия брой деца е съществен проблем за общината. Проблемът допълнително се усложнява от малката гъстота на селищата. На територията на общината функционират едно средно и две основни училища, с общ брой ученици 567 за 2013 г., които са разпределени в 39 паралелки, като 6 от тях са маломерни и 4 са слети. Общата численост на педагогическия персонал, зает в образованието е 53 души. Детските градини в общината са четири, които се посещават от 199 деца, които са разпределени в десет групи, като две от тях са яслени (табл. 18 и 19). През следващите години е възможно сливането и на други класове от училищата.

Демографските процеси и намалената раждаемост в последните 10-15 г. оказват влияние върху броя на образователните институции и тяхното териториално разположение. Наличната училищна мрежа отговаря на съвременните изисквания в българското образование и задоволява потребностите от основно и средно образование - осигурява възможности за ранно чуждоезиково обучение, компютърно обучение и профилирана и професионална подготовка. Основна цел е намаляването на броя на отпадналите от

³⁸ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	53

образователната система, като към тях не се отнасят децата и учениците, които заминават в чужбина или в други общини.

Таблица 18. Основни показатели за детски градини в община Угърчин 2007-2011 г. (в брой)³⁹

Община Угърчин	Детски градини	Места	Педагогически персонал	Детски групи	Деца
		Общо	Общо		Общо
2007	4	255	18	11	232
2008	4	250	17	11	226
2009	4	245	16	10	215
2010	4	245	16	10	217
2011	4	245	16	10	199

Таблица 19. Основни показатели за училища в община Угърчин 2007-2011 г. (в брой)⁴⁰

	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Брой училища	4	4	3	3	3	3
Брой преподаватели	47	41	40	37	35	37
Брой ученици	613	593	588	586	588	567

На територията на общината живеят роми, чиито деца се обучават в училищата, но обучението им е затруднено, поради нередовното посещаване на училищата, трудности с българския език, отпадане от обучение и др. През учебната 2007/2008 г. отпадналите от обучение ученици са 1,53%, а през учебната 2009/2010 г. са се намалили до 0,65%. По този показател община Угърчин е с най-нисък показател в областта, т.е. в значителна степен е постигната целта за обхващане на децата в образователната система и за предотвратяване на тяхното отпадане от нея. Намаляването на броя на отпадналите от образователната система се е превърнало в основна задача на педагогическия персонал на общината.

За периода 2007-2013 г. 79 учители са повишили квалификацията си. В гр. Угърчин - 24, с. Кирчево - 11, с. Лесидрен - 9. На територията на общината няма частни образователни центрове, ЦПО, езикови школи.

³⁹ По официални данни на Национален статистически институт.

⁴⁰ По официални данни на Национален статистически институт.

3.4. Здравеопазване

Болничната помощ се осъществява в болниците в Ловеч, Плевен или Троян. Всички лекарски и стоматологични практики са заети. Пациентите не са разпределени равномерно. Специализираната доболнична помощ се осъществява от практиките и филиала на Спешна помощ. Населението в общината не е много добре обезпечено с лекари. На един общопрактикуващ лекар в община Угърчин се падат 1436 души, като показателят надвишава средния за областта. В община Угърчин през 2011 г. броят на общопрактикуващите лекари е 4, като на 10000 души от населението се падат 6,62 общопрактикуващи лекари (таблица 20). Обслужва се от един стоматолог.

Таблица 20. Основни показатели за здравеопазването в община Угърчин за 2011 г. (в брой)⁴¹

	брой	легла	лекари	лекари по дентална медицина	фармацевти	Други медицински специалисти с образов. степен "специалист", завършили мед. колеж или придобили специалност "Здравни грижи"	Друг персонал
лечебни заведения за болнична помощ	0	0	0	0	0	0	0
заведения на извънболнична помощ	0	0	4	1	0	0	0
други здравни заведения	0	0	0	0	0	6	5
детски ясли	2	-	-	-	-	-	-
деца в детските ясли в края на годината	40	-	-	-	-	-	-

⁴¹ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	55

В общината здравната профилактика не е на много високо ниво. Същото важи и за текущата грижа за подобряване здравния статус на местното население. В община Угърчин не са широко застъпени социалните грижи. На територията на общината има много здраво не осигурени лица.

3.5. Социални услуги

Община Угърчин от няколко години се стреми да разработва и разширява мрежата от предлагани социални услуги. Качественото представяне на този вид услуги се гарантира от привличането на доброволци в реализирането на проекта-представители на Сдружение на пенсионера “Цвятко Благоев” - гр.Угърчин и Сдружение на хора с увреждания и клуб на инвалида “Топло сърце”, които работят в сферата на подпомагане живота на хората в неравностойно положение в Община Угърчин. Участие в реализирането на проекта вземат и експерти от Дирекция “Социално подпомагане” и “Бюро по труда” в Угърчин.

Работата е насочена към предоставяне на социални услуги на населението като се използват максимално възможностите на Националните програми “От социални помощи към осигуряване на заетост”, а от месец април 2008 година стартира проект ”С грижа за хората” за предоставяне на услугата домашен помощник на хора с увреждания и самотни стари хора в община Угърчин. Създадена е мрежа за предоставяне на услугата ”Домашен помощник” на 30 възрастни хора с увреждания и тежко болни хора и работа на 15 безработни лица, които са наети на работа по проекта, като домашни помощници.

В община Угърчин се предлагат някои социални услуги, като основните предизвикателства в областта на социалните услуги са свързани с развитието на инфраструктурата, създаването на публично-частни партньорства, както и подкрепата за предоставяне на услуги от неправителствения сектор. В общината трябва да се развият и утвърдят социалните услуги, които вече са факт в останалите общини на областта. Осигуряването на устойчивост на предлаганите социални услуги е важна задача, която стои на дневен ред пред общината в следващия програмен период.

В община Угърчин се предоставят следните социални услуги в общността: домашен социален патронаж; дневен център за стари хора, домашен санитар. Социална услуга предоставяна в специализирана институция е един брой дом за стари хора в гр. Угърчин.

Община Угърчин е доставчик на услугата домашен социален патронаж, който приготвя и доставя храна в 10 населени места на територията на общината. ДСП е с капацитет 200 места и две кухни – в гр.Угърчин и с.Лесидрен. Проектът дава възможност за укрепване и разширяване на създадената мрежа за предлагане на социални услуги в общността.

По проект „Грижа за хората – предлагане на алтернативната социална услуга „домашен помощник” в община Угърчин” се е подобрило качеството на живот на хора с увреждания и самотно живеещи хора в населените места на Община Угърчин чрез създаване на условия за ефективно упражняване на правото им на независимост и социално включване, предлагане и разширяване на обхвата потребители на алтернативната социална услуга в общността - „домашен помощник” - за обслужване на болни възрастни хора и самотни лица, които остават извън обхвата на съществуващите програми.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	56

3.6. Култура

На територията на общината липсват професионални културни институции. Културният живот е дело на 9 читалища. Те задоволяват културните нужди и желанията на населението чрез библиотеките, художествените самодейни колективи и културно-масовите прояви. Угърчин е известен със своите песни и хора. Угърчинската мелодия, изградена върху гама от пет тона, е самобитна и неповторима. Угърчинските народни песни отдавна са заели своето подобаващо място в българското песенно народно творчество.

Библиотечната дейност е основна дейност за всички местни читалища. Читалищата развиват и художествена самодейност. Читалище “В. К. Русковски” със своята въртяща сцена, падащ подиум, сценично осветление със 74 прожектора и зала с 520 места и за в бъдеще ще предоставя културни прояви от местно и национално значение, театрални представления семинари и срещи с културни дейци.

В изпълнение на чл.23, ал.1 и 2 от Закона за народните читалища и Разпореждане на Министерски съвет №743/ от 2003г. общината осигурява под формата на субсидии за организации с нестопанска цел необходимите средства за работни заплати, осигурителни вноски и веществена издръжка на работещите в читалищата. Средствата се превеждат само на читалищата, регистрирани в съда като юридически лица с нестопанска цел и вписани в регистъра на Министерството на културата, съгласно изискванията на чл.9, ал.1 и чл.10, ал.2 от Закона за народните читалища. Субсидираната численост за читалищата е 13 служители. Месечната субсидия, която общината превежда на читалищата е 6 954.00 лв.

За периода 2007-2013 един служител е повишил квалификацията си в сферата на културата.

3.7. Спорт

Спортният комплекс в Угърчин, включващ Спортна зала с 830 седящи места, стадион с олимпийски размери и битова сграда се нуждаят от ремонт на пистата и местата за сядане. Хотелът към стадиона се нуждае от основен ремонт на цялата сграда.

За периода 2007-2012 са изградени два броя площадки за спорт и отдих в гр.Угърчин и не е изградена нова спортна база.

Броят на децата, редовно участващи в спортни прояви и клубове е 106 като най-голям е броят им в гр. Угърчин - 53, следван от тези в с. Лесидрен – 35 и с. Кирчево -18.

3.8. Благосъстояние на населението

За благосъстоянието и жизненият стандарт на населението може да се съди от доходите на домакинствата, разходите на домакинствата, структурата на разходите, от осигуреност на населението с жилища, здравния статус и здравния риск на населението и средната работна заплата.

Структурата на доходите на домакинствата в общината се формира от работните заплати, пенсиите и домашните стопанства. Делът на доходите от домашното стопанство в селата съставлява 42 % -44 % от него, а делът на пенсиите 23 % - 24 % от него. Твърде голямата разлика в участието на домашното стопанство в общите и в паричните доходи на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	57

домакинствата от селата се предопределя от неговия натурален характер и развитието му преди всичко за вътрешно потребление и самозадоволяване.

Различие в равнището на доходите има и между отделните селища в Община Угърчин. Причините са свързани със състоянието на производството и неговата структура. Ниското равнище на доходите се обуславя и от това, че в общината и гр.Угърчин населението е застаряващо. Доходите на домакинствата определят равнището и структурата на разходите, а с това и жизненият им стандарт, възможностите за инвестиции и развитие на предприемачеството. Икономиката на селските домакинства се основава на натурално стопанство, което осигурява прехраната им, без да създава условия и възможности за пълно задоволяване на потребностите от здравеопазване, култура и образование. Размерът на получаваните доходи не създава условия за натрупване на инвестиции. Постигнатото социално разслоение и поляризация на населението по доход в отделните селища от община Угърчин не стимулира развитието на предприемачеството и механизмирането на производството, а изолира голяма част от населението от обществения живот.

За повишаване на здравния статус на населението и повишаване на качеството на здравното обслужване на населението, е важно да се повишава здравната култура на населението, а именно извършване на профилактични годишни прегледи и култивиране на отговорно отношение към собственото здраве и здравето на децата.

Основните показатели за жилищния фонд в община Угърчин за 2011 г. са представени на таблица 21.

Таблица 21. Основните показатели за жилищния фонд в община Угърчин за период 2007 - 2011 г.⁴²

		ГОДИНИ				
ПОКАЗАТЕЛИ	МЯРКА	2007	2008	2009	2010	2011
жилищни сгради	брой	7026	7026	7026	7026	6 466
в. т. ч. Стоманобетон	брой	77	77	77	77	33
Тухлени	брой	5789	5789	5789	5789	5 226
Други	брой	1160	1160	1160	1160	1 207
жилища	брой	6765	6765	6765	6765	6 236
полезна площ	кв.м	422118	422118	422118	422118	452 522
Среден брой лица в 1 жилище	брой	1.12	1,09	1.06	1,03	1,0
Въведени в експлоатация сгради	брой	-	-	-	-	4
Въведени в експлоатация жилища	брой	-	-	-	-	4

⁴² По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	58

За изследвания период намалява броя на жилищните сгради във всички категории, с което намалява и броя на жилищата, а полезната площ се увеличава. Средният брой на лица в едно жилище също намалява като за 2011 г. достига единица. През 2011 г. са въведени в експлоатация 4 сгради и съответно 4 жилища. С намаляването на броя на населението се увеличава жилищната осигуреност на 1000 д.

За периода 2008-2011 средната годишна заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение община Угърчин като цяло бележи положителен темп на нарастване до 2010 г., след което намалява през 2011 г. За секторите селско, горско и рибно стопанство, държавно управление, хуманно здравеопазване и социална работа тенденцията е на нарастване за целия период (таблица 22).

Таблица 22. Средна годишна работна заплата по икономически дейности за период 2008 - 2011 г. (в лв.)⁴³

Икономически дейности	2008	2009	2010	2011
Общо	4 074	4 795	5 105	4 938
Селско, горско и рибно стопанство	3 519	5 197	5 253	5 848
Добивна промишленост	-	-	-	..
Преработваща промишленост	2 895	4 061	3 893	3 879
Доставяне на води; канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване	..	..	..	..
Строителство	..	3 185	..	..
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	3 448	4 276	4 369	3 905
Транспорт, складиране и пощи	4 009	4 900	4 683	4 763
Хотелиерство и ресторантьорство	2 561	3 577	3 559	3 317
Създаване и разпространение на информация и творчески продукти; далекосъобщения	..	..	4 549	..
Операции с недвижими имоти	..	..	..	..
Професионални дейности и научни изследвания	..	..	..	..
Административни и спомагателни дейности	..	..	3 347	..
Държавно управление	6 381	..	..	7854
Образование	6 774	7 451	8 376	7819
Хуманно здравеопазване и социална работа	4 643	4 508	5 160	5311
Култура, спорт и развлечения	..	..	..	..
Други дейности	3 194	3 758	4 166	3428

⁴³ По официални данни на Национален статистически институт.

Нивото на средната работна заплата в общината е изключително ниско в сравнение с данните за страната и областта (таблица 23). Ниското ниво на заплащане е предпоставка за миграция на населението и влошаване на демографските процеси.

Таблица 23. Средна годишна работна заплата за 2009 - 2011 г. (в лв.)⁴⁴

Териториална единица	2009 г.	2011 г.
	Общо	Общо
България	7 464	8230
Област Ловеч	5 715	6184
Община Угърчин	4 795	4 938

ИЗВОДИ

- Потенциали

- благоприятна за естественото възпроизводство полова структура;
- увеличаване на предлаганите социални услуги;
- осигуряване на устойчивост на постигнатите резултати и реализираните проекти;
- разработване на механизми за ефективно управление на социалните услуги и повишаване на качеството на предоставяните услуги;
- ранно откриване на рискове сред деца и семейства в процеса на отглеждане, възпитание, образование и организация на свободното време на децата;
- разширяване на партньорствата със здравните и лечебните заведения за предоставяне на медико-социални услуги;
- задържане на населението в селата и ограничаване на обезлюдяването и подобряване на достъпа до заетост, намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване чрез местни инициативи и проекти;
- осигуряване на по-добри възможности за реализация на лицата от различните етнически групи и интегриране им, особено на ромската, чрез пълноценно използване на алтернативни европейски средства;
- подобряване на образованието чрез инициативи и мероприятия в посока намаляване на отпадналите ученици, редуциране броя и дела на населението с основно и по-ниско образование и активно социално приобщаване;
- реализиране на проекти за популяризиране на културните традиции и превръщането им в конкурентноспособен туристически продукт;
- внедряването на добри практики в сферата на социалните услуги и образованието чрез транснационално сътрудничество и междубщинско партньорство.

⁴⁴ По официални данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	60

- Проблеми

- демографската ситуация в общината е изключително неблагоприятна.
- следствие на миграцията и демографския срив съществува реален риск от обезлюдяване на селата и града, което допълнително влошава социално-икономическото им развитие.
- по-високият темп на намаляване на населението от средния за областта, ниската гъстота и влошаващата се възрастова структура, са пречка за развитие на пазара на труда.
- настоящата образователна структура е пречка за развитието на наукоемки отрасли;
- изключително ниска средна работна заплата, предпоставка за влошаване на социалните и икономически показатели;
- високи нива на безработица, с наличие на неравнопоставени групи на пазара на труда; наличие на нерегламентирана сезонна заетост и ограничено търсене на труд, неадекватно образователно-квалификационно ниво на свободните човешки ресурси спрямо потребностите на работодателите и слаба професионална адаптивност на заетите при въвеждането на нови технологии.

4. ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА

4.1. Техническа инфраструктура

4.1.1. Водоснабдителна мрежа

Всички населени места в общината са централно водоснабдени. Общата дължина на водопроводната мрежа е 210 км, като 81,5% от тръбопроводите са етернитови на средна възраст около 35 години и 18,5% стоманени и други на средна възраст около 25 години. Загубите на вода са около 48%, а качествата на вода са добри целогодишно с отделни сезонни отклонения в отделни населени места с местни водоизточници. Изпълняваните през последните години проекти в част водоснабдяване са основно реконструкции на улични и външни довеждащи водопроводи с цел намаляване на физическите загуби на вода от амортизираната мрежа.

Водоснабдяването и канализацията на територията на Община Угърчин се обслужва от “ВиК” ООД - Ловеч. Дружеството е 51% държавно и 49% с общинско участие. Общинското участие е разпределено между общините: Априлци (2%), Летница (3%), Ловеч (28%), Луковит (9%), Угърчин (4%) и Ябланица (3%).

Краткосрочната и средносрочна стратегия на Дружеството цели повишаване качеството на предлаганите услуги и ефективността на основната дейност, като основните програми за постигането на тези цели са програмата за намаляване на загубите на вода и програмата за гарантиране на качеството на питейната вода. Всички населени места в общината са централно водоснабдени.

За периода 2007-2012 г. е получена техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект „Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	61

и канализационна мрежа и изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води – гр. Угърчин.

4.1.2. Канализационна мрежа

Единствено в гр. Угърчин е била частично (на 17%) изградена канализационна мрежа – общо от около 6 км, като допълнително изградената през отчетния период е 6,5 км или общо около 12,5 км. (на 27%). Канализационната мрежа се заустява без пречистване в река Каменица и покрива около 1/6 от уличната мрежа. Към м. януари 2010 г. е изготвен работен проект за водоснабдителна, канализационна мрежа и пречиствателна станция за отпадъчни води в гр. Угърчин.

Реконструкцията на части от водопроводната мрежа в селищата от общината с полиетиленови тръби с висока плътност се изпълнява поетапно. Предвиденото строителство чувствително ще повиши качеството на услугите по доставка на питейна вода и отвеждане на отпадни води, което ще позволи поддържане на по-висок жизнен стандарт.

4.1.3. Транспортна мрежа и достъпност

На територията на Община Угърчин пътната мрежа е общо 160,640 км., в това число I клас - 25 км., III клас 66,290 км. и общински пътища - 69,310 км. Четвъртокласната пътна мрежа се поддържа от общината. В сферата на транспорта, населението на общината се обслужва с автобусен транспорт, осъществяван от частни фирми с разработена и утвърдена от Общинския съвет транспортна схема и подписан договор между превозвачите и Общината.

В сферата на транспорта, населението на общината се обслужва с автобусен транспорт, осъществяван от частни фирми с разработена и утвърдена от Общинския съвет транспортна схема и подписан договор между превозвачите и Общината. Качеството на пътната инфраструктура в района е далеч от съвременните стандарти.

4.1.4. Енергийна мрежа и системи

Селищата от общината са разпределени в три различни териториални района на Енергоразпределение, селата Лесидрен, Кирчево, Сопот, Василковска махала и Славщица са към Тетевен, селата от долния район Орляне, Каленик и Катунец са към Ловеч, а Угърчин, Микре, Драгана и Голец са към Луковит. През последните три години са подменени всички улични лампи от населените места в общината с енергоспестяващи. Ще продължава поддържането на уличното осветление в населените места на общината и през следващите години, с енергоефективни осветителни тела и системи.

Общината е изпълнила два проекта за енергийна ефективност в уличното осветление. Първият - за енергоефективна реконструкция на осветлението в гр. Угърчин, в резултат на които се намалява инсталираната мощност 2 - 3 пъти. Изпълнението на втория проект обхваща реконструкцията на уличното осветление в 10 села на общината. Въведена е система за енергоспестяващо осветление за уличната мрежа.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	62

За периода 2007-2013 са изградени три фотоволтаични електроцентрали на територията на община Угърчин - ФТЕЦ "Сънфлауър-Угърчин" в гр. Угърчин, ФТЕЦ "Славщица" в с. Славщица и ФТЕЦ "Голец 1" в с. Голец.

4.1.5. Комуникационни мрежи

Всички селища имат телефонни връзки от старата аналогова система, като качеството е лошо, със затруднен достъп до Интернет. Територията е осигурена с покритие от трите мобилни оператора Мобилтел, Глобул и ВИВАКОМ /обединяващ досегашните БТК и ВИВАТЕЛ/.

4.2. Социална инфраструктура

4.2.1. Образователна инфраструктура

Поради лошото състояние на образователната инфраструктура в периода 2007-2012 е подобрена материално-техническата база на три училища, съответно в гр. Угърчин, с. Кирчево и с. Лесидрен. Училищата са снабдени с 69 компютъра съответно 39 за гр. Угърчин, 18 за с. Кирчево, и 12 за с. Лесидрен. Рехабилитирани са 38 класни стаи, в гр. Угърчин – 35 и 3 в с. Лесидрен. Извършен е и лек ремонт на обединено детско заведение в с. Лесидрен и основен в централна детска градина в с. Катунец. Извършена е и оптимизация на училищната мрежа и изградена топлоизолация на СОУ „Св. св. Кирил и Методий“ гр. Угърчин.

През 2008-2009 г. е изпълнен проект - „Реконструкция и ремонт на СОУ „Св. св. Кирил и Методий, предоставящо интегрирано образование на деца от ромската общност в гр. Угърчин“ по програма ФАР 2005 „Подобряване на състоянието и интеграцията на малцинствени групи в неравностойно положение със специален фокус върху ромите“.

4.2.2. Инфраструктура за здравеопазване

За периода 2007-2012 не са изпълнени проекти свързани с общественото здраве и профилактика, както и не са извършени разходи в бюджета на общината за профилактични прегледи на деца и юноши. На територията на общината няма здравни заведения, които са да се нуждаят от обновяване.

4.2.3. Инфраструктура за предоставяне на социални услуги

Развитието на инфраструктура за предоставяне на социални услуги ще е един от бъдещите приоритети на общината с оглед на влошените демографски процеси и необходимостта от предоставяне на грижа към възрастните хора.

4.2.4. Инфраструктура за културни и спортни дейности

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	63

Необходимо е обновяване на инфраструктурата на читалищата в общината, както и на спортните терени и съоръжения. Материално – техническата база е остаряла и амортизирана, сградите се нуждаят от ремонт и реконструкция.

4.3. Свързана с бизнеса инфраструктура

Финансово-кредитната дейност се осъществява от клон на банка ДСК и Пощенска банка в гр.Угърчин, и клонове на Кооперативна банка, Пощенска банка и Тексимбанк в с. Лесидрен.

4.4. Урбанизация и устойчиво устройствено планиране на територията

4.4.1. Административно - териториално устройство на общината

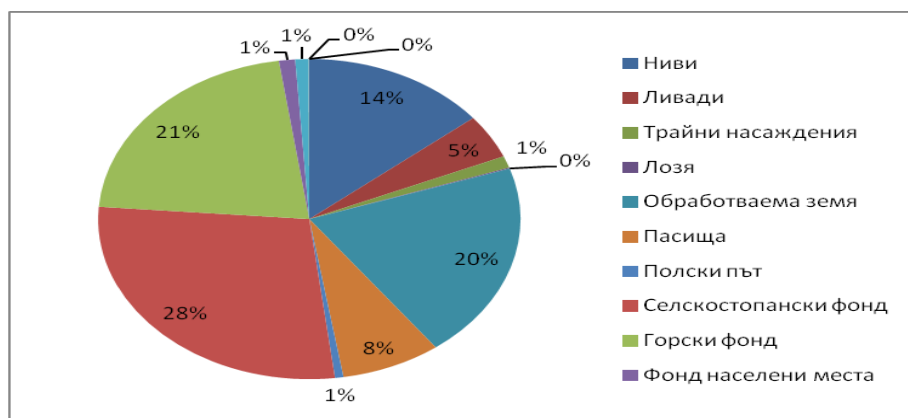
В границите на общината са разположени един град и дванадесет села. Селищната мрежа е развита изцяло по речните долини. Средната гъстота е две селища на 100 кв.км., което е почти три пъти под средното за страната. Единственият по-значителен кръстопът-разклона за гр.Троян е без населено място. Средно на едно селище се падат по 47,5 кв. км. от територията.

Застрояването на населените места е парцелен тип с дворове. Животновъдството и зеленчукопроизводството за собствени нужди е преобладаващо в жилищните парцели.

Селищата на община Угърчин попадат в следните категории селища: един много малък град - Угърчин (2 541 души), две големи села - Лесидрен (1 057 д.) и Кирчево (1 235 д.), четири малки села - Микре, Голец, Катунец и Драгана, останалите - много малки села Каленик, Орлене, Сопот и Славщица.

4.4.2. Баланс на територията

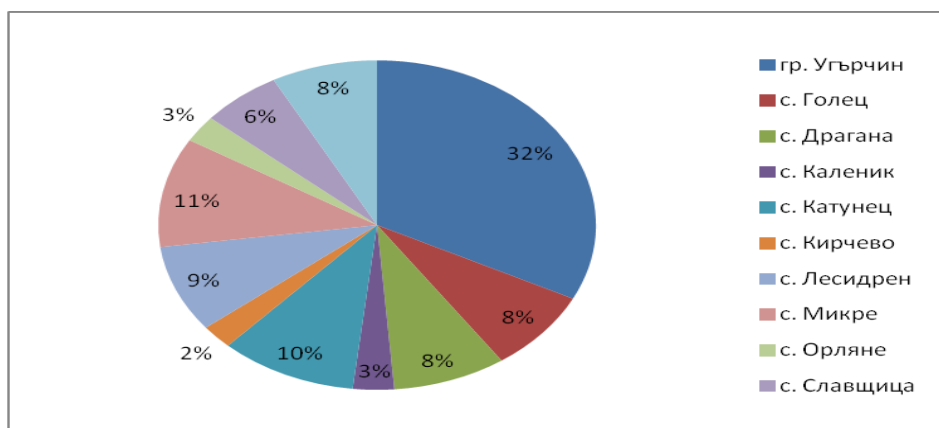
Балансът на земята по видове територии, начин на ползване и собственост е както следва: Обща площ – 524968,95 дка. от които – земеделска земя – 290488 дка, като на фиг. 26 са представени относителните дялове на териториите.



Фигура 26. Баланс на територията на община Угърчин към 2012 г. в дка⁴⁵

От данните на фигурата следва, че най-голяма част от територията на общината е заета от селскостопанския фонд, следвана от горския фонд и обработваемата земя.

Общата територия на земеделските земи – 288752.588 . На фиг. 27 е представен дяла на земеделската земя спрямо населените места.



Фигура 27. Земеделска земя по населени места в община Угърчин към 2012 г. (в дка)⁴⁶

С оглед на представените данни най-голяма площ земеделска земя е гр. Угърчин, следван от с. Микре и с. Катунец.

4.4.3. Състояние на устройственото планиране в общината. осигуреност на територията с действащи устройствени планове

⁴⁵ По данни на Национален статистически институт.

⁴⁶ По данни на Национален статистически институт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	65

Територията е много слабо заселена, както спрямо съставните на областта общини, така и спрямо всички общини. Няма изготвени общи устройствени планове. Има действащи устройствени планове за регулацията на всички населени места от общината. Обединени са кадастралните карти и регистри за териториите на населените места от общината с изключение на едно населена място - с.Голец.

4.4.4. Интегрирано и пространствено развитие на община Угърчин

Политиката за пространствено развитие на населените места ще бъде главно определена от концепцията за пространствено развитие на община Угърчин, която към момента на разработване на Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020 не е изготвена, поради съществени обстоятелства като липса на регионална схема за пространствено развитие на област Ловеч и регионална схема за пространствено развитие на Северозападен район, последната от които е в процес на изготвяне.

Горепосочените стратегически документи ще се изготвят в съответствие с Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 (НКПР) – средносрочният стратегически документ, който дава насоките за устройство, управление и опазване на националната територия и акватория и създава предпоставки за пространствено ориентиране и координиране на секторните политики. Заедно с Националната стратегия за регионално развитие 2012 – 2022 г. тя е основен документ в най-новото законодателство на Република България и дългоочакван инструмент за интегрирано планиране и устойчиво пространствено, икономическо и социално развитие.

Концепцията за пространствено развитие на община Угърчин ще определя средносрочните перспективи и цели за пространствено развитие на територията ѝ по отношение на мрежата от населените места, връзките със съседните общини и областния център, както и интегрирането на територията на общината в регионалната транспортна, енергийна и телекомуникационна мрежа. Концепцията за пространствено развитие на общината най –общо ще съдържа:

1. функционално-йерархична структура на мрежата от населени места в общината и връзки с центровете на съседните общини, областния и други градски центрове, свързани с развитието на общината;
2. оси на развитие - с регионално, надобщинско и общинско значение, и връзки с осите на развитие на съседни общини и с националните оси;
3. транспортни и други инфраструктурни мрежи - с областно и местно значение, включително връзки със съседни общини и трансгранични връзки;
4. функционално зонироване на пространството - индустриални и бизнес зони с регионално и местно значение на територията на общината, зони за туризъм и отдих с регионално и местно значение, зони за транспортни дейности, защитени територии, пространствена организация на инфраструктурата в областта на здравеопазването и образованието;
5. дейности за интегрирано градско развитие, включително за градско възстановяване.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	66

При изготвянето ѝ е необходимо да се вземе в предвид обстоятелството, че спрямо НКПР и следвания урбанистичен модел град Угърчин е определен като град от пето ниво (много малък град, център с общинско значение за територията на общината).

След изготвянето на горепосочения документ е възможно да се породи необходимост от актуализация на общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020, който да е в пълно съответствие и синхрон с нея.

ИЗВОДИ

- Потенциали

- подобряване на водопроводната и канализационна мрежа за свеждане до минимум на загубите по нея чрез изпълнение на интегриран проект за воден цикъл;
- подобряване състоянието на общинската пътна мрежа за подпомагане на социално-икономическото развитие на селата и особено достъпа до съответните туристически обекти и природни забележителности;
- внедряването на нови технологии за напояване за по-икономично използване на водните ресурси в общината;
- подобряване на енергийната ефективност в жилищни сгради и публичния сектор за подобряване на околната среда;
- развитие и подобряване на образователната, социалната, културната и спортна инфраструктура за повишаване на качеството на социалната среда;
- разработване на пространствена концепция, устройствени планове за създаване на предпоставки за ефективна устройствена и пространствена политика.

- Проблеми

- липса на финансови средства за ремонт и поддръжка на пътищата от републиканската и общинска пътна мрежа;
- недостиг на необходимите финансови средства за изпълнението на планираните инфраструктурни проекти.

5. ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ

5.1. Качество на атмосферния въздух

Според климатичната подялба на България, Община Угърчин попада в областта на умереноконтиненталния климат. Особеностите на релефа предопределят формирането на микроклиматични зони главно с по – мек климат. С изключение на Сопотската и Лесидренската, останалите микроклиматични зони не са изследвани. Поради слабо развитата промишленост, индустрия, транспорт замърсяването на атмосферният въздух е незначително, но за да се направи точна преценка на качеството на въздуха трябва да се има в предвид някои фактори като: производителност, енергетика, транспорт, залесяване и обезлесяване.

На територията на Община Угърчин няма предприятия с наложени санкции за замърсяване на атмосферния въздух. На територията на общината няма разположени

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	67

измервателни станции за контрол на качеството на атмосферния въздух. Общината попада в район за оценка и управление на КАВ – Луковит (включващ Община Луковит и Община Угърчин), в който нивата на замърсителите са под установените долни прагове, използвани за оценка на КАВ. До момента на територията на общината не е установявано превишение на нормите за КАВ.

Основните източници на замърсяване на атмосферния въздух за Община Угърчин са използваните горива в комунално - битовия сектор и пътният транспорт. Основен източник на емисии от неподвижни източници са отоплителните инсталации. Те имат сезонен характер - отоплителни инсталации на обществени сгради, а също и битови отоплителни инсталации.

Основен източник на емисии от подвижни източници са отработили газове от моторни превозни средства. Община Угърчин се характеризира с нисък потенциал на замърсяване – климатичните условия не благоприятстват задържане и събиране на атмосферни замърсители в приземния въздушен слой.

На територията на общината няма предприятия, от чиято производствена дейност да се емитират целогодишно вредности в атмосферата.

В програмата за опазване на околната среда са предвидени мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите, включващи възстановяване и поддържане на пътната мрежа. Доброто качество на атмосферния въздух е предпоставка за развитие на туризма, подобряване на околната среда и други дейности заложи в целите на програмата. Към момента Община Угърчин няма ангажимент за изготвяне на програми за намаляване на емисиите, тъй като не се превишават параметрите характеризиращи качество на атмосферния въздух.

5.2. Качество на водите

На територията на Община Угърчин се намират повече от 5 реки, които са в поречието на р. Вит. В този участък на горното течение на реката, няма определени пунктове за физикохимичен мониторинг по Националната автоматизирана система за мониторинг на околната среда /НАСМОС/ за повърхностни и подземни води. В изготвената и предложена до ИАОС програма от Басейнова Дирекция за контролен мониторинг се предвиждат създаване на нови пунктове, във връзка с изпълнение на Наредба 4 /20.10.2000г. за качеството на водите за естествено обитаване на риби и за развъждане на черупкови организми. Такива ще са новите пунктове на р. Калник преди яз. Сопот, и на р. Катунец и на р. Каменка – моста за с. Бежаново.

На територията на Община Угърчин се наблюдават следните пунктове за хидробиологичен мониторинг за повърхностно течащите през общината реки, а именно на р. Калник (3), Лесидренска (2), Каменица (5), Сопотска (3), Катунецка (5), Елешница (2) /Орлянска, Каленик/ достатъчен брой, който дава възможност за оценка на качеството на водата и съществуващото биологично разнообразие. След като се анализират натрупаните данни от хидробиологичния мониторинг през последните 5 години, могат да се направят следните изводи: като чисти и незамърсени с добро качество води са тези на река Лесидренска, при с. Лесидрен; на р. Каменица от с. Драгана до моста при с. Бежаново,

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	68

пункта е на моста за с. Беглеж; на р. Катунецка преди с. Стояново, през с. Катунец до устието при с. Бежаново; на река Сопотска преди с. Сопот, след селото и до устието и вливане в река Каменица / Каменка/; като слабо замърсени са само отделни участъци по реките, като на р. Калник, преди язовир Сопот, а след язовира и преди устието при с. Български извор – замърсяването е по-голямо и там водата е с оценка слабо до средно замърсена, река Лесидренска на устието, река Каменица преди гр. Угърчин и след него, река Катунецка преди вливане на р. Елешница, на устието на река Елешница след с. Каленик.

Проектната категория на реките преди населените места е първа за р. Дрипла от извор до с. Голец, р. Лесидренска от извор до с. Лесидрен, р. Сопотска от извор до с. Сопот, р. Катунецка от извор до с. Катунец, р. Елешница /Орлянска, Каленик/ от извор до с.Каленик и р. Каменица от извор до гр. Угърчин. След първото населено място до вливане в съответния воден обект- втора категория.

Качеството на питейните води се следи както от ВиК – Угърчин, така и от РЗИ – Ловеч. По данни на ВиК – Угърчин питейните води се изследват ежемесечно в селищата на Общината по физикохимични и микробиологични показатели. Отклонения от БДС 2823 – 83 “Вода за пиене” не се наблюдават.

От своя страна РЗИ – Ловеч следи качеството на питейните води по физикохимични показатели чрез вземане на проби ежемесечно.

Друг фактор, оказващ влияние върху качеството и вкусовите характеристики на питейната вода е състоянието на водопреносната мрежа. Това влияние се формира най-вече от качеството на материала, от който са изработени тръбите и от създаване на рискове за постъпване на замърсители от обкръжаващата тръбите среда при намалено налягане или спиране на водата при наличие на течове.

Водоснабдяването на населението в Община Угърчин от ВиК – Угърчин се извършва чрез водохващане “Топля”, което захранва 8 населени места – гр. Угърчин, . Драгана, с. Сопот, с.Славщица ,Лесидрен, с. Кирчево, с.Голец и с. Микре. Останалите населени места като Катунец, Каленик и Орлене се задоволяват с питейна вода с местни водоизточници за които има изградени санитарно охранителни зони, местни помпени станции и водоеми. Някои от селата, като Лесидрен и Драгана имат също изградени местни водоизточници, които се използват в най-критични моменти. Общо на територията на района има изградени 10 помпени станции, което прави захранването енергоемко и по-скъпо. Водата, която се подава в системата на ВиК е 100% от подпочвени източници.

От 11 населени места изградена канализационна мрежа има само в гр. Угърчин – 12,638 км. Изградената канализационна мрежа спрямо общата дължина на уличната мрежа на града е 27,4 %. Тя се използва на 100%. Липсата на канализационна мрежа на част от територията на гр. Угърчин и всички села има отрицателно въздействие върху подпочвените води. Състоянието на канализационната мрежа не е добро.

Големите промишлени замърсители на територията на Община Угърчин, които влияят негативно на качеството на повърхностно течащите води са: Кооперация Лесидрен, с. Лесидрен – мандра, зауства в р. Лесидренска, II категория – подпоречие на р. Вит, Кооперация “Доверие” с. Лесидрен, “Добревски 1” ООД- с. Български извор – мандра, зауства в р. Калник – II категория – подпоречие на р. Вит, “Кондов – Екопродукция” Еоод – гр. София – мандра в с. Старо село – зауства в дере в близост до язовир Сопот, градска

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	69

канализация гр. Угърчин – директно заустване, без пречиствателна станция в р. Каменка, II категория – подпоречие на р. Вит.

Водоползватели и ползватели в Община Угърчин с издадени разрешителни :

- “СТИЛОС” ООД – гр. Дупница, ул. “Александър Батенберг” №64 – шахтов кладенец за промишлено водоснабдяване – мандра с. Лесидрен, общ. Угърчин, обл. Ловеч.

- Община Угърчин гр. Угърчин – яз. “Каленик” – с. Каленик – ремонт на основния изпускател.

Състоянието на водите е в зависимост основно от състоянието на отделните отрасли на промишлеността, селското стопанство, нивото на развитие на инженерната инфраструктура и технологиите на пречистване. Опазване чистотата на водите е първостепенна задача, осигуряваща здравословно съществуване на човешкия индивид. Водопреносната мрежа в Община Угърчин е остаряла и амортизирана, поради което се получават множество аварии и течове.

Необходимо е да се отбележи, че в този регион няма режим на водата. Всички селища са снабдени с питейна вода.

През 2012г. е извършено следното:

1. Изграден водопровод 13км. в с. Лесидрен по Мярка 321-Програма за развитие на селските райони на обща стойност 800 000 лева.

2. Извършен ремонт на общинската пътна мрежа – 250 000 лева целева субсидия от Републиканския бюджет.

3. Извършен ремонт на Републиканската пътна мрежа на ул. „Плевен” в гр. Угърчин – 6000 лева субсидия от АПИ/Агенция пътна инфраструктура;

4. Асфалтиране след ремонт на АПИ на ул. „Хр. Ботев” и ул. „В. Левски” – собствени средства.

5.3. Почви

Общото състояние на почвите в общината може да се определи като добро. На територията на община Угърчин няма промишлени замърсители, а намалената употреба на торове и пестициди в селското стопанство също допринася за липсата на замърсявания.

Съгласно доклада на РИОСВ - Плевен (2011 г.) за района на община Угърчин няма налични данни за замърсяване на почвата с тежки метали, пестициди и устойчиви органични замърсители, засоляване и вкисляване на почвата, нарушаване от добивната индустрия или регистрирани ерозионни и деградационни процеси.

Проблем за територията на общината е нерегламентираното изхвърляне на битови отпадъци, водещо до замърсяване на почвата в местата с нерегламентирани сметища.

Не са регистрирани замърсявания на почвите с нитрати от предозирано торене. Почвите в района не са замърсени с пестициди, не са вкислени или засолени, а така също не са силно повлияни от ерозионни процеси.

Производствени замърсители на почвата на територията на общината не са регистрирани.

5.4. Отпадъци

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	70

Сметосъбирането и сметоизвозването на територията на гр. Угърчин е организирано и се извършва от фирма "АСТОН СЕРВИЗ" ООД. Организираното сметосъбиране и сметоизвозване обслужва търговската мрежа, административните учреждения и организации, производствени обекти. Почистването на териториите предназначени за обществено ползване се осъществява ежедневно. Домакинствата в еднофамилни жилища формират по-малко битови отпадъци, но в същото време разполагат с лични стопанства от чиято дейност се отделя специфичен отпадък нямаш отношение и характер на битов.

Депонирането на битови отпадъци в общината в изминалият период е извършвано на две общински депа(сметища). Едното е в местността "Мерата", град Угърчин, същото е с площ, около 12 дка. Друго сметище е разположеното депо(сметище) с площ 4 дка в местността "Бобка" край с. Лесидрен, което е обслужвало населените места с.Лесидрен и с.Кирчево. Депата се нуждаят от закриване и рекултивация.

През месец май 2011 г. е въведено в експлоатация и новото Регионално депо за общините Ловеч, Летница и Угърчин. Във връзка с това е преустановена експлоатацията на съществуващите депа със Заповед № РД0194/ 25.05.2011 г. на Директора на РИОСВ Плевен в община Угърчин.

Проектите за крайна рекултивация на терените на закритите депа са внесени в МОСВ за осигуряване на финансиране по реда на ПМС № 209/ 20.08.2009г. През 2011г. проектите за рекултивация на старите общински депа Ловеч и Угърчин са одобрени за финансиране и изпълнение.

През 2012г. са закупени 45 броя контейнери тип „Бобър”, 180 броя кофи тип "Мева" с обем 110л. и 10 броя паркови кошчета за смет. Съдовете бяха разпределени във всички населени места по заявки от кметовете. Честотата на извозване на отпадъците е два пъти в месеца във всички населени места.

На територията на общината не е въведена система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, въпреки многократните опити за сътрудничество с фирми по оползотворяване. Изпратени са писма за сътрудничество до всички лицензирани фирми в България извършващи услуги по разделно събиране. В случай на писмен отказ от всички организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки, Община Угърчин ще изпълни задължението си съгласно чл. 26 от Наредбата за опаковките и отпадъци от опаковки /НООО/.

Строителните отпадъци се формират основно от строителство, реконструкция и ремонт на сгради. Делът на строителните отпадъци в общото количество на ТБО е минимален за Община Угърчин. Няма данни производствените предприятия на територията на Община Угърчин да генерират опасни отпадъци. Общото количество генерирани отпадъци събирани за 1 месец е около 100т.

През 2010г. беше актуализирана и приета от Общинския съвет - Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Угърчин с Решение №578/17.02.2010г..

5.5. Шум

В последния наличен доклад на РИОСВ-Плевен (за 2011 г.) липсват данни за промишлени или източници на шум на територията на общината, както и за установено

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	71

шумово замърсяване. Във вилните зони, районите за отдых, за лечение, за възстановяване и други на територията на общината няма рискове в акустично отношение.

5.6. Радиационна обстановка

Резултатите от мониторинга в последния наличен доклад на РИОСВ-Плевен (за 2011 г.) показват че в радиационното състояние на околната среда в контролирания регион (вкл. община Угърчин) няма отклонения от действащите норми и характерните за региона стойности на гама-фон.

5.7. Зелени площи в населените места

Зелените площи на територията на общината с обща площ 176 дка. Към момента не се поддържат в добро състояние поради недостатъчния размер на средствата в общинския бюджет.

ИЗВОДИ

- Потенциали

- развитие на разнообразни форми на туризъм, устойчиво горско стопанство, природосъобразно земеделие и животновъдство, поради наличието на уникални природни ресурси, съхранена природа и богато биологично разнообразие;
- осигуряване на достъпност и популяризиране на богатото биологично разнообразие и защитените територии в общината за устойчиво развитие на туризма;
- закриване и рекултивация на съществуващите депа за твърди битови отпадъци;
- високо качество на живот за жителите и посетителите на общината поради липсата на ярко изразени екологични проблеми, замърсявания и увреждания на околната среда, застрашаващи човешкото здраве.

- Проблеми

- проблемите с водоснабдяването и замърсяването на водите;
- липса на достатъчно развита канализационна мрежа;
- липса на разделно събиране на ТБО, както и липса на регулирани сметища;
- липса на техника за депониране и обработка на ТБО,
- липса на финансови средства.;
- лошо състояние на зелените площи в общината;
- замърсяване на река Каменица, гр. Угърчин, област Ловешка в участъка от съществуващ мост №3 на км. 1+639.71 до съществуващ мост №4 на км. 2+109.71.

6. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

През 2013 г. броят на заетите в общинската администрация Угърчин е 39 служители като кмета на общината е подпомаган в своята дейност от един заместник кмет, който наблюдава организира и контролира дейностите по строителството, инфраструктурата и

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	72

териториалното устройство; стопанските дейности, приватизация и управлението на общинската собственост; социални дейности и здравеопазване; транспортната инфраструктура в общината и транспортните връзки с други селища в областта и страната; управление на общинските търговски дружества; разработването на целеви програми за комплексно инфраструктурно изграждане, водоснабдяване и канализация, развитие на комуналните дейности и екологията в общината; реализиране и изпълнение на програмите за временна заетост. Заместник кметът оглавява и ръководи работата на Комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, Комисия по жилищно-спестовните влогове, Комисия по безопасност на движението, Комисия по категоризация на заведенятия на територията на общината, Комисия по транспорта.

В състава на община Угърчин са включени кметствата: Лесидрен, Кирчево, Катунец. В населените места, които не са административен център на кметство, кметът на общината е назначил за срока на мандата си кметски наместници в съответствие с утвърдената структура и численост на общинската администрация съответно в следните населени места: Голец, Микре, Сопот, Славщица, Драгана, Орляне, Каленик.

Общата администрация е организирана в една дирекция: Дирекция “Финансово-стопански дейности, управление на собствеността, канцелария и човешки ресурси”, чийто състав включва структурните звена: “Финансово-стопански дейности и управление на собствеността” и ”Канцелария и Човешки ресурси”. Специализираната администрация е структурирана в една дирекция: Дирекция “Административна дейност и развитие”, в състава на която са включени два отдела: отдел “Местни приходи” и отдел “Гражданска регистрация и административно обслужване” и съответни структурни звена изпълняващи следните дейности по компетентност: устройство на територията; архитектурно – строителен контрол; кадастър и регулация; общинска собственост; инвестиционна дейност и контрол; икономически дейности; проекти и програми за развитие; екология и чистота; образование; здравеопазване; социални дейности; култура, вероизповедания и спорт.

Положителна насока в управлението на администрацията с оглед на членството на България в Европейския съюз и възможностите за усвояване на безвъзмездна финансова помощ за развитието на общината е включването на дейност „проекти и програми за развитие” към дирекция “Административна дейност и развитие”. Служителите участват в провеждането и планирането на общинската политика за местно икономическо развитие, в съответствие с целите и приоритетите, определени от стратегическите, плановите и програмните документи на общината и в подготовката на проекти и тяхното администриране.

Отделянето на самостоятелна дейност Отделянето на самостоятелна дейност е мярка за преодоляване на основната трудност в процеса на изпълнение на Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2007-2013 е бил недостатъчният административен капацитет, както на отговорните институции, така и на бенефициентите, в частност на Община Угърчин.

В периода 2007-2013 не са използвани в достатъчна степен предоставените възможности по Оперативна програма "Административен капацитет" за повишаване квалификацията на служителите от общинска администрация, подобряване на процесите и организацията на работа на администрацията. Едва в края на програмния период общината ще реализира

одобрен проект по ОПАК за изготвяне на функционален анализ на общинската администрация. Общината кандидатства и с втори проект по ОПАК за извършване на обучения и повишаване на квалификацията на служителите, който е на етап оценка и класиране. Създадени са възможности и условия за развитието на умения на общинските служители при работа с програми и проекти на регионално, областно и местно ниво са проведени обучения като броят им и броя на обучените в тях е представен на таблица 24.

Таблица 24. Развитие на умения на общински служители при работа с програми и проекти на регионално, областно и местно ниво⁴⁷

Година	Брой обучения	Брой обучени
2008	8	13
2009	11	18
2010	8	12
2011	7	13
2012	15	20
Общо	49	76

С оглед на отразените данни може да се изведе, че за периода е изграден административен капацитет за работа с програми и проекти на местно, областно и регионално ниво, който ще се отрази благоприятно за оползотворяването на средства от ЕС през следващия програмен период – 2014 -2020 г.

Общината не е сертифицирана по ISO 9001 и ISO 14001. През 2008 г. е разработвана и въвеждана ISO 9001(СУК)., но не е била сертифицирана. В общинската администрация няма новосъздадени он-лайн услуги, предназначени за училища, публични институции и граждани. Общината е била включена, като целева група в проект „По-добро обслужване чрез електронно управление в СЗРП, СЦРП и СИРП райони за планиране” по ОПАК, изпълняван от Областна администрация Плевен за предоставяне на такива услуги, като по проекта има разработени портали, софтуер, правила и др. необходима документация, но общината не предлага такива услуги, поради проблеми от техническо естество и липса на кадри по информационни технологии за настройка и поддръжка на системите. Към момента съществува само он-лайн услуга за проверка задълженията по местни данъци и такси и заплащането им он-лайн през системата на Изи Пей.

⁴⁷ По данни на общинска администрация Угърчин.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	74

В последните години динамиката по отношение размера на бюджета на общината е в посоката на увеличение. По приходната част, общината полага всички усилия за да постигне по- високи показатели по отношение на администрирането на собствените приходи. Тенденцията е към покачване на събираемостта на същите, както и към обвързване на качеството с цените на предлаганите услуги. Въпреки това общината има потенциални приходоизточници, доразвиването на които ще гарантира по-добро функциониране на бюджетния процес. Потенциален приходоизточник е кариерата за червен камък в с.Кирчево, но поради неизяснената и собственост (държавна или общинска), тя не носи никакви приходи. Субсидиите се усвояват на 100 % при спазване на условията за недопускане на бюджетен дефицит.

Бюджетът на Общината нараства с всяка изминала година, но за сметка на държавните трансфери. Общата изравнителна субсидия се използва на 100% . Изразходването и е предимно в сферата на социалните услуги - домашни социални патронажи и издръжката в детските градини. За съжаление неданъчните приходи са в посока намаление, поради изчерпване на активите за продажба.

По разходната част, общината следва политика на социално-балансиран бюджет при определяне и разходване на бюджетните средства. Инвестиционните разходи на общината през последните години са предимно в енергоспестяващи осветителни тела. Капиталовите разходи отпускани от републиканския бюджет са достатъчни единствено за освежаване и ремонтни работи в училищата и осигуряване на заетост на част от работниците от програмите по временна заетост, като направа на тротоари и други.

Обслужващите функции на общинския център и неговия административен статут са предпоставки за появата на специфичен тип институционални структури. Такава е деконцентрираната структура на МВР – Районно управление „Полиция”, гр. Угърчин.

На територията на общината работят неправителствените организации - местна инициативна група "Карлуковски карст - Луковит, Роман, Угърчин, Червен бряг" и Сдружение на пенсионера - Угърчин". От направеното анкетно проучване прави впечатление, че има наличие на необходимост от засилване на ролята на неправителствените организации, които могат да се превърнат в основен партньор на общината в планиране и изпълнение на инициативите за местно развитие.

За периода 2007-2013 няма изпълнени съвместни проекти с бизнеса, реализирани в условията на публично-частни партньорства и няма разработена общинска програма за партньорство с предприятия на територията на общината. В допълнение, няма реализирани проекти със съседни общини/общини от други области и няма побратимени градове. Има изпълнен съвместен проект с неправителствена организация – „Сдружение на пенсионера - Угърчин”. В рамките на периода са оползотворени средства по Структурните и Кохезионния фонд в размер на 2 234 556.17 лв.

Преодоляването на част от трудностите, свързани с усвояването на средства от Европейския съюз и други финансови инструменти е довело до положителни страни, като:

- натрупан опит, който ще бъде ползван в следващи периоди;
- добър диалог с икономическите и социални партньори на местно, общинско ниво;
- прилагане на добри практики в областта на планирането и подготовката и реализирането на проекти.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	75

Посочените положителни страни ще благоприятстват усвояването на безвъзмездни средства в рамките на следващия планов период 2014-2020г. За да се повиши качеството на административния капацитет, модернизира управлението за предоставяне на висококачествени публични услуги за гражданите и бизнеса е необходимо да се използват възможностите, които ще се предоставят по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 в три главни направления: повишаване на институционалния капацитет, ефективността и ефикасността на публичната администрация; предоставяне на качествени услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление и правосъдие; ефективно и ефикасно усвояване на средствата от ЕС.

ИЗВОДИ

- Потенциали

- повишаване на институционалния капацитет, ефективността и ефикасността на общинската администрация;
- предоставяне на качествени услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление;
- ефективно и ефикасно усвояване на средствата от ЕС;
- да се сертифицира по ISO 9001 и ISO 14001;
- развитие на структури на гражданското общество за подобряване на местното развитие;
- оптимизиране на структурата и подобряване на работните процеси;
- внедряване на добри практики и „ноу-хау” чрез междуобщински национални и транснационални съвместни дейности;
- развитие на публично – частни партньорства за подобряване на местното развитие.

- Проблеми

- ниска ефективност и ефикасност на работата на общинска администрация.

7. SWOT-АНАЛИЗ

Обикновено при оценъчните и прогнозните изследвания се използват два основни подхода – емпиричен и експертен. При емпиричния подход се извеждат закономерности на основата на анализирана емпирична информация с помощта на статистически и математически модели. При експертния подход се разчита на опита на експертите, като се допуска, че те имат нужния капацитет да разкриват закономерности и да правят синтезирани достоверни оценки, без да е необходимо да се разработват сложни математико-статистически модели.

SWOT-анализът спада към експертната група методи, но той не може да бъде разработен без необходимата изходна информация. За първи път този метод за анализ е използван в научните разработки, посветени на управлението (мениджмънта) на фирмите. Най-често SWOT-анализът се използва за идентифициране на организационното състояние на фирмата и за очертаване на тенденциите в нейното развитие. По-късно SWOT-анализът е пренесен и в други области като регионално планиране, околна среда, туризъм и др.

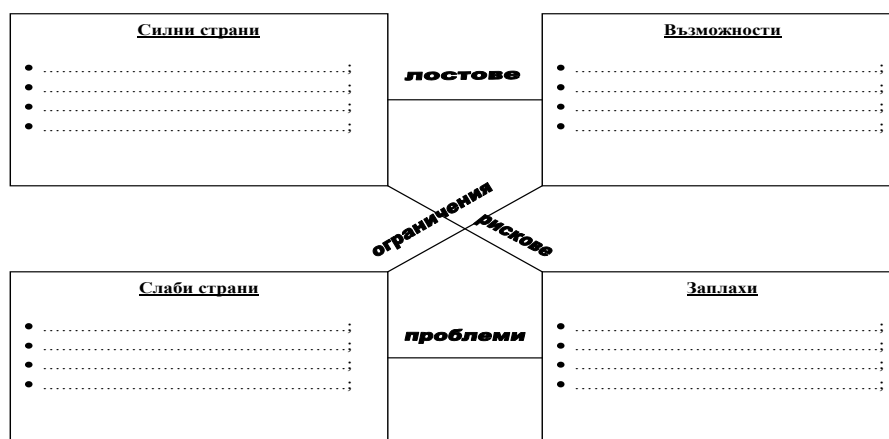
Главната цел на SWOT-анализа е да се извърши взаимообвързана оценка на вътрешните за дадена организация или регион силни (Strengths) и слаби (Weaknesses) страни,

както и на външните за организацията или региона възможности (Opportunities) и заплахи (Threats). Приема се, че вътрешните страни (силните и слабите страни) могат да се контролират от организацията, докато външните фактори (възможности и заплахи) определят състоянието на средата, в която се развива организацията или региона.

В световната практика SWOT-анализът се е утвърдил като задължителен елемент на стратегическото планиране. Значението на SWOT-анализа се подсилва и от факта, че той е регламентиран като задължителна процедура при всички планове и програми, свързани с усвояването на структурните фондове и инструменти на Европейския съюз.

Резултатите от SWOT-анализа позволяват точно формулиране на приоритетите и целите за развитие на общината, както и периодична оценка на мястото ѝ в рамките на региона. Резултатите от SWOT-анализа позволяват да се планират и реализират конкретни мерки за коригиране на състоянието. Сред елементите на анализа има взаимовръзки, които разкриват потенциала за развитие, а също и такива, които показват ограниченията (лимитиращите фактори) и проблемите, които предстои да бъдат преодолени. Преди да се премине към SWOT-анализа на отделните сектори в социално-икономическото развитие на община Угърчин, е важно да се подчертае, че в нашата страна все още има проблеми, свързани с наличието, количеството и качеството на необходимата изходна информация и достъпа до нея. Както и при всички останали анализи, предназначени за органи и лица, вземащи решения, трябва да се работи с достоверна, официализирана информация.

По нататък анализът продължава с изграждане на комбинации между възможностите и заплахите на средата и силните и слабите страни на организацията (общината). При тези комбинации се очертават лостовете за развитие, проблемите, ограниченията, които ще изпитва общината в своето развитие и рисковете, които може да понесе. Визуално това е представено на следващата фигура.



Фигура 28. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието

7.1. Състояние на местната икономика

С оглед на представените във фигура 29 силни и слаби страни за развитието на местната икономика е необходимо политиката да се насочи към оползотворяване на възможностите за преодоляване на слабите страни и създаване на силни такива. Негативните тенденции в развитието на първичния отрасъл и непълноценното използване на наличните

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	77

ресурси и природо-географски условия, пораждат необходимостта от провеждане на мерки за промяна във формата на стопанисване на земеделската, които да доведат до създаване на по-едри съвременни стопанства, насърчаване на кооперирането между местните предприятия чрез подпомагане на клъстерирането и предоставянето на подкрепа за веригите на доставките.

Неефективното усвояване на европейски средства, ниският дял на инвестиционните разходи за нови технологии и ноу-хау в предприятията и малкият брой на отраслите и производствата, които покриват изискванията за европейски сертификат за качество на произвежданата продукция създават предпоставка за бъдещ проблем, а не използването на възможностите по ОПИК за риск за конкурентноспособността на отделните предприятия. Изграждането на инфраструктура ще ограничи негативното развитие на икономическите отрасли във всички икономически сектори.

Провеждането на ефективна маркетингова политика за развитие на туристическите услуги ще ограничи непълноценното използване на богатия туристически потенциал и насърчаването на развитието на сектора. Необходимо е да се предприемат мерки относно подкрепа за развитието на туризма, разнообразяване на престоя на посетителите и информационна обезпеченост за предлаганите възможности за туризъм, разработване на туристически пакети, обединяващи различни туристически продукти за създаване на цялостен туристически продукт за Угърчин.

Разширяването на земеделските дейности и пълноценно използване на добрите природо-географски условия за развитие на интензивно селско стопанство и производство на екологични чисти продукти с приложени методи на биологичното земеделие за откриване на нови работни места, насърчаване отглеждането на различни породи говеда и създаване на специализирани ферми за целогодишно пасищно отглеждане и засяване на подходящи култури и залесяване с подходящи дървесни видове за устойчиво развитие на пчеларството ще доведат до осигуряване на работни места и повишаване на средната работна заплата.

Поради лошата образователна структура на населението е необходимо повишаване квалификацията на персонала, преквалификация и придобиване на нови професии чрез възможностите по ОПРЧР.

Основна задача е повишаване на инвеститорския интерес към общината и привличане на инвестиции в земеделието, индустрията и туризма, както и осъществяване на съвместни действия с трите общини от сдружението "МИГ-Карлуковски карст" - Луковит, Роман и Червен бряг.

7.2. Социална сфера и човешки ресурси

На фиг. 30 са представени лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на човешките ресурси. Идентифицираните възможности са лост за развитие на силните страни и ограничават влиянието на слабите страни. Препоръчително е да се насочат усилията към мерки, които подпомагат на дейността на читалищата и реализиране на проекти за популяризиране на културните традиции и превръщането им в конкурентноспособен туристически продукт; стимулиране на масовия спорт сред младежите и поддържането на спортните клубове; мерки за подобряване на достъпа до образование и

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	78

повишаване на образователното равнище на населението и в частност квалификацията на работната ръка; социални мерки за разширяване на броя на предоставяните социални услуги и работа в партньорство за предотвратяване на рискове, водещи до социално изключване и изолация; партньорство с бюрата по труда и социалните партньори за повишаване на заетостта и пригодността за заетост. Вниманието е необходимо да се насочи към разширяване на партньорствата със здравните и лечебните заведения за предоставяне на медико-социални услуги и задържане на населението в селата и ограничаване на обезлюдяването и подобряване на достъпа до заетост, намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване чрез местни инициативи и проекти. На основата на транснационалното сътрудничество и междуобщинско партньорство могат да се внедрят добри практики в сферата на социалните услуги и образованието. Необходимо е пълноценното използване на възможностите за мобилизиране на средата и ограничаването на заплахите за нея.

7.3. Инфраструктура, свързаност и достъпност на територията

На фиг. 31 са представени лостовете за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на инфраструктурата, свързаността и достъпността на територията.

С оглед на идентифицираните слаби страни, могат да се изведат следните мерки, с които да се ограничи незадоволителната осигуреност с планови документи за провеждане на устройствена и пространствена политика слабите страни: изготвяне на концепция за пространствено развитие и поддържането ѝ в ГИС – формат за по-ефективно и ефикасно обновяване и актуализиране; изготвяне на подробни устройствени планове съгласно новите нормативни изисквания и идентифицираните потребности за социално-икономическо развитие; поддържане на регулационните планове и кадастралните и специализирани карти. Чрез тези мерки ще се създадат предпоставки за ефективна устройствена и пространствена политика.

За да се подобри незадоволителното състояние на социалната инфраструктура е необходимо да се предприемат мерки за модернизирание на материално-техническата база, модернизирание на сгради и съоръжения, където това е необходимо и технологично обновление за повишаване на конкурентноспособността.

Използването на възможностите, които предоставя Оперативна програма Околна среда пък ще ограничат слабата страна на незадоволително изградената водоснабдителна и канализационна система в малките населени места за подобряване на инфраструктурата и като цяло на околната среда.

Недостигът на финансови средства главно за съ-финансиране пък е основна заплаха за общината, която може да задълбочи и превърне в проблеми наличните слаби страни.

7.4. Околна среда и природни рискове

На фиг. 32 са представени лостовете за развитие, проблеми, ограничения и рискове за опазването на околната среда в община Угърчин. Предприемането на мерки за провеждане на превантивни дейности за осигуряване на климатичната сигурност (интервенции за

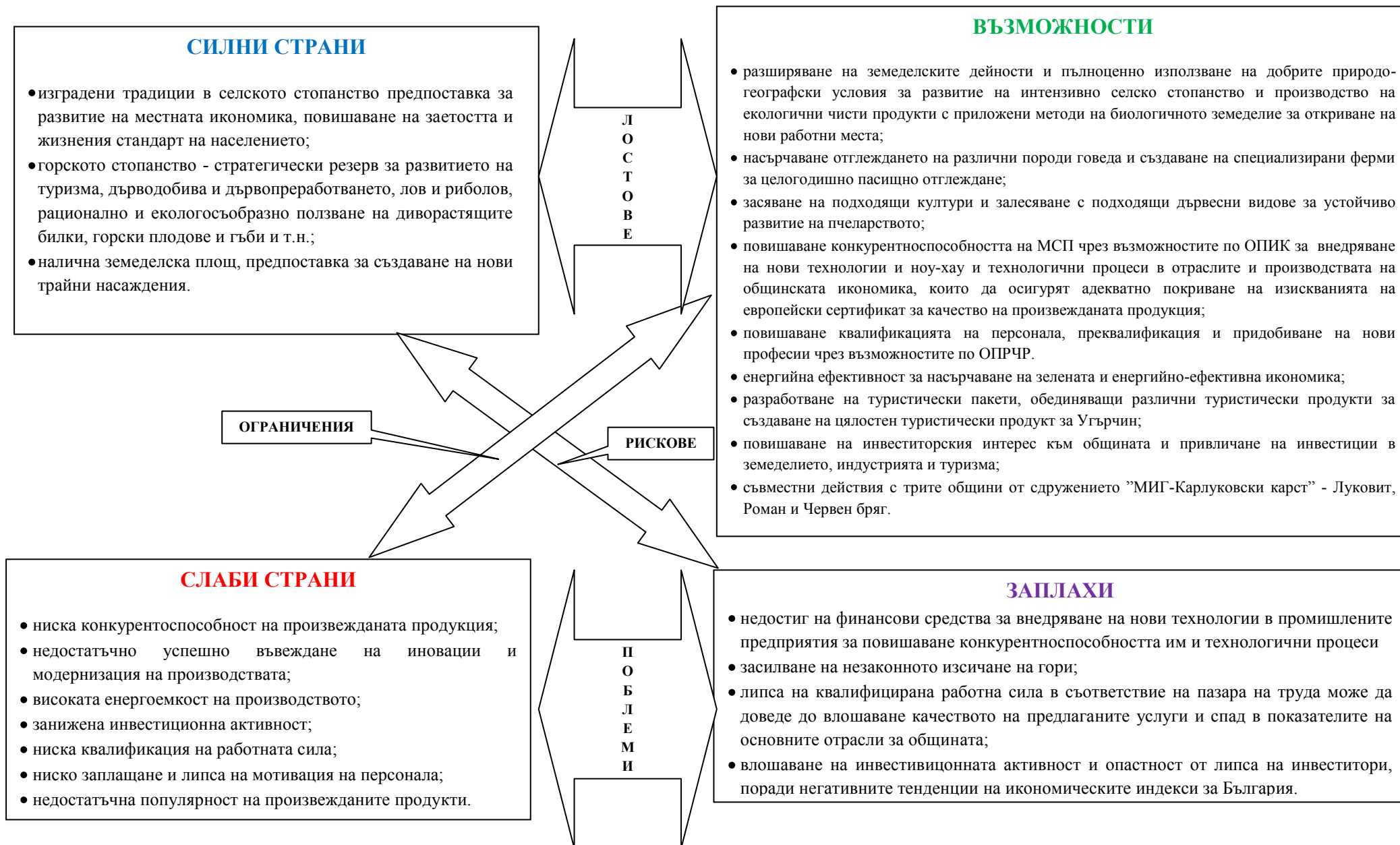
	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	79

предотвратяване на наводнения и борба с абразията и ерозията, превенция и защита при горски пожари, управление на риска от природни бедствия и аварии и ранно-предупредителни системи) са лост за развитие и поддържане на доброто състояние на околната среда.

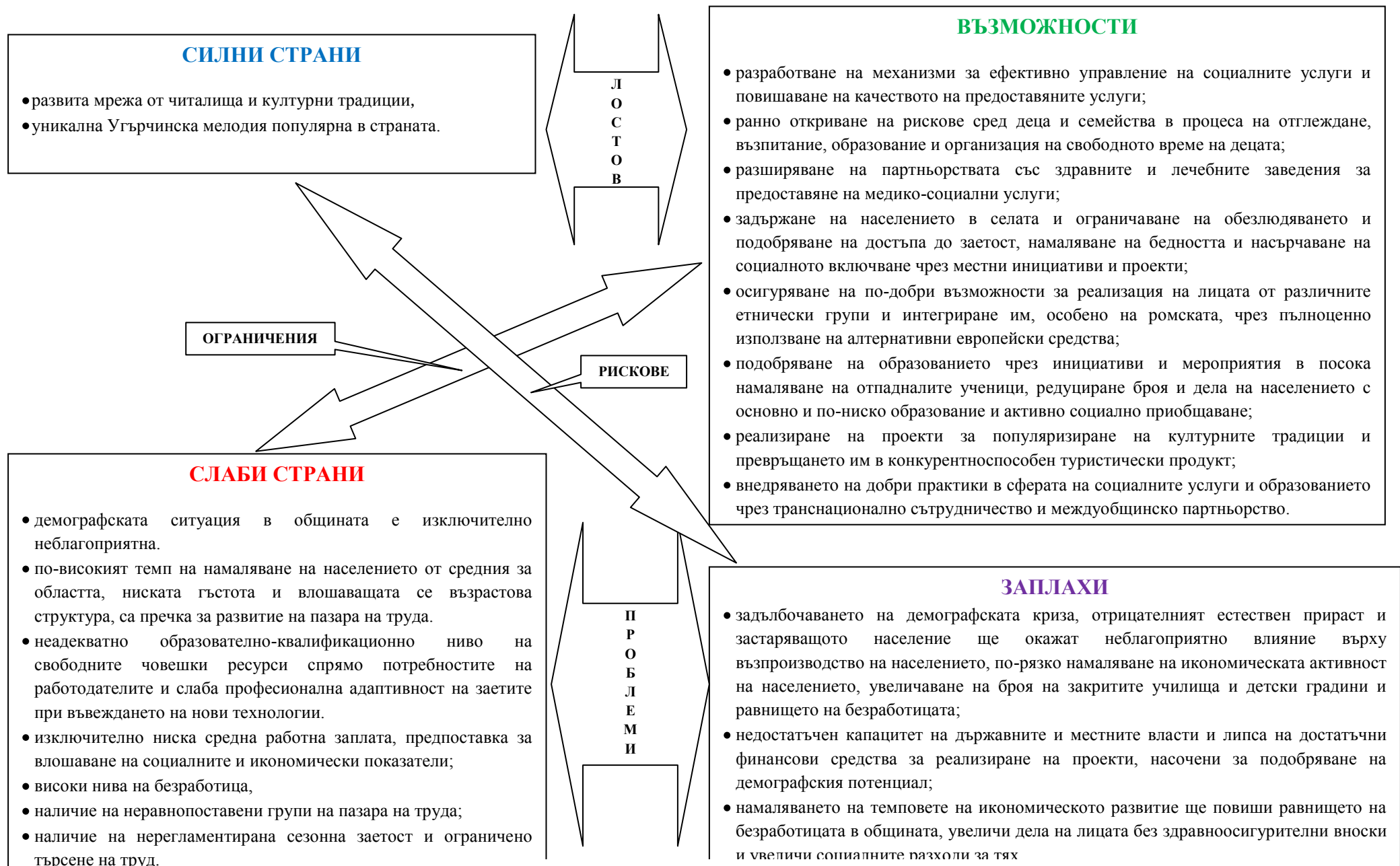
Необходимо е да се използват наличните възможности за финансиране от алтернативни източници за дейности, които да ограничат слабите страни. Въпреки доброто качество на атмосферния въздух е необходимо неговото поддържане и инвестиране на средства насочени към газифициране и залесяване с дървесна растителност.

7.5. Административен капацитет

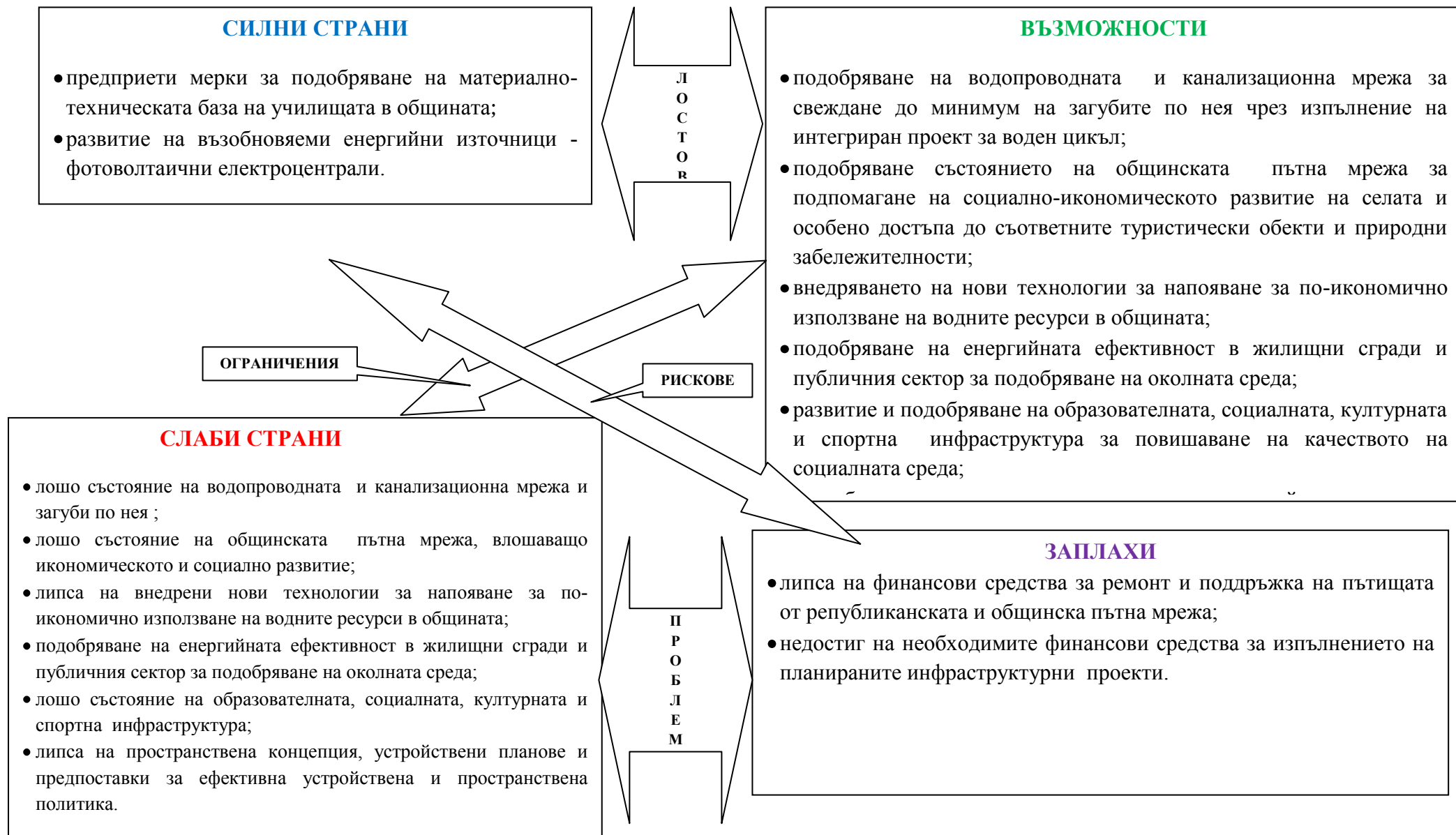
От посочените на фиг. 33 силни и слаби страни и изведени възможности могат да се изведат следните мерки за повишаване на административния капацитет: мерки за укрепване на институционалния капацитет на местно ниво чрез повишаване на квалификацията на работещите, въвеждане на нови управленски подходи, прилагане на ефективни политики за намаляване на административната тежест; мерки за подобряване на достъпа до качествени публични услуги за гражданите и бизнеса и инвестиции за развитие на електронното управление; мерки за подобряване на управлението на процесите и дейностите чрез развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество, развитие на механизмите за обществени консултации и местни групи за действие.



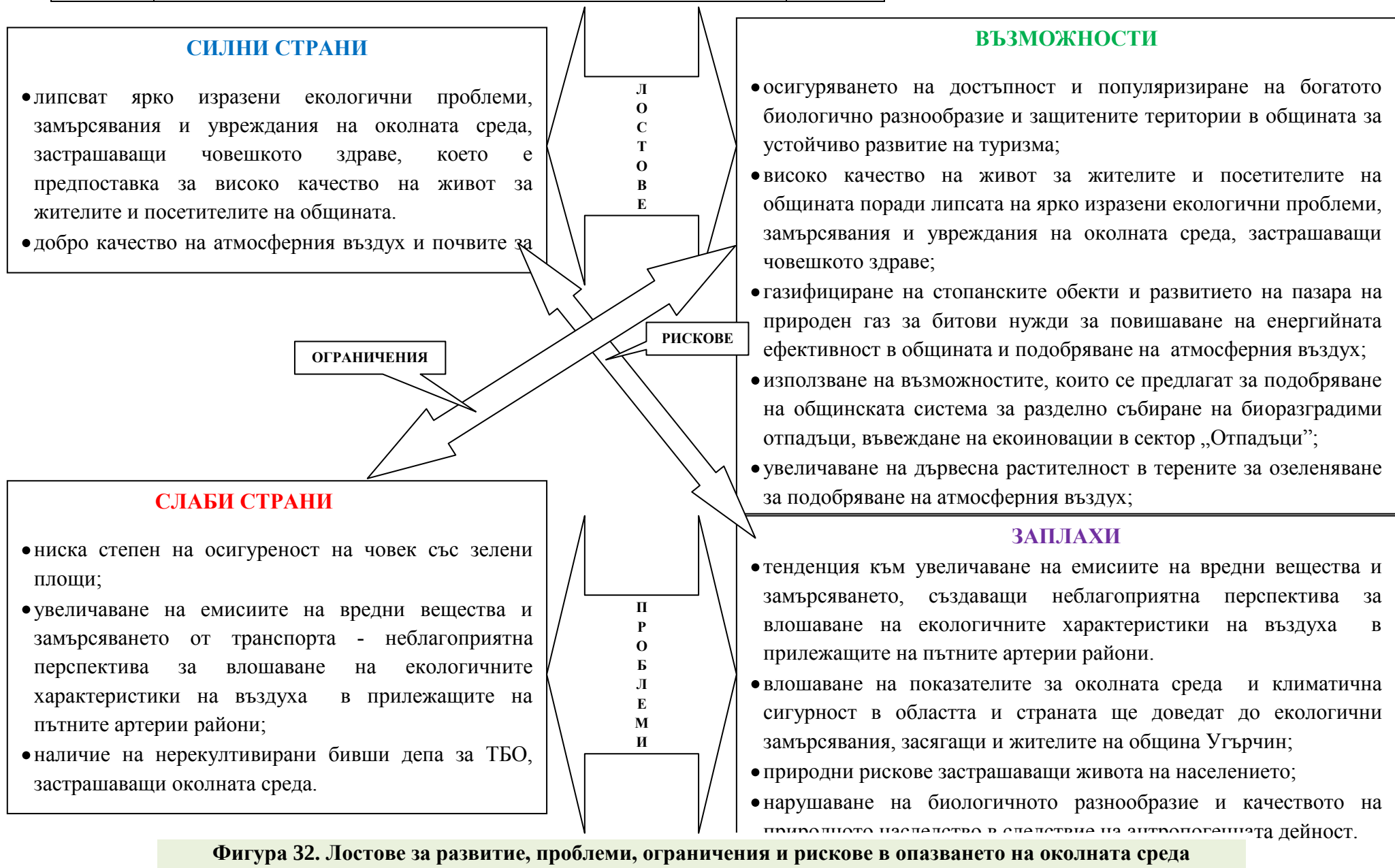
Фигура 29. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на местната икономика

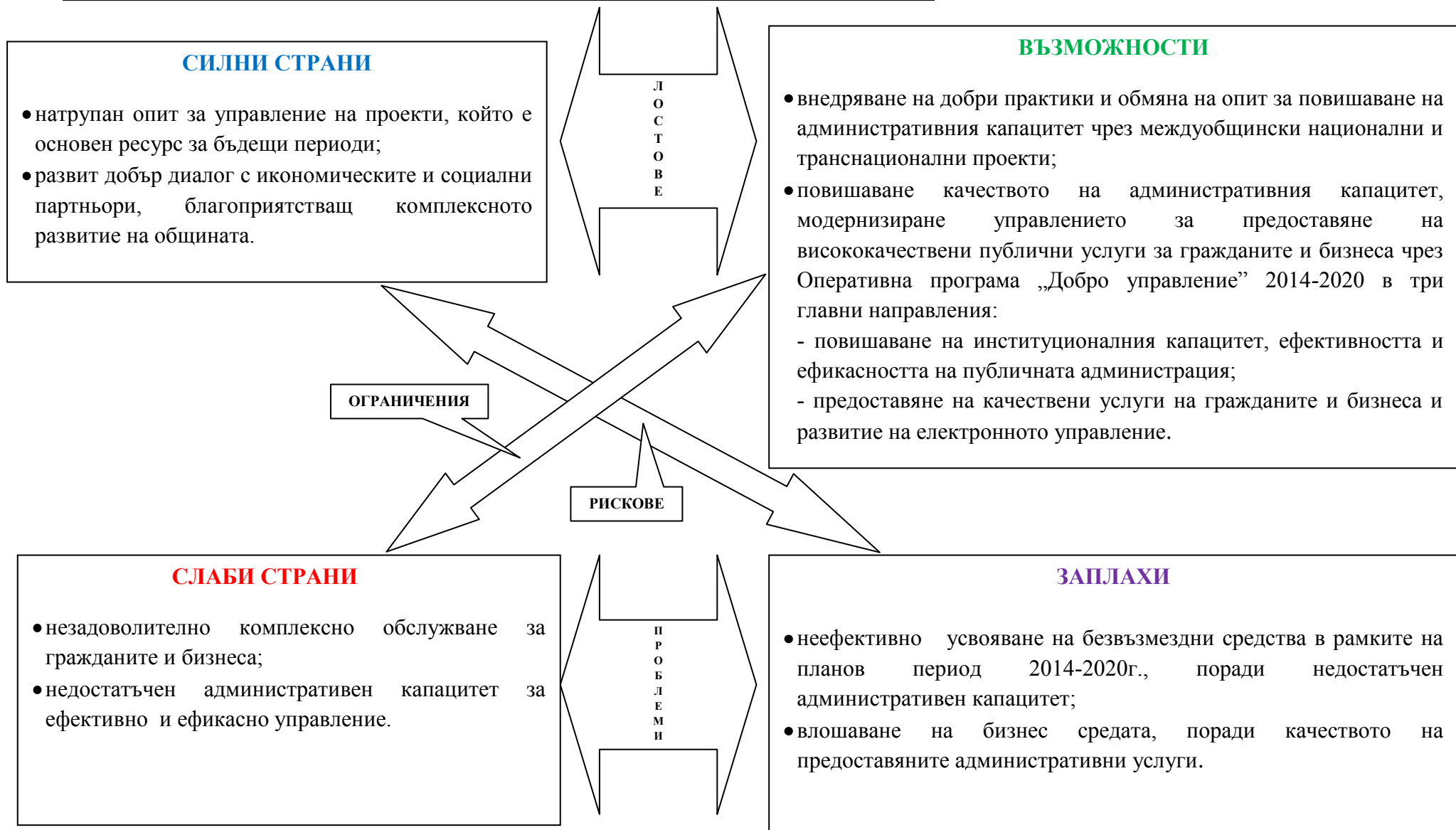


Фигура 30. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на човешките ресурси



Фигура 31. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове в развитието на инфраструктурата, свързаността и достъпността на територията





Фигура 33. Лостове за развитие, проблеми, ограничения и рискове за развитието на административен капацитет

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	85

II. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г.

1. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА ЗА ПЛАНИРАНЕ И ПРОГРАМИРАНЕ НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН (2014-2020) И ПРИЕМСТВЕНОСТ

Като документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020г. е разработен в съответствие с предвижданията на Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2014-2020) г., Регионалния план за развитие на Северозападен район (2014-2020), Националната стратегия за регионално развитие (2012-2022), Националната програма за реформи (2011-2015), Националната програма за развитие България 2020, стратегията „Европа 2020” от една страна и Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2007-2013 от гледна точка на приемствеността им от друга.

1.1. Съответствие с целите и приоритетите на ЕС в областта на регионалната политика и стратегията „Европа 2020”

Регионалната политика на ЕС, наречена още кохезионна политика, в рамките на периода 2014-2020 подкрепя създаването на работни места, конкурентоспособността, икономическия растеж, подобряването на качеството на живот и устойчивото развитие. Целта на регионалната политика е да се намалят значителните икономически, социални и териториални различия, които все още съществуват между европейските региони. Насочена главно към постигане на единадесет тематични цели:

- 1. Научни изследвания и иновации*
- 2. Информационни и комуникационни технологии (ИКТ)*
- 3. Конкурентоспособност на малките и средните предприятия (МСП)*
- 4. Преход към икономика с ниски емисии на въглероден двуокис*
- 5. Приспособяване към изменението на климата и предотвратяване и управление на рисковете*
- 6. Опазване на околната среда и ефективност на ресурсите*
- 7. Устойчив транспорт и отстраняване на затрудненията в ключовите мрежови инфраструктури*
- 8. Заетост и подпомагане на мобилността на работната сила*
- 9. Социално приобщаване и борба с бедността*
- 10. Обучение, умения и учене през целия живот*
- 11. Изграждане на институционален капацитет и ефективни държавни администрации*

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	86

С оглед на откритите характеристики на община Угърчин в икономическия и социален анализ, настоящият стратегически документ е насочен най-вече към следните тематични цели: ТЦ 3, ТЦ 6 и групата ТЦ 7-11.

Основният стратегически документ на ниво Европейски съюз, който задава рамката на развитието му до 2020 е стратегията „Европа 2020“. На базата на него всички държави-членки на ЕС и техните райони работят за очертаване политиките си за развитие, като част от общ механизъм за обединяване на целите им с целите на европейско ниво. Стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж адресира очакваните резултати на развитието до 2020 г. по отношение на заетостта, иновациите, образованието, борбата с глобалните заплахы от климатични промени и енергийна зависимост, бедността.

В рамките на стратегията са маркирани 5 стратегически цели с конкретните количествени индикатори за постигането им:

- 1. Трудова заетост** (работа за 75 % от хората на възраст между 20 и 64 години)
- 2. НИРД и иновации** (инвестиране на 3 % от БВП на ЕС (публичен и частен сектор взети заедно в научноизследователска и развойна дейност и иновации)
- 3. Климатични промени и енергия** (намаляване на емисиите на парникови газове с 20 % (или дори с 30 %, ако бъдат изпълнени условията) спрямо 1990 г., добиване на 20 % от енергията от възобновяеми енергийни източници, увеличаване на енергийната ефективност с 20 %.
- 4. Образование** (намаляване на процента на преждевременно напусналите училище до под 10 %, поне 40 % от 30-34-годишните със завършено висше образование)
- 5. Бедност и социално изключване** (поне 20 милиона по-малко бедни или застрашени от бедност и социално изключване хора).

Общинският план за развитие на община Угърчин ще допринесе в най-голяма степен за постигането на цели 1, 4 и 5.

1.2. Съответствие с проект на Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските Структурни и Инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

Политиката на сближаване на ЕС за периода 2014-2020 г. чрез Общата стратегическа рамка на практика осигурява единен източник с насоки за всички пет европейски фонда (ЕФРР, ЕСФ, Кохезионен фонд, ЕЗФРСР и ЕФМДР). Националните, регионалните и местни власти, спазвайки принципа на партньорство, използват тази рамка като основа за изготвяне на стратегия за Споразумение за партньорство, поемайки ангажимент за принос към постигането на общоевропейските цели в стратегия Европа 2020 и Стратегията на ЕС за Дунавския регион.

Предвид заключенията от анализа на различията, потребностите за развитие и потенциала за растеж в Споразумението за партньорство на България, са формулирани четири стратегически взаимно-допълващи се приоритети за финансиране: три по направленията на стратегията Европа 2020 за приобщаващ, интелигентен и устойчив

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	87

растеж; един с хоризонтален характер; както и едно стратегическо териториално измерение:

1. Стратегически приоритет 1: Образование, квалификация и заетост за **приобщаващ растеж**
2. Стратегически приоритет 2: Научни изследвания, иновации и инвестиции за **интелигентен растеж**
3. Стратегически приоритет 3: Свързаност и зелена икономика за **устойчив растеж**
4. Стратегически приоритет 4 (хоризонтален): Добро управление и достъп до качествени обществени услуги
5. Стратегическо измерение (териториално): Пространствено измерение и политики за местно развитие:
 - а) интервенции според спецификата на териториите (градовете, селските райони, териториите, зависими от рибарството, територии с туристически потенциал);
 - б) допълнително териториално измерение на секторните политики при програмирането, приложимо в различна степен за всички приоритети за финансиране (напр. здравна, образователна, социална, екологична инфраструктура от регионално и местно значение).

Стратегическата рамка на ОПР на община Угърчин (2014-2020г.) е хармонизирана с посочените цели.

1.3. Съответствие с Националната програма за развитие България 2020

Като интегриран рамков документ, който очертава политиките за развитие на България за периода до 2020 г. в пълно съответствие със стратегията **Европа 2020**, Националната програма за развитие България 2020, обхваща пълния спектър от действия на правителството за социално-икономическото развитие на страната. Програмата служи за отправна точка при разработването на програмни документи за целите на достъпа до конкретен финансов ресурс. Програмата поставя постигането на три основни цели:

1. *Повишаване на жизнения стандарт чрез конкурентоспособно образование и обучение, създаване на условия за качествена заетост и социално включване и гарантиране на достъпно и качествено здравеопазване.*
2. *Изграждане на инфраструктурни мрежи, осигуряващи оптимални условия за развитие на икономиката и качествена и здравословна околна среда за населението.*
3. *Повишаване на конкурентоспособността на икономиката чрез осигуряване на благоприятна бизнес среда, прилагане на иновативни решения и повишаване на ресурсната ефективност.*

За постигането на целите са определени осем приоритета на националната политика за развитие:

1. Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и обучението и качествените характеристики на работната сила.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	88

2. Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване.
3. Постигане на устойчиво интегрирано развитие и използване на местния потенциал.
4. Развитие на аграрния отрасъл за осигуряване на хранителна сигурност и за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.
5. Подкрепа на иновационните и инвестиционните дейности за повишаване на конкурентоспособността на икономиката.
6. Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса.
7. Енергийна сигурност и повишаване на ресурсната ефективност.
8. Подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари.

Чрез изпълнението на плана най-съществени ще бъдат ефектите по отношение качеството на образованието, обучението и характеристиките на работната сила, намаляването на бедността и насърчаването на социалното включване, както и подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари. Повишаването на конкурентоспособността на икономиката ще бъде по-скоро резултат от подпомагането на устойчивото развитие на местния бизнес и привличането на външни инвестиции, отколкото от дейностите, свързани с НИРД, поради ограничените възможности за развитие на иновациите.

1.4. Съответствие с Националната програма за реформи (2011-2015 г.)

Национална програма за реформи на Република България (2011-2015 г.) е изготвена в изпълнение на одобрената от Европейския съвет през юни 2010 г. стратегия „Европа 2020” и в съответствие с новия инструмент за по-добра координация на икономическите политики в рамките на Европейския съюз, т. нар. „Европейски семестър”. Програмата е насочена към ключови въпроси с приоритетен характер, като изхожда от текущите нужди и предизвикателства пред малка и отворена икономика като българската, която, с цел да успее по-бързо да излезе от настоящата криза, следва изцяло да преориентира политиката си към повишаване на конкурентоспособността, така че в максимална степен да се възползва от икономическото възстановяване на своите основни търговски партньори. Предвид изходната позиция на страната е твърде трудно да се определят само няколко приоритетни области, където да бъдат насочени усилията на икономическата политика. И все пак, като такива биха могли да бъдат посочени:

1. По-добра инфраструктура - по-добра свързаност с Европа, устойчиви и конкурентоспособни региони, с достъпни услуги и по-добра свързаност помежду им и с по-слабо развитите територии, запазване и утвърждаване на българското културно-историческо наследство и природно богатство;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	89

2. Конкурентоспособна младеж - намаляване на дела на рано напусналите училище, увеличаване броя на младите хора, завършили висше образование, стимулиране на младите учени, реализация на младите хора в България;
3. По-добра бизнес среда в ЕС - най-ниска данъчна тежест за бизнеса и домакинствата в ЕС, по-висока заетост, повече инвестиции (вкл. в НИРД и иновации), фискална стабилност;
4. По-голямо доверие в държавните институции – ефективна съдебна система и гарантиране на върховенството на закона, защита на интересите на гражданите и бизнеса, социална справедливост и сигурност.

Настоящият документ акцентира най-вече върху първата приоритетна област.

1.5. Съответствие с Националната концепция за пространствено развитие (2013-2025 г.)

НКПР е средносрочен документ с период на действие от 2013 до 2025 г. за подпомагане на правилното насочване на средствата по оперативните програми в следващия програмен период от 2014-2020 г. към зони с натрупани диспропорции, но и към такива с най-подходящи условия и неизползван потенциал. В документа са отчетени най-важните приоритети в транспортно-комуникационната и инженерно-техническата инфраструктура, които са от изключително значение за обвързаността на страната със съседните страни и региони и за отварянето на страната към глобализацията се свят.

Съгласно избраната визия са очертани следните стратегическите цели на НКПР:

1. *Стратегическа Цел 1 “Интегриране в европейското пространство”;*
2. *Стратегическа Цел 2 “Полицентрично териториално развитие”;*
3. *Стратегическа Цел 3 “Пространствена свързаност и достъп до услуги”;*
4. *Стратегическа Цел 4 “Съхранено природно и културно наследство”;*
5. *Стратегическа Цел 5 “Стимулирано развитие на специфични територии” (крайбрежни Черноморски, крайбрежни Дунавски, планински гранични и периферни);*
6. *Стратегическа Цел 6 “Конкурентноспособност чрез зони за растеж и иновации”.*

Стратегическата рамка на общинския план за развитие адресира втората стратегическа цел.

1.6. Съответствие с Националната стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.)

Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) (2012 – 2022 г.) е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните различия/неравенства в контекста на обобщоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. НСРР определя дългосрочните цели и приоритети на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	90

политиката за регионално развитие, която има интегрален характер, дава възможност за координация на секторните политики на територията и съдейства за тяхното синхронизиране. С оглед на изходното състояние са определени четири стратегически цели:

1: *Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.*

2: *Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал*

3: *Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество*

4: *Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.*

Стратегическата рамка на ОПР на община Угърчин (2014-2020г.) ще допринесе за постигането на всички посочени цели.

1.7. Съответствие с Регионалния план за развитие на Северозападен район (2014 - 2020 г.)

Към 2009 г. при последни налични данни (публикувани от Евростат), Северозападният район е най-слабо развитият регион (ниво NUTS 2) не само в България, но и сред всички 271 региона в целия Европейски съюз. Стратегическият документ поставя постигането на следните цели и широка гама от приоритетни области:

1. *Стратегическа цел 1: Развитие на конкурентноспособна икономика чрез развитие на собствения потенциал на СЗР*
2. *Стратегическа цел 2: Съхранение и развитие на човешкия капитал*
3. *Стратегическа цел 3: Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност*

Изпълнението на настоящия документ пряко ще допринесе за постигането на посочените цели.

1.8. Съответствие с Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2014-2020 г.)

Посоченият документ цели главно да постигне висока степен на социално-икономическо развитие на област Ловеч в условията на устойчиво и балансирано развитие на районите в Република България и си поставя следните стратегически цели:

1. *Повишаване на териториалната свързаност и устойчивост за подобряване качеството на живот в област Ловеч*
2. *Развитие на човешкия капитал и местните общности*
3. *Устойчиво икономическо развитие и повишаване конкурентоспособността на местната икономика*

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	91

ОПР на община Угърчин пряко допринася за постигане на целите на областната стратегия, като отчита в пълна степен посочените приоритети за развитие и интегрира решенията на областната стратегия на местно ниво.

1.9. Приемственост с Общинския план за развитие на община Угърчин (2007 – 2013 г.) и местни секторни стратегии

Настоящият документ е изготвен в съответствие с актуализацията на ОПР на община Угърчин за периода 2007 – 2013 г., с визия „Община Угърчин ще бъде съвременна европейска община, център на модерно земеделие, добра техническа инфраструктура и предприемачество” и поставени следните стратегически цели:

1. Развитие на земеделието и превръщането му в източник на доходи и трудова заетост;
2. Развитие на туризма и стимулиране развитието на селския туризъм;
3. Подобряване социалното положение в Общината;
4. Подкрепа и развитие за образованието и културата;
5. Осигуряване на здравно-осигурителна система, водеща до достъпно и качествено медицинско обслужване;
6. Възстановяване спортните традиции на общината;
7. Подобряване на екологичното състояние на територията на общината;
8. Подобряване на водоснабдяването в селищата на общината;
9. Повишаване на ефективността на общинското електропотребление и консумацията на енергоносители;
10. подобряване на пътната инфраструктура в общината;
11. Подобряване работата на общинската администрация. Развитие на човешките ресурси в общинската администрация, както и на заетите в общински социални, образователни, здравни и спортни дейности;
12. Осъществяване на местно и международно сътрудничество.

В настоящия документ са развити, запазилите се като актуални идеи за подобряване на ситуацията в общината, мотивирани и от основните изводи на междинния доклад на ОПР за предходния период и изготвена през 2010 г. и актуализацията на плана 2011 г.

При изготвянето на стратегическата рамка са взети под внимание заложените цели и приоритети в *„Стратегия за развитие на социалните услуги на територията на община Угърчин” 2010 -2015 г.* и *„Програма за енергийна ефективност на община Угърчин”*.

2. ИЗПОЛЗВАНИ ПРИНЦИПИ

Изготвянето на стратегическия документ е хармонизирано със затвърдени принципи на стратегическо планиране на местното развитие, основни, от които са:

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	92

1. Обвързаност на планираните мерки по между си за съвместно подобряване на местното развитие;
2. Съответствие с принципите и правилата за прилагане на структурните инструменти в областта на регионалната политика на ЕС;
3. Координация и съгласуваност с европейските, националните и местните политики за конкуренция, опазване и подобряване на околната среда и равните възможности;
4. Информираност и публичност на процесите на планиране и програмиране, финансиране, изпълнение, наблюдение и оценка в областта на интегрираното регионално и местно развитие;
5. Съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници;
6. Концентрация на усилията, човешките ресурси и финансовите средства за осъществяване на набелязаните в стратегията цели;
7. Отвореност за допълнения и адаптивност на стратегическите намерения към бързо променящите се условия на средата, в която ще се реализира стратегията;
8. Партньорство между всички институции, заинтересовани лица и структури на гражданското общество в процеса на реализиране на стратегическите намерения.

3. ПОДХОД

Стратегическите цели показват посоката за развитие за времевия хоризонт на стратегията в основните проблемни области – социална сфера, икономическо развитие, околна среда, инфраструктура и др. Секторните анализи и SWOT-анализът очертаха голям брой проблеми и възможности за социално-икономическото развитие на община Угърчин. От друга страна ограничеността на възможностите и ресурсите налага съсредоточаване на усилията по приоритети. Изборът на приоритети за устойчивото и балансирано развитие на общината бе подчинено на няколко важни критерия като надграждане на силните страни и изграждане на предимства на областно ниво, острота на регистрираните проблеми, неотложност на разрешаването на проблемите, налични възможности за решаването на проблемите, връзка на дадения проблем с други проблеми. В рамките на всеки приоритет са формулирани специфични цели и мерки, включващи сходни по характер конкретни операции, насочени към постигането на дефинираните в стратегията цели. Планираните мерки ще надградят и подчертаят силните характеристики и се стремят да преобразуват и преодолеят слабостите, очертани в SWOT-анализа.

4. ВИЗИЯ

Приетата визия, представляваща желаното и постижимо състояние на община Угърчин към 2020 г. и определяща рамката за реализация на плана е следната:

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	93

Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции.

5. ОБЩА И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

Предложеният стратегически документ има за задача да фокусира управленските процеси и да даде рамката за използването на наличните ресурси по такъв начин, че община Угърчин да подобри икономическата си жизнеспособност, да навакса значимото изоставане и индустриалния упадък и създаде предпоставки за подобряване на качеството на живот.

Общата цел за развитие в периода 2014 – 2020 г. е възвръщане на облика и привлекателността на община Угърчин за живот с повишен стандарт, конкурентно селско и горско стопанство, индустрия и услуги, повишена заетост и потенциал на човешките ресурси с достъпна и изградена среда в града и селото.

С оглед на поставената обща цел Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020г. поставя следните **стратегически цели**:

- *Стратегическа цел 1: Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал;*
- *Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост;*
- *Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда;*
- *Стратегическа цел 4: Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие.*

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: СТИМУЛИРАНЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА И ОТКРОЯВАНЕ НА КОНКУРЕНТЕН МЕСТЕН ПОТЕНЦИАЛ

Тази стратегическа цел е идентифицирана, за да акцентира върху основни слаби и силни характеристики на общината за превръщането им в конкурентен за областта потенциал чрез прилагане на комплексни икономически мерки. В допълнение, адресирани са потребностите на местната икономика и са предложени решения за отчетените проблеми.

За постигане на стратегическата цел ще допринесат приоритет 1 - Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство и приоритет 2 – Повишаване на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	94

конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ И РАВНИЩЕТО НА ЗАЕТОСТ

Фокусът на втората стратегическа цел на ОПР на Община Угърчин е поставен върху комплексното развитие на човешките ресурси. Залагането на така формулираната стратегическа цел в областта на развитието на човешките ресурси се обосновава с необходимостта от решаване на констатираните, продължително проявяващи се проблеми в социалното развитие. Тези проблеми са свързани с: негативното демографско развитие на община Угърчин и свързаният с това процес на обезлюдяване на територията; влошените характеристики на населението - възрастова и образователна структура; неблагоприятните характеристики на пазара на труда в района по отношение качеството на работната сила, неголемите възможности за използване на трудовия потенциал, високото равнище на безработица и др и възможностите за задоволяване на социалните потребности на населението.

Стратегическата цел включва един основен приоритет, който обхваща една твърде широка, разнообразна, но в същото време комплексна тематика и се нуждае от интегрирани дейности и проекти.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И СВЪРЗАНОСТТА НА ТЕРИТОРИИТЕ СЪОБРАЗНО ОКОЛНАТА СРЕДА

Устойчивото развитие и достъпът до териториите е не само основна политика на Европейския съюз, но и допринася за комплексното социално-икономическо развитие.

Определен е един приоритет - изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда, който да допринесе за постигането на целта.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: ВИСОКОКАЧЕСТВЕНО И ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ С ШИРОКО ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ

Подобряването на институционалния капацитет и достъпа до ефективни публични услуги са необходими условия за създаването на благоприятна бизнес и социална среда за по-висока конкурентоспособност, социално сближаване и икономически растеж. Електронното правителство, качествените и ефективни обществени услуги за гражданите и бизнеса, както и ефективността на администрацията все още са значителни предизвикателства за община Угърчин.

Изведен е един приоритет за допринасяне постигането на целта – добро управление в полза на местната общност и бизнеса.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	95

6. ПРИОРИТЕТИ

Предвид поставените стратегически цели, силните и слаби характеристики на община Угърчин са определени няколко приоритетни области, където ще бъдат насочени усилията на социално-икономическата политика за устойчиво и балансирано развитие. Това са следните приоритети:

- *Приоритет 1 – Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство;*
- *Приоритет 2 – Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението;*
- *Приоритет 3 – Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места;*
- *Приоритет 4 – Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда;*
- *Приоритет 5 - Добро управление в полза на местната общност и бизнеса.*

ПРИОРИТЕТ 1: УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНО СЕЛСКО И ГОРСКО СТОПАНСТВО.

Извеждането на селското и горско стопанство като приоритет за община Угърчин произтича от традиционно високия им дял в местната икономика, благоприятните почвено - климатични условия, силните позиции и традиции на тези сектори и тенденциите за възвръщането им. Европейското финансиране на отрасъла е предмет на Общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС, която включва мерки за подпомагане на пазара и доходите, включително и чрез директни плащания, инвестиции за пазарна подкрепа, експортни субсидии и др., както и чрез разнообразни мерки за развитието на селските райони. Общата селскостопанска политика на ЕС има за цел гарантирането на приемлив жизнен стандарт на земеделските стопани, да гарантира наличието на достатъчно храна на справедливи цени и да опазва традиционните производства, сортове и породи.

Използването на механизмите на подхода „Лидер” дават възможност за мобилизиране на местните общности с цел оползотворяване на местните ресурси и изграждане на социален капитал и партньорства.

Оползотворяването на възможностите от съвместни дейности с научно-изследователски институции в областта на земеделието, животновъдството и хранително-вкусовата промишленост пряко ще допринесе до повишаване качеството на селскостопанската продукция.

Устойчивото управление на горските ресурси ще доведе до запазване на биоразнообразието в района, намаляване на риска от възникване на пожари и на щетите, причинявани от тях, както и подобряване условията за развиване на екологичен и познавателен туризъм.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	96

Приоритетът включва комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на три специфични цели, като дейностите по тях ще се финансират главно от „Програма за развитие на селските райони” 2014-2020 г, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони, Програма LIFE +, Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС).

ПРИОРИТЕТ 2: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ, УСТОЙЧИВАТА ЗАЕТОСТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

Повишаването на конкурентоспособността на регионалната икономика, на отделните ѝ сектори и фирмите е от изключителна важност за постигане на устойчива заетост, повишаване на реалните доходи и жизнения стандарт.

Финансовото подпомагане за увеличаване на конкурентоспособността на МСП във всички сектори е основна политика в рамките на помощта от ЕС, особено чрез интервенции, стимулиращи цялостното подобряване на бизнес средата; повишаване на производителността; улесняване на достъпа до нови пазари и интернационализацията на българските фирми; съкращаване на пътя до крайните клиенти; разработване, пазарна реализация и маркетинг на нови продукти, процеси, услуги и бизнес-модел; засилено навлизане и трансфер на иновациите на пазара; ресурсната ефективност, достъп до качествени бизнес консултации и т.н. В този контекст фирмите и предприемачите от Община Угърчин трябва да бъдат готови и подпомогнати да се възползват от тези условия и възможности за подкрепа.

Усилията ще бъдат фокусирани върху предоставянето на целенасочена подкрепа за съществуващия малък и среден бизнес, повишаване на предприемаческата активност на местно ниво за създаването на нови малки и средни предприятия и привличането на чужди инвестиции в общината. По този начин създаването/привличането на нови предприятия ще има директен ефект върху повишаването на местната заетост, увеличаването на разполагаемите доходи на населението и засилването на тяхната мотивация да останат в общината.

Ще се постигне въздействие и към диверсифициране на икономическите дейности, продукти и услуги на фирмите и стопанствата в отговор на променящите се потребности/търсене на пазара, така че да се подсигури дългосрочната им устойчивост.

Достъпът до финансиране на иновативните МСП, стартиращите и функциониращите предприятия се предвижда да се улесни чрез фондовете и програмите на Общата стратегическа рамка и различните форми на финансов инженеринг и кредити, включително заеми, гаранции, микрокредити, рисков капитал, „мостово финансиране“ и други с акцент онези МСП, които имат демонстриран потенциал да могат по-бързо да изплатят вложените инвестиции.

Приоритетът включва три специфични цели, постигането на които ще създаде предпоставки за повишаване на конкурентоспособността на местната икономика.

Описаните дейности и мерки ще намерят подкрепа главно по оперативните програми „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г., “Иновации и

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	97

конкурентоспособност” 2014-2020 г. и Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г.

ПРИОРИТЕТ 3: РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ И КАЧЕСТВО НА РАБОТНИТЕ МЕСТА

Приоритетът обхваща една твърде широка, разнообразна, но в същото време комплексна тематика и се нуждае от интегрирани дейности и проекти. В основната си част дейностите по приоритета ще намерят финансиране чрез Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси” 2014- 2020 г. Мерките в него са ориентирани към разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; създаване на условия за качествена заетост, гарантираща социално включване; изграждане на адекватна инфраструктура за образование и здравеопазване; осигуряване на по-добър здравен статус на населението и подобряване на социалното включване, подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.

Приоритетът включва мерки, които целят постигането на пет специфични цели.

ПРИОРИТЕТ 4: ИЗГРАЖДАНЕ И ОСЪВРЕМЕНЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Развитието и модернизацията на инфраструктурата е от определящо значение за увеличаване инвестиционната атрактивност и конкурентоспособност на общината. Инфраструктурата е ключов фактор за развитието на бизнеса и източник за създаване на нови работни места. Тя има и важно значение за подобряване на условията на живот в общината. Проектите за развитие и модернизация на инфраструктурата се оценяват за тяхното въздействие върху околната среда, което е от особена важност за прилагане принципите на устойчивото развитие.

Основни източници на финансиране на дейностите ще бъдат оперативните програми „Околна среда” 2014-2020 г., „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., и „Програма за развитие на селските райони” 2014-2020 г., Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП), Програма ИНТЕРРЕГ IV С, Програма Интелигентна енергия – Европа II, Фонд „Енергийна ефективност”, Световната банка и Европейската банка за възстановяване и развитие

В този приоритет са очертани четири специфични цели.

ПРИОРИТЕТ 5: ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА МЕСТНАТА ОБЩНОСТ И БИЗНЕСА

За постигане на оптимално добро управление в полза на местната общност и бизнеса, в рамките на приоритета ще се предприемат действия за подобряване на процеса

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	98

на стратегическо планиране, контрол и мониторинг на местно ниво, както и за предоставяне на пълния пакет от услуги на гражданите и бизнеса.

Финансирането на дейностите ще се осъществи главно по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020, както и секторните централизирани програми на ЕК за периода 2014 – 2020.

7. СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

С оглед на изведените приоритети, резултатите от анкетното проучване и хармонизирането на стратегическата рамка на община Угърчин са изведени специфични цели за постигане към всеки от приоритети.

ПРИОРИТЕТ 1: УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНО СЕЛСКО И ГОРСКО СТОПАНСТВО.

- *Специфична цел 1: Развитие за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.*
- *Специфична цел 2: Насърчаване за научно-изследователска и развойна дейност за устойчиво земеделие.*
- *Специфична цел 3: Устойчиво управление на горските ресурси за опазване и възстановяване на горския фонд и биологичното разнообразие.*

ПРИОРИТЕТ 2: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ, УСТОЙЧИВАТА ЗАЕТОСТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

- *Специфична цел 1: Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.*
- *Специфична цел 2: Балансирано и устойчиво развитие на туризма.*

ПРИОРИТЕТ 3: РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ И КАЧЕСТВО НА РАБОТНИТЕ МЕСТА

- *Специфична цел 1. Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението*
- *Специфична цел 2. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за повишаване качеството на живот*
- *Специфична цел 3. Целенасочено въздействие върху предотвратяване отпадането от пазара на труда*
- *Специфична цел 4. Подобряване качеството на работните места*
- *Специфична цел 5. Устойчиво развитие на културните и спортни дейности*

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	99

ПРИОРИТЕТ 4: ИЗГРАЖДАНЕ И ОСЪВРЕМЕНЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

- *Специфична цел 1. Изграждане и подобряване на техническата инфраструктура*
- *Специфична цел 2. Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура*
- *Специфична цел 3. Интегрирано пространствено развитие на територията*
- *Специфична цел 4. Опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност*

ПРИОРИТЕТ 5: ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА МЕСТНАТА ОБЩНОСТ И БИЗНЕСА

- *Специфична цел 1. Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление*
- *Специфична цел 2. Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата и привличане на чуждестранни инвестиции*
- *Специфична цел 3. Достъп до качествени обществени услуги*
- *Специфична цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие*

8. ФАКТОРИ, ОТ КОИТО ЗАВИСИ РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПР

Реализацията на стратегическите цели и съответно приоритетите в рамките на настоящия ОПР на Община Угърчин зависи от набор от **допускания** - фактори, които се очаква да останат непроменени в периода на реализация на ОПР. При тяхната промяна е необходимо извършването на промени в документа, които да отразят новото състояние:

- В периода на реализация на ОПР макроикономическата и политическата ситуация в България ще е стабилна;
- Обемът на входящите преки чуждестранни инвестиции в България ще нараства устойчиво или ще се запази на нива от поне 1,5 – 3,0 милиарда евро или повече на годишна база в периода до 2020 г.;
- България ще продължи устойчиво да усвоява средства от Структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз, както и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони;
- До 2020 г. няма да бъдат закривани големи структуроопределящи предприятия в Община Угърчин.

Към момента въздействието на международната икономическа и финансова криза не предполага съществено негативно въздействие върху горните предпоставки. Финансовата стабилност на българската икономика се запазва, в съчетание с ниска инфлация и сравнително стабилен фискален резерв. Растежът на икономиката намалява,

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	100

но не толкова значително, колкото в други държави-членки на Европейския съюз. Не се наблюдава драстично влошаване на социално-икономическите параметри.

Макар обемът на преките чуждестранни инвестиции през 2009 г. да намалел до нива от около 2,4 милиарда евро в сравнение с 6,7 милиарда евро през 2008 г., като регистрира нов двукратен спад през 2010 г. (1,2 милиарда евро), към момента се чувства известно активизиране на инвестиционната активност от страна на чуждестранни компании в България, като се наблюдава, макар и минимален растеж през 2011 г. (1,3 милиарда евро).

Стабилен резерв за развитие на местната икономика представляват средствата от Европейския съюз, чието оползотворяване се очаква значително да се подобри през следващите години и да е съществен стимул за развитието на публичния и частния сектор.

9. СТРУКТУРА

Структурата на стратегическата част (фиг. 34) обединява елементите визия за развитие 2020 г., четири броя стратегически цели и приоритетите за развитие.

ВИЗИЯ

Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции.

ОБЩА ЦЕЛ

Възвръщане на облика и привлекателността на община Угърчин за живот с повишен стандарт, конкурентно селско и горско стопанство, индустрия и услуги, повишена заетост и потенциал на човешките ресурси с достъпна и изградена среда в града и селото.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1:

Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:

Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3:

Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4:

Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие

ПРИОРИТЕТ 1:

Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство

ПРИОРИТЕТ 2:

Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението

ПРИОРИТЕТ 3:

Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места

ПРИОРИТЕТ 4:

Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда

ПРИОРИТЕТ 5:

Добро управление в полза на местната общност и бизнес

Фигура 34. Визия за развитие 2020 г., стратегически цели и приоритетите

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	102

III. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА

Индикативната финансова таблица на общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 г. (*виж таблица 25*) обобщава необходимите ресурси за реализацията на плана и представлява финансовата рамка на поетите ангажменти по изпълнението му от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.

Ресурсите за реализацията на плана включват само планираните средства за реализацията на ключовите за развитието на общината мерки и проекти, които разширяват възможностите за инвестиции и мобилизират допълнителни ресурси в публичния и частния сектор. В този смисъл индикативната финансова таблица не включва в прогнозен план пълния обем на финансовите ресурси (собствени и привлечени) за инвестиции, текущи разходи, средства, получени като безвъзмездни помощи, субсидии (трансфери) или друг вид публични и частни средства и разходи, които ще бъдат реализирани на територията на общината и ще допринасят за развитието ѝ през периода до 2020 г.

Компонентите на индикативната финансова таблица обхващат:

- определените приоритети за устойчиво интегрирано местно развитие през периода до 2020 г., общия и годишния обем на планираните средства за тяхната реализация;
- източниците на финансиране за реализация на приоритетите в развитието на общината, като се имат предвид мерките и проектите, които ще бъдат включени в конкретна програма за реализация на плана;
- относителния дял на предвидените средства по източници на финансиране в общата сума на поетите финансови ангажменти за реализацията на плана.

Общата сума на поетите финансови ангажменти, включително по отделните приоритети, е индикативна и може да претърпи корекции в зависимост от възприетите подходи и степента на изпълнение на приоритетите, промените в пазарните условия, необходимостта от гъвкаво управление и оптимизиране на предвидените средства чрез преразпределение между отделните приоритети на базата на аргументирани промени в предвидените мерки и проекти.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	103

Таблица 25. Индикативна финансова таблица на общински план за развитие на община Угърчин

(в хил. лв.)

Период 2014 - 2020	Местно публично финансиране		Общ дял (%)	Външно публично финансиране						Частно финансиране		Общо
	Общинск и бюджет	Местни публични фондове		Централен бюджет	Общ дял (%)	Фондове на ЕС	Общ дял (%)	Други източници	Общ дял (%)	Фондове, фирми	Общ дял (%)	
Приоритет 1	0	0	0	518,63	7,5	5877,75	85	0	0	518,62	7,5	6915
Приоритет 2	0	0	0	30	0,5	5015	85	0	0	855	14,5	5900
Приоритет 3	0	0	0	626,25	15	3548,75	85	0	0	0	0	4175
Приоритет 4	23347	0	15	19803,8	12,7	112220	72,1	0	0	275,8	0,2	155646,6
Приоритет 5	131,8	0	10	177,8	13,5	1007	76,5	0	0	0	0	1316,6
ОБЩО	23478,8	0	13,5	21156,48	12,2	127668,5	73,4	0	0	1649,42	0,9	173953,2

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	104

IV. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПЛАНА

1. ПОДХОД ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на община Угърчин е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР. Тя отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики. За целите на плана са използвани два вида индикатори: *индикатори за резултат и индикатори за въздействие*. Индикаторите обхващат както физически характеристики (параметри), така и финансови по отношение реализацията на поставените цели и приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни.

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. По някои от мерките или приоритетите могат да се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са (по възможност) количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и мерките и постигнатото пряко въздействие в съответната област.

Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи – с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.

При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на общинския план за развитие за взети предвид общите индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2014-2020 г. и стратегическите индикатори за степента на интегриране и изпълнение на глобалните цели, свързани с опазване на околната среда, в регионалната политика и планиране.

За разработването на индикаторите е използвана **SMART** концепцията, а именно:

- **Specific** – точност – индикаторите трябва да са конкретни и положителни.
- **Measurable** – измеримост – индикаторът трябва да бъде насочен към желано бъдещо състояние (в сравнение с базовия индикатор) и да бъде количествено определен, така че да позволява измерване. Вниманието следва да се обърне на мерната единица.
- **Available/Achievable** – постижим – трябва да бъде възможно да се получат данни за стойността на всеки индикатор и то във времето, когато са необходими.
- **Relevant/Realistic** – реалистични – индикаторът трябва да бъде свързан с целта на проекта и също така да бъде реалистичен

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	105

- **Timely** – съобразен с времето – индикаторът трябва да бъде постигнат в ограничен период от време, което следва да се вземе предвид и да се посочи в проекта.

Индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на общинския план за развитие на общината до 2020 г. са посочени в матрица на индикаторите (*вж. Приложение 2*). Всеки индикатор е с посочени мерни единици, източници на информация, периодичността на събирането на информация, базовата стойност за отчитане изменението на всеки от индикаторите, както и целевата стойност, която се очаква да бъде достигната до края на периода на действие на общинския план за развитие.

V. НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА

1. СИСТЕМАТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти. Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на плана обхваща и Програмата за неговата реализация.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана.

За целите на наблюдението и оценката е изградена система, която включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност. В цялостния процес на наблюдение и оценка при спазване на принципа за партньорство участват кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, общинският съвет, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.

При актуализацията на общинския план за развитие следва да се анализира и оцени динамичното въздействие на външните и вътрешните фактори и условия върху социално-икономическите характеристики на развитието на общината и качеството на околната среда, като на тази основа се разработи по-реалистична и адекватна стратегическа рамка и система за управление и изпълнение на целите на плана до края на съответния период.

2. ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА

Съгласно правилника за прилагане на закона за регионалното развитие, наблюдението, оценката и актуализацията на ОПР на община Угърчин следва да се позовава на следните принципи:

- единен подход за планиране и програмиране;
- концентрация на ресурсите;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	106

- допълване на финансирането от национални публични източници при съвместно финансиране с ресурси от частни източници и от международни финансови институции;
- междуведомствена координация на дейността на компетентните органи в процеса на планирането, програмирането, ресурсното осигуряване, реализацията, наблюдението и оценката;
- съгласуваност с другите структуроопределящи политики, инструменти и действия на международно, национално, регионално и местно равнище;
- партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.

Съгласно чл. 13, ал.3 от ЗРР (3) Общинският план за развитие се приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

Съгласно чл. 23. от ЗРР Кметът на общината има още следните задължения:

- да ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на общинския план за развитие;
- да представя годишен доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие за одобряване от общинския съвет;
- да осигурява публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.

Съгласно правилника за прилагане на ЗРР:

- Кметът на общината организира изработването, съгласуването и актуализирането на общинския план за развитие.
- Кметът на общината осъществява координация и контрол върху процеса на разработване и съгласуване на общинския план за развитие.
- Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие, като същите се публикуват и на интернет страницата на общината.
- Кметът на общината и общинският съвет осигуряват информация и публичност на общинския план за развитие в съответствие със своите компетенции.

3. НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР НА ОБЩИНА УГЪРЧИН 2014-2020

Изпълнението на общинския план за развитие се отчита на основата на данните от системата за наблюдение и оценка на общинския план за развитие като следва да се изготвят годишни доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие, като кметът на общината носи отговорността за тяхното представяне за одобрение пред общински съвет.

С цел регулярното наблюдение и отчитане на напредъка по изпълнението на ОПР е необходимо да се изгради стройна система за мониторинг и контрол с ясни задължения и отговорности.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	107

В тази връзка се предвижда създаването на постоянна **Работна група** към Община Угърчин, която да управлява изпълнението на ОПР и да упражнява контрол и мониторинг върху резултатите от ОПР. Работната група за управление на реализацията на ОПР (РГ) следва да включва представители на общата и специализираната администрация, представена от съответните дирекции, които имат отношение към заложените в ОПР цели и проекти, както и представители на Общинския съвет. С оглед осигуряването на постоянно обществено участие в изпълнението на ОПР се предвижда включването на представители на неправителствения сектор и общински предприятия. Последните следва да бъдат излъчени като общи представители на съответната група организации.

Като подпомагаща и оперативна структура към РГ следва да се създаде постоянно **Координационно звено (КЗ)** на изпълнението на ОПР. За целите на изпълнението на отделните проекти се създават проектни екипи за всеки отделен проект, чиито членове следва да имат позиция и професионален профил, съобразен със спецификата на проектите.

Работната група се състои от ръководител, заместник ръководител, секретар и членове. Секретарят на РГ изпълнява функции и на координатор в Координационното звено на ОПР. Ръководителят на РГ е контактното лице за изпълнението на ОПР за външните за общината институции.

Заседанията на работната група следва да се провеждат веднъж годишно, а при необходимост - да се свикват и извънредно. В дневния ред на всяко от заседанията задължително ще се отразяват постъпилите предложения от гражданското общество и неправителствения сектор.

Работната група следва да изпълнява следните функции:

- Да следи за напредъка по изпълнението на ОПР и да организира събирането на изходна информация по приетите индикатори;
- Да информира регулярно Кмета на общината за постигнатия напредък по изпълнението на ОПР;
- Да разработва годишни доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие;
- Да следи за разработване на междинна и последваща оценка на ОПР;
- Разглежда и приема резултатите от междинната и последваща оценка на ОПР, включително предлага решения на Кмета на общината, свързани с препоръки в резултат на междинната оценка;
- Организира актуализирането на Общинския план за развитие на община Угърчин;
- Обсъжда и взема решения относно възникнали проблеми и обстоятелства, изискващи корективни мерки и промени в Програмата за реализация на ОПР;
- Обсъжда и инициира промени в ОПР и Програмата за реализация, включително:
 - Промени във финансовата рамка;
 - Промени в източниците на финансиране;
 - Промени в програмата за реализация
 - Промени в структурата и начина на управление на ОПР
 - Други промени

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	108

- Предлага на Кмета на общината и на Общинския съвет действия и решения, свързани с изпълнението на Програмата за реализация на ОПР, включително промени и преразпределения на средствата по ОПР;
- Ежегодно предлага на Кмета на Общината и на Общинския съвет размер на капиталови разходи, които да се включат в годишния Общинския бюджет, за целите на съфинансирането на планираните за съответната година проекти, включени в Програмата за реализация на ОПР;
- Отправя предложения за инициране на публично-частни партньорства (вкл. концесии) по Закона за концесиите и Закона за публично-частното партньорство, във връзка с изпълнението на проекти от ОПР, включително за извършване на предпроектни проучвания – концесионни анализи и анализи за приложимостта на публично-частните партньорства.

Решенията на РГ се формализират чрез протоколи, в които се определят конкретни задачи, срокове и отговорници по отделните решения. Отговорниците могат да бъдат конкретни членове на РГ или колективни структури.

Координационното звено изпълнява подпомагаща роля на Работната група като ще следи за коректното изпълнение на ОПР и текущото изпълнение на индикаторите, съгласно Програмата за реализация.

За всяко тематично направление на проектите ще бъдат съставени **екипи, отговарящи за групите проекти** напр. Проекти за околна среда, Проекти за образователната инфраструктура, Проекти за социалната инфраструктура, Проекти за културната инфраструктура, Проекти за енергийна ефективност на административни сгради и др. Участници в екипите следва да са съобразени със спецификата на конкретния проект. Тези екипи ще изготвят ежегодна прогноза за необходимите общински средства за съфинансиране на проектите от ОПР, които се подготвят или изпълняват в съответната категория, ще идентифицират потенциални партньори за реализация на ПЧП, ще инициране на първоначалната подготовка на проектите, до създаването на проектни екипи за всеки проект, включително чрез инициране на процедури за възлагане на обществени поръчки и изготвяне на технически спецификации за изпълнение на дейности по проектите.

Община Угърчин може да възложи **външна техническа помощ** за подпомагане на Работната група, Координационното звено и Екипите за управление на проектите в процеса на реализация на ОПР, с цел мобилизиране на подходяща експертиза за изпълнение на отделните дейности – инженерна, социално-икономическа и юридическа.

4. ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

Съгласно нормативната уредба Общинския план за развитие подлежи на следните оценки (Таблица 26):

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	109

Таблица 26. Видове оценки на Общински план за развитие

	Предварителна	Междинна	Последваща
Основание	Основание: чл. 32, ал.1, от Закона за регионално развитие	Основание: чл. 33 .ал. 1 от Закона за регионално развитие	Основание: чл. 34 .ал. 1 от Закона за регионално развитие
Период за изпълнение	Успоредно с ОПР	Не по-късно от 4 години от началото на периода на действието на плана	Не по-късно от една година след изтичането на периода на действието на ОПР.
Съдържание	Прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда.	1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението; 2. Оценка на степента на постигане на съответните цели; 3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси; 4. Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.	1. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите; 2. Оценка на общото въздействие; 3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси; 4. Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.
Отговорни лица	Приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината, заедно с ОПР	Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие, като същите се публикуват и на интернет страницата на общината.	

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	110

5. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР

Актуализацията на ОПР следва да се разработва в съответствие със съответните нормативни изисквания. Съгласно чл. 38. от Правилника за приложение на ЗРР, Общинският план за развитие се актуализира:

1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;
2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;
3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;
4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие;
5. на основата на резултатите от междинната или последващата оценка.

(2) За актуализиране на общинския план за развитие се разработва актуализиран документ за изпълнение за остатъка от периода на неговото действие.

(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.

(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.

При актуализацията на общинския план за развитие следва да се анализира и оцени динамичното въздействие на външните и вътрешните фактори и условия върху социално-икономическите характеристики на развитието на общината и качеството на околната среда, като на тази основа се разработи по-реалистична и адекватна стратегическа рамка и система за управление и изпълнение на целите на плана до края на съответния период.

Актуализацията на ОПР следва да се прилага както в аналитичната, така и в стратегическата част на документа, поради неразривната причинно-следствена връзка между тях.

VI. ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

1. ЦЕЛИ И ЗНАЧИМОСТ НА ИНФОРМИРАНОСТТА, ПУБЛИЧНОСТТА И ПАРТНЬОРСТВОТО

Съгласно Закона за регионално развитие и Правилника за неговото прилагане, Кметът на общината и общинският съвет осигуряват информация и публичност на общинския план за развитие в съответствие със своите компетенции.

Прозрачност и паралелен контрол по реализацията на плана се осигурява чрез обществено участие, което може да се осъществи чрез:

- Самостоятелна паралелна процедури с обществен комитет, на който се предоставя непрекъснато цялата информация за хода на реализацията;
- Участие на представители на обществеността в работната група на ОПР.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	111

Главната цел на действията за прилагане на принципа за партньорство е да се осигури прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за устойчиво развитие относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация.

Специфичните цели на действията обхващат:

1. Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали) на информация за предвижданията на общинския план за развитие за периода до 2020 г., за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;
2. Фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;
3. Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана;
4. Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общината;
5. Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданското общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за реализация на плана.

2. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ВРЕМЕ НА РАЗРАБОТВАНЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР

В периода юли-август 2013 г. бе организирано анкетно проучване сред жители и заинтересовани страни, с което бяха отчетени основни проблеми в състоянието на общината. Изготвен бе *„Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин”, гр. Угърчин 2013 г.*, в който се съдържат препоръчителни цели за развитие, на база на резултатите и отчетените проблеми на общината, силните характеристики, възможностите, заплахите и слабите страни. Проект на ОПР на община Угърчин 2014-2020 бе качен на сайта на община и бе публично обсъден преди окончателното му приемане.

С оглед препоръките изведени в документа *„Доклад с резултати от анкетно ..”, гр. Угърчин 2013 г.*, Приложение 1 към ОПР на община Угърчин 2014-2020 и отговорите на респондентите спрямо публичността на ОПР Угърчин 2007-2013 за настоящия планов период (2014 – 2020 г.) ще се предприемат мерки към допълнително популяризиране политиката на регионално развитие на общината и по-широка публичност на изпълняваните проекти и дейности с обществено значим интерес. Такива мерки могат да

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	112

бъдат следните: популяризиране чрез обновяване на панела за информация „Развитие” на официалния сайт на община Угърчин и включване на списъци с изпълнени проекти, проекти в процес на изпълнение, планирани проекти; повишаване на публичността по отношение отчетността на ОПР – чрез публикуване на годишните доклади от изпълнението на ОПР, актуализациите му, междинна и последваща оценка; фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса чрез извеждане на сайта на общината на отделен панел/ секция към панел „Развитие” за „Възможности за публично-частно партньорство на територията на община Угърчин”; засилване на сътрудничеството с местните медии и Областния информационен център - Ловеч за публикуване на информация по отношение на приоритетите, мерките и проектите. Допълнителни възможности за популяризиране на информацията за развитие на община Угърчин е публикуване на информацията във връзка с реализацията на ОПР на сайтовете на сдружение на общини „Централна Стара планина” (<http://www.rso-csp.org/>), включващо 15 общини (Антоново, Априлци, Габрово, Дряново, Елена, Летница, Ловеч, Луковит, Омуртаг, Севлиево, Тетевен, Троян, Трявна, Угърчин и Ябланица и сдружение "Местна инициативна група Карлуковски карст" (<http://karlukovskikarst.alle.bg>), включващо общини от три различни области – Роман, Луковит, Угърчин и Червен бряг.

Относно използваните източници на информация за запознаване с развитието на община Угърчин, резултатите ясно показват необходимостта сайта на общината да продължава да се актуализира регулярно, тъй като той е основен източник за информация за развитието на общината. Ефективен канал за информация са и презентационните материали, брошури като се препоръчва такива да бъдат залагани като средство за информация и публичност във всички проекти, които ще се изпълняват и са включени в плана за реализация. В допълнение, за прилагане на принципа на партньорство е препоръчително засилване на сътрудничеството с местните медии и практиките за увеличаване на гражданското участие в процеса по реализация на ОПР чрез организиране на обществени обсъждания, кръгли маси, форуми и т.н.

Схематично дейностите по информация, публичност и партньорство са представени на фигура 35.



Фигура 35. Дейности по информация, публичност и партньорство за разработването и реализацията на ОПР Угърчин 2014 – 2020 г.

VII. ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА

1. ОПЕРАТИВНИ НАСОКИ И ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Програмата за реализация на общинския план за развитие през периода 2014-2020 г. има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	114

ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана.

С програмата се определя пакета от мерки и проекти за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода до 2020 г., съответните финансови ресурси, административните структури за управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук – и на общинския план за развитие, действията за осигуряване на комуникация, информация и публичност при осъществяването на мерките и проектите, включени в програмата.

Програмата за реализация на общинския план за развитие има многогодишен характер (7-годишен период на действие) и може да бъде актуализирана периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализацията на общинския план за развитие с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана и постигане целите и приоритетите за развитие.

2. МЕРКИ И ДЕЙНОСТИ

Чрез прилагане на целенасочени мерки на политиката, на базата на поставените специфични цели ще се постигне значим напредък в рамките на програмния период, за който е дефиниран обхвата на документа. Мерките са отворени и е налична възможност да се допълват с проекти през целия период на действие на документа.

ПРИОРИТЕТ 1: УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНО СЕЛСКО И ГОРСКО СТОПАНСТВО.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: РАЗВИТИЕ ЗА ПРОИЗВОДСТВО НА ПРОДУКТИ С ВИСОКА ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ ПРИ УСТОЙЧИВО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИРОДНИТЕ РЕСУРСИ

Подобряването на икономическото състояние на земеделските стопанства ще се осъществява чрез дейности за насърчаване на по-доброто използване на факторите за производство, включително чрез въвеждане на нови технологии и иновации и земеделски практики, съхраняващи околната среда.

След хармонизирането на националното законодателство с правото на ЕС и присъединяването към стандартите на Общността в областта на хигиената, безопасността на труда, опазването на околната среда и хуманното отношение към животните е необходимо осъвременяване на материално-техническата база, както и на знанията и уменията на работната сила.

За постигането на специфичната цел са открити следните мерки:

Мярка 1.1.1. Модернизация на материалните активи и производствените фактори в земеделските стопанства и постигане на съответствие със стандартите на Общността.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	115

Инвестирането в модернизацията на материалните активи е от ключово значение за намаляването на разходите, за производството на по-качествени продукти с по-висока добавена стойност и за подобряване опазването на околната среда.

За постигане на съответствие със стандартите на Общността е нужно изграждането на площадки за съхраняване на оборския тор и на пречиствателни съоръжения за отпадните води в застрашените от нитрати зони. В млекопроизводството усилията ще бъдат насочени към удовлетворяване на изискванията в областта на хигиената, безопасността на труда и хуманното отношение към животните. В птицевъдството ударението е върху прилагането на новото европейско законодателство, свързано с хуманното отношение към кокошките-носачки. Необходима е подкрепа и за модернизирането на сградния фонд и помещенията за отглеждане на добитък в стопанствата.

Мярка 1.1.2. Адаптиране на структурата на стопанствата за балансирано развитие на аграрния сектор.

Националната стратегия за устойчиво развитие на земеделието в България 2014-2020 г. препоръчва структурната политика в земеделието да бъде насочена към създаване на достатъчно на брой окрупнени и пазарно-ориентирани стопанства в определени направления като производство на зеленчуци, плодове, месо, мляко.

В това отношение ОСП за периода 2014-2020 г. открива възможности по отношение на малките стопанства.

Мярка 1.1.3. Насърчаване на сътрудничеството между отделните стопани за съвместно производство и реализация.

Създаването на сдружения на производителите за съвместна работа, преработка и реализация на пазара и реструктурирането на стопанствата са важна крачка към постигане на конкурентноспособност на сектора. Интегрираното производство и по-късата верига до пазара биха довели до избягване на прекупвачите и биха донесли по-висока добавена стойност, а оттам и по-високи доходи на земеделските стопани.

В тази връзка, полезни ще са създадените връзки между община Угърчин и останалите общини в МИГ – „Карлуковски карст” – Луковит, Роман, Червен бряг.

Мярка 1.1.4. Рекултивация на земеделския фонд.

Важни дейности за балансираното развитие на сектора са прилагането на подходящи агротехнически мероприятия за рекултивация на земеделския фонд и защита на почвите от ерозия.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: НАСЪРЧАВАНЕ ЗА НАУЧНО-ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА И РАЗВОЙНА ДЕЙНОСТ ЗА УСТОЙЧИВО ЗЕМЕДЕЛИЕ

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	116

Мярка 1.2.1. Насърчаване на съвместните дейности на земеделски производители и научно-изследователските институции в сферата на земеделието.

Интелигентният растеж е основна цел на европейско ниво. Целенасочената подкрепа за съвместни дейности с институтите към Селскостопанската академия, част от които се намират на територията на Северозападния район за планиране (Институт по лозарство и винарство, Плевен; Институт по фуражните култури, Плевен; Институт по планинско животновъдство и земеделие, Троян и Институт по царевичата, Кнежа) и петте аграрни университета ще допринесе пряко до повишаване на качеството на земеделието, който е традиционен отрасъл в общината.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: УСТОЙЧИВО УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ РЕСУРСИ ЗА ОПАЗВАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА ГОРСКИЯ ФОНД И БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ

Мярка 1.3.1. Възстановяване и опазване на горския фонд.

Устойчивото управление на горите предполага прилагането на система от мероприятия и мерки за запазване на горските екосистеми при обогатяване на тяхното значение в екологичен, социален и икономически аспект за подобряване живота на хората и професионално управление на горите от стабилен горски сектор с широка обществена подкрепа, при взаимно зачитане и интегриране на интересите на всички страни, имащи отношение към горите и повишаване на капацитета на общинските администрации за компетентно и устойчиво управление на общинския горски фонд.

Основните дейности ще са насочени към прилагане на специфични лесовъдски методи с цел опазване на горския фонд и производство на висококачествена дървесина; подкрепа на инициативи и мерки свързани със сертифицирането на горите и въвеждане на системи за устойчиво управление на горския фонд; възстановяване на горите върху обезлесените територии, особено върху тези засегнати и унищожен от пожари, съхнене, паша, незаконни сечи; насърчаване на залесяването в земеделски територии, включително и за производство на биомаса като дейностите пряк още доведат и до подобряване качеството на атмосферния въздух.

ПРИОРИТЕТ 2: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ, УСТОЙЧИВАТА ЗАЕТОСТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: ПОДКРЕПА ЗА ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МАЛКИЯ И СРЕДНИЯ БИЗНЕС

Мярка 2.1.1. Подобряване на съществуващия местен малък и среден бизнес.

МСП, които са предпоставка за осигуряване на базовото ниво на заетост и доходи на местното население, са най-уязвими в условията на икономическата криза. Целта е предприятията да подобрят своята устойчивост чрез следните дейности: подпомагане на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	117

технологичното им обновление; въвеждането на стандарти за качество; повишаване на производителността и ефективността им на работа; подобряване на достъпа до нови пазари и интернационализация на МСП; повишаване на производителността и ефективността им на работа; използване и достъп до ИКТ; внедряване на иновации в предприятията. Препоръчват се иновации, които подкрепят въвеждането на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии, както и оползотворяването и рециклирането на по-голямо количество отпадъци.

Мярка 2.1.2. Насърчаване на предприемачеството и стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП.

Обхватът на дейностите, адресиращи тази мярка, включва подкрепа за създаване на нови микро - и малки фирми в района на община Угърчин; създаване на нова предприемаческа култура; насърчаване на предприемачеството сред уязвимите групи на пазара на труда, включително и социалното предприемачество за безработни лица, хора с увреждания и лица от групи в неравностойно положение.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: БАЛАНСИРАНО И УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА

Туризмът се утвърди като един от основните компенсатори на негативните предизвикателства на продължаващата финансово-икономическа криза, обезлюдяването на малките населени места и деградацията на местните общности.

Мярка 2.2.1. Развитие на устойчиви форми на туризъм.

Включването на туристическия потенциал в политиката за развитие на общината ще създаде допълнителни източници на доходи за местните хора. Така ще се редуцира не само нивото на бедността в общината, но тя може да се превърне в привлекателно място за живот и реализация на младите хора.

Дейности по подобряването на информационното и рекламното обслужване на района, създаване на печатни материали, използване на възможностите на Интернет и други също ще допринесат за устойчивото развитие на туризма.

За повишаване интереса на туристите към община Угърчин могат да се предприемат следните дейности: проучване на археологическите и историческите забележителности и публикуване на събраната информация; възраждане на местните традиции и обичаи, опазване спецификата и самобитността на традиционния бит и култура (в частност популяризиране на Угърчинската мелодия) и на околната среда.

ПРИОРИТЕТ 3: РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ И КАЧЕСТВО НА РАБОТНИТЕ МЕСТА

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1. ПОДОБРЯВАНЕ НА ДОСТЪПА ДО ОБРАЗОВАНИЕ И ПОВИШАВАНЕ НА ОБРАЗОВАТЕЛНОТО РАВНИЩЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	118

Планираните мерки и дейности са насочени към осъвременяване на системата на образованието и постигане на по-голяма гъвкавост спрямо бързо променящите се потребности на пазара на труда. Националната програма за развитие „България 2020“ предвижда цялостно модернизиране на образователната система на всички нива, което ще благоприятства за пълноценната професионална и лична реализация. С оглед на поставените национални цели по Европа 2020: да се намали делът на преждевременно напусналите училище до 11%, а делът на завършилите висше образование на възраст 30-34 да достигне до 36% е необходимо да се отдели специално внимание на развитието на образованието.

Мерките целят да отговорят на належащите нужди по отношение на подобряване достъпа и качеството на образованието:

Мярка 3.1.1. Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование (вкл. и от лица от групи в изолация и риск).

Специални усилия трябва да бъдат положени за тези групи, които са изправени пред затруднения в обучението и/или са в подчертано неравностойно положение.

Това ще стане възможно чрез прилагането на съвременни образователни политики, насочени към потребностите на обучаваните и насърчаване прилагането на разнообразни форми и начини на обучение. Ключовите операции ще бъдат насочени към ефективно финансиране за осигуряване на равен достъп и повишаване резултатите от образованието. Възможните дейности включват стипендии за изявени ромски деца; програми за ограмотяване, основно сред ромското население за придобиване на по-висока степен на образование, реализирани главно от училищата; засилване на взаимодействието между образователните институции и бизнеса; включване на работодатели и институции от трудовия пазар в разработването; осъществяването на учебните програми с цел повишаване на предприемаческите умения и пригодността за заетост.

Мярка 3.1.2. Намаляване на броя на преждевременно напускащите училище.

Намаляване на преждевременно напускащите училище и осигуряването на равен достъп до качествено образование на всички нива на задължителното образование (предучилищно, основно и средно) е основна предпоставка за приобщаващия растеж. Това предполага цялостна политика за предотвратяване на ранното напускане на училище и осигуряването на превенции, интервенции и компенсации със специален фокус върху ромското население. Дейностите включват разработване на програми за привличане и задържане на децата в училище съобразно специфичните местни условия; създаване на условия за преминаване от по-ниските към по-високите степени на образование; осигуряване на достъп до образование за лицата от населени места без функциониращи училища (по линия на ученическите пътувания, чрез интернет обучение и др.).

Мярка 3.1.3. Придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	119

Дейностите могат да се обобщят в осигуряване на финансови, материално-технически и административни предпоставки за формиране на практически умения в съответствие с изискванията на пазара на труда като внедряване на система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда от работна сила и изготвяне на програми за ранно професионално ориентиране.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2. ОСИГУРЯВАНЕ НА ВИСОКОКАЧЕСТВЕНИ СОЦИАЛНИ И ЗДРАВНИ УСЛУГИ ЗА ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ

Основен фактор за определяне качеството на живот в дадена община е възможността за жителите ѝ да получават здравни и социални услуги.

Мярка 3.2.1. Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги.

Тук се включват мерки за подобряване на “меката” инфраструктура, свързана с количеството и качеството на предлаганите услуги в тези заведения като развитие на нови социални услуги в общността и създаване на условия за деинституционализация.

Мярка 3.2.2. Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация.

Тук се включват дейности за подпомагане на субсидираната заетост на уязвимите групи, която да помага на хората в риск от бедност и социално изключване да се завърнат на работа, предоставяне на равни възможности за трудова реализация на търсещите работа лица; интегриране на уязвимите групи на пазара на труда чрез включване в заетост; координирани действия за закрила на жените и децата.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3. ЦЕЛЕНАСОЧЕНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ОТПАДАНЕТО ОТ ПАЗАРА НА ТРУДА

Основен акцент на общинската политика през следващия планов/програмен период с подкрепата на европейските фондове ще бъде подкрепата за преодоляване на съществуващите дълбоки несъответствия между търсенето и предлагането на работна сила, чрез повишаване на институционалния капацитет и осигуряването на инструменти, необходими за извършване на по-ефективни обществени услуги по заетост, и за своевременна и адекватна реакция в търсенето и предлагането на пазара на труда.

Мярка 3.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда.

Съвместните дейности ще бъдат насочени към осигуряване на условия за продуктивна и качествена заетост на трудоспособните лица; предлагане на качествени услуги за намиране на работа за нуждаещи се; подпомагане на социално-икономическата интеграция на групите в неравностойно положение, които в повечето случаи са в риск от

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	120

социално изключване и изпадане в бедност; осигуряване на достъп до програми за активиране, ориентиране, обучение и заетост.

Мярка 3.3.2. Насърчаване на обучението чрез целия живот и повишаване на пригодността за заетост чрез квалификация и преквалификация

Ученето през целия живот е важна област на национална, регионална и общинска политика, с очаквана подкрепа със средства от европейските фондове, в която ресурсите ще бъдат насочени към изграждането на капацитет, с цел подобряване на предлагането и достъпа до възможности за качествено професионално обучение и повишаване на квалификацията/преквалификация на възрастни и осигуряването на по-лесен достъп до целеви обучения, информационни и демонстрационни дейности, особено за земеделските производители и горски стопани.

За повишаване на пригодността за заетост на безработни лица се включват дейностите по осигуряване на обучение за придобиване на квалификация от безработни лица и повишаване на тяхната пригодност за заетост; специализирано обучение за придобиване на ключови компетентности от млади безработни без трудов опит и повишаване на конкурентоспособността и пригодността им за заетост, както и навременното им включване в пазара на труда след образование и обучение. Специален фокус е необходим към безработните младежите.

С оглед потенциала и образователната структура на община Угърчин от изключителна необходимост е подобряване на компетентностите за заетите чрез провеждане на обучения за повишаване на квалификацията и преквалификация на земеделските производители за отглеждане на земеделски култури и животни с оглед въздействието на селскостопанските дейности върху околната среда, и в частност почвата, водите и биологичното разнообразие от една страна и политиката на МЗХ по прилагане стандартите на общността и възможностите за финансиране от друга. Мярката е препоръчителна и за заетите в туризма и горското стопанство.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 4. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА РАБОТНИТЕ МЕСТА

Мярка 3.4.1. Подобряване условията на труд на работното място.

Тук се включват дейности за привеждане на условията на труд на работното място в съответствие с нормите и изискванията на законодателството по безопасност и здраве при работа и подобряване на професионалния и здравния статус на работната сила чрез внедряване на превантивни системи за мониторинг и контрол на рисковете за здравето и безопасността на работното място.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 5. УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА КУЛТУРНИТЕ И СПОРТНИ ДЕЙНОСТИ

Мярка 3.5.1. Подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	121

Тук се включват дейности за подкрепа за местните читалища, клубове, творчески състави и самодейни колективи; подкрепа за реализация на традиционни и иновативни културни събития; съхраняване на песенното богатство от района и стила „Угърчинска пентатоника”, осигуряване на широк достъп на подрастващите до извънучилищни занимания, които развиват творческия потенциал и гражданската ангажираност; създаване на благоприятни условия за практикуване на масов спорт.

ПРИОРИТЕТ 4: ИЗГРАЖДАНЕ И ОСЪВРЕМЕНЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1. ИЗГРАЖДАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА

Мярка 4.1.1. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура (вкл. до туристическите обекти).

Тук се включват дейности по рехабилитация и реконструкция на общинската пътна и улична мрежа. Устойчивото развитие на туризма изисква да се предприемат дейности за подобряване на достъпа до и изграждане на нова туристическа инфраструктура

Мярка 4.1.2. Развитие на ефективна енергийна инфраструктура.

Тук се включва газифицирането; изграждането на съоръжения за производство и използване на енергия от възобновяеми енергийни източници и повишаване на енергийната ефективност на общинския и държавен сграден фонд.

Мярка 4.1.3. Реконструкция и изграждане на ВиК инфраструктура за ограничаване загубите и подобряване качеството на питейната вода.

Обхватът на дейностите за изпълнение на мярката ще включи изграждане на нови и реконструкция на водоснабдителни мрежи; подобряване техническото състояние на водопроводни системи; изграждането на пречиствателни станции за питейни и отпадни води за подобряване на водоснабдяването и качеството на питейните води; изграждане на канализационни системи и пречиствателни станции за отпадъчни води.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2. ИЗГРАЖДАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА СОЦИАЛНАТА ИНФРАСТРУКТУРА

Мярка 4.2.1. Подобряване и модернизация на образователната инфраструктура.

Образователната и обучителна система се нуждаят от по-добра инфраструктура и съвременно оборудване, осигуряващи възможности за модерно обучение, както и за подобряване на изследователските постижения. Включват се дейности по засилване на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	122

употребата на ИКТ като част от модернизирания образователна инфраструктура; строителство, ремонт, реконструкция на образователната инфраструктура; внедряване на мерки за енергийна ефективност в сгради/помещения на образователната инфраструктура (топлоизолация, подмяна на дограма, локални инсталации и/или връзки към системите за топлоснабдяване, газоснабдяване и др.)

Мярка 4.2.2. Подобряване и модернизация на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги.

Тук се предвиждат инвестиции, както във физическите параметри (строителство, ремонт, реконструкция) на заведенятия, където се предлагат тези услуги (сгради, оборудване и т.н.), така и за закупуване и доставка на подходящо оборудване и дейности по внедряване на енергийна ефективност в сградите/помещенията.

Мярка 4.2.3. Поддържане и подобряване на културната инфраструктура и спортно-материалната база.

Мярката е основен фактор за съхранение на недвижимото културно наследство и осъвременяване на инфраструктурата за спорт.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3. ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ НА ТЕРИТОРИЯТА

В съответствие с европейската и национална политика за териториално развитие ключово направление в развитието на община през плановия период ще бъде политиката на пространствено развитие.

Мярка 4.3.1. Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията.

Тук се включват дейности по поддържане на регулационните планове и кадастралните и специализираните карти за устройствено планиране на територията; изработване на общи и подробни устройствени планове; изработване на многослойна географско-информационна система (ГИС модел) като инструмент за пространствен анализ; разработване на концепция за пространствено развитие на община Угърчин.

Мярка 4.3.2. Подобряване на модела на градско и селско развитие в общината.

Тук се включват дейности по подобряване на качествата на градската среда; създаване на условия за живот, работа и отдых в общината чрез подобряване и разширяване на местната дребна по мащаби инфраструктура и обновяване на селата; развитие на ефективен и екологичен градски и междуградски обществен транспорт; повишаване на енергийната ефективност на публичния и общински сграден фонд; създаване на условия и подкрепа за развитието на възобновяеми енергийни източници.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	123

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 4. ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, ПРЕВЕНЦИЯ НА ПРИРОДНИ РИСКОВЕ И КЛИМАТИЧНА СИГУРНОСТ

Настоящата специфична цел съдържа мерки за опазване на биоразнообразието и подобряване на околната среда, адаптирането ѝ към настъпващите климатични промени и постигане на устойчиво и ефективно използване на природните ресурси.

Екологичното измерение в изпълнението на настоящия план е от основно значение както за запазването на природните ресурси, така и за недопускането на замърсявания, които могат да имат отрицателно въздействие върху здравето на хората и останалите живи организми, от които зависи баланса на местните екосистеми.

Мярка 4.4.1. Подобряване и развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии.

Дейностите включват насърчаване на разделно събиране на отпадъците, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологично обезвреждане в изпълнение на Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа в периода до 2020 г; закриване и рекултивация на бивши депа за твърди битови отпадъци.

Мярка 4.4.2. Управление на риска от природни бедствия и аварии.

Тук се включват интервенции за предотвратяване на наводнения и борба с абразията и ерозията - укрепване на свлачищата и бреговата ивица на реките (диги, подпорни стени и други укрепващи съоръжения); модернизация, укрепване и доизграждане на защитните съоръжения за борба с бреговата ерозия, изграждане на малки по обем преливници, бентове и др.; възстановяване и изграждане на дренажни съоръжения и инфраструктура, провеждане на дейности, ограничаващи ерозията в речните тераси, вследствие на добив на инертни материали; превенция на риска от наводнения - извършване на предварителна оценка на риска от наводнения за всеки речен басейн; изготвяне на карти на заплахата и риска от наводнения, на районите, за които са определени, че има значителен потенциален риск от наводнения или може да се предвиди такъв; разработване и изпълнение на планове за управление на риска от наводнения за определените райони; превенция и защита от горски, полски пожари и пожари в градска среда.

Мярка 4.4.3. Опазване на биологичното разнообразие

Тук се включват дейности по ефективно управление и устойчиво ползване на териториите от НЕМ НАТУРА 2000; изграждане на екологосъобразна инфраструктура на обектите включени в Екологичната система от защитени зони в Европейския съюз Натура 2000, разработване на планове за управление на защитени територии и защитени зони и екологично обучение и образование и информиране на населението.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	124

ПРИОРИТЕТ 5: ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА МЕСТНАТА ОБЩНОСТ И БИЗНЕСА

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЦЕСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ

Мярка 5.1.1. Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация.

Мярката цели подобряване на ефективността в работата и повишаване на професионалните и ключови компетентности на служителите в общинската администрация чрез провеждане на обучения, семинари, обмяна на опит и др.

Мярка 5.1.2. Въвеждането на нови управленски подходи, стандарти, предоставяне на правомощия и партньорство.

Разработването на иновационни подходи в комуникацията с партньорите, структурите на гражданското общество, въвеждането на стандарти на обслужване, делегиране на права до кметовете и кметските наместници в селата и въвеждане на последващи контролни и мониторингови наблюдения, осигуряващи граждански контрол върху ценообразуването и качеството на публичните услуги, дейности за подобряване на прозрачността на информацията в регистрите на общинската администрация.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: СЪЗДАВАНЕ НА ПРЕДПОСТАВКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БИЗНЕС СРЕДАТА И ПРИВЛИЧАНЕ НА ЧУЖДЕСТРАННИ ИНВЕСТИЦИИ

Мярка 5.2.1. Прилагане на ефективни политики за привличане на инвестиции.

Основен дефицит в Община Угърчин е притокът на инвестиции, в т.ч. чуждестранни. Важно сравнително предимство, което притежава и трябва да валоризира Община Угърчин, е близостта до транспортни пътища. Мярката налага по-добро и успешно включване на местните власти, както и бизнес-подкрепящи организации в реализирането на дейности за подобряване на условията за бизнес, който да провокира навлизането на местни и чуждестранни компании, съдействие за подобряване на тези условия; намаляване и премахване на лицензионите режими; създаване на прозрачни условия за работата на бизнеса, анализиране и оптимизиране на регулаторните и разрешителните режими за функционирането на малкия и среден бизнес. Тук ще се обърне внимание върху минимизирането на административните разходи по заявяването и получаването на документи, свързани с ежедневиия живот на населението, което ще доведе до намаляване на средствата заплащани от физическите лица при получаване на комплексни документи.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3. ДОСТЪП ДО КАЧЕСТВЕНИ ОБЩЕСТВЕНИ УСЛУГИ

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	125

В рамките на тази цел ще се реализират дейности и проекти за осигуряване на висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса и включва подпомагане на следните мерки:

Мярка 5.3.1. Предоставяне на интегрирани услуги и пълен пакет от услуги за гражданите и бизнеса.

Тук се предвижда намаляване и поетапно премахване на усложнените процедури свързани с предоставяне на услуги, въвеждане и утвърждаване на комплексно административно обслужване чрез изграждане на информационно-обслужващ център за информиране на заинтересованите страни.

Мярка 5.3.2. Инвестиции в ИТ инфраструктура и прилагане на електронно управление.

Тук се включват дейности за внедряване, оптимизиране и подобряване на електронното управление.

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 4. РАЗВИТИЕ НА ПАРТНЬОРСТВО ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ

Мярка 5.4.1. Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.

Тук се включва създаване на нови форми за ефективно участие на неправителствените организации и гражданите в процеса на стратегическо планиране и прилагането на политиката за общинско развитие.

Мярка 5.4.2. Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество.

Транснационалното и междуобщинско сътрудничество ще продължат да се развиват като инструменти за трансфер на опит и добри практики между европейските райони в области, покриващи идентифицираните нужди на регионите и определените тематични цели на Общата стратегическа рамка.

Налични са възможности за изпълнение на многостранни проекти от общ интерес за осъществяване на дейности в следните области: опазване на околната среда; намаляване на опасностите от технологични и природни рискове; социални услуги в общността; изграждане на мрежи за трансфер на технологии и знания.

Мярка 5.4.3. Насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.

Изпълняване на съвместни инициативи, проекти или дейности ще активизира сътрудничеството и ще засили връзките между заинтересованите страни, както и ще допринесе за обмена на опит и практики. Създаването на местна инициативна група с

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	126

общините от сдружението ”МИГ-Карлуковски карст” - Луковит, Роман и Червен бряг е добра предпоставка за реализиране на съвместни проекти с висок икономически и социален ефект.

От изключителна важност с оглед на приоритетите на ЕС за приобщаващ растеж ще са съвместните дейности с неправителствените организации, социалните партньори и доставчиците на услуги за участие във формулирането и провеждане на интегрирани политики за социално включване. Дейностите могат да бъдат насочени към подобряване на информационното осигуряване на политиката за намаляване на бедността и социалното изключване чрез изграждане на капацитет; проучване и обмен на добри практики в страните членки на ЕС; въвеждане на оценка на социалното въздействие във всички сфери на политиката, в т.ч. и регулярно извършване на независими оценки на социалното въздействие; насърчаване на разработването и прилагането на пилотни практики и социални иновации и др.

Мярка 5.4.4. Насърчаване на публично-частното партньорство.

Публично-частното партньорство е добър модел за засилване на сътрудничеството, обмяна на добър опит и практики и повишаване качеството на предлаганите стоки и услуги.

3. СПИСЪК НА ПРОЕКТИТЕ И ИНДИКАТОРИ ЗА КОНКРЕТНИ ПРОДУКТИ/РЕЗУЛТАТИ

За постигане на ефективно и ефикасно оползотворяване на финансовите средства някои от проектите за реализация са интегрирани и са в пряка връзка с няколко мерки. В [Приложение 3](#) е представен индикативния списък с проекти за реализация на целите, връзката с мерките, заложи в ОПР на община Угърчин 2014-2020 и индикаторите за конкретни продукти, резултати.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРОГРАМАТА

Разработването на едногодишни програми за изпълнението на плана ще определя приоритетните проекти за съответната година. В тези програми трябва да бъдат определени прецизно размера и източниците на финансиране, както и заинтересованите страни за изпълнението на проектите. Програмата се разработва преди залагането на рамката на общинския бюджет, което ще позволи да се заложи необходимите финансовите средства, които ще бъдат предоставени от общината.

Ежегодно ще се прави оценка на изпълнението на плана и постигнатите резултати за съответната година, всички заинтересовани страни ще имат достъп до нея. Това ще позволи да се отправят мнения и препоръки за корекции в хода на изпълнението на плана, което ще спомогне за постигането на по-добри резултат.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	127

5. КОМУНИКАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ

За проектите, които са включени в годишната Програма за реализиране на ОПР, се изготвят проектни фишове (вж. *Образец*), включващи информация за целите на проекта, конкретните дейности, проектната готовност, срокове за изпълнение, необходими средства, източници на финансиране, отговорни за изпълнението на проектите звена, а информация за осъществяваните проекти ще се публикува на сайта на община Угърчин.

VIII. ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА

Предварителната оценка се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. (вж. *Приложение 4*). Тя съдържа прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Доклад от анкетно проучване сред жители и заинтересовани страни;

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие на общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020;

Приложение 3. Индикативен списък на проектите и индикатори за конкретни продукти/резултати;

Приложение 4. Предварителна оценка на ОПР на община Угърчин (2014 -2020 г.)

ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН 2014-2020 г.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**ДОКЛАД С РЕЗУЛТАТИ ОТ
АНКЕТНО ПРОУЧВАНЕ НА
ОБЩЕСТВЕННОТО МНЕНИЕ
ОТНОСНО ПРОБЛЕМИТЕ И
СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО
РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА
УГЪРЧИН**

гр. Угърчин, 2013 г.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	2

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ	3
2. АНАЛИЗ НА ОТГОВОРИТЕ НА РЕСПОНДЕНТИТЕ.....	4
2.1. Политика и стратегия за развитие	4
2.2. Проблеми и възможности за развитие	8
2.3. Профил на респондентите	11
3. ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ФОРМУЛИРАНЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.....	11
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	12

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	3

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Във връзка с оказване на методическа помощ по разработването на Общински план за развитие на Община Угърчин за 2014-2020 година, „Институт за управление на програми и проекти“ ЕООД в съдействие с общинска администрация Угърчин проучи мнението на граждани, фирми, неправителствени организации и държавни структури относно регистрирани от тях местни проблеми, както и вижданията им за бъдещото развитие на община Угърчин в периода юли – август 2013 г..

Целта на проучването бе да се разработи отговарящ на местните потребности „Общински план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020г.“, който да обезпечи трайното подобряване на икономическото, материалното, социалното и екологичното състояние на общината.

В резултат, Изпълнителят изготви настоящия Доклад, в който са представени графично резултатите от проведеното анкетно проучване и на тяхна база е направен задълбочен анализ за установените нужди и проблеми на местното население, като същевременно са изведени основни изводи, които да послужат за основа за разработването на ОПР на община Угърчин 2014-2020.

Анкетната карта е изготвена така, че да отнема възможно най-малко време за попълване, но да дава реална представа за мнението и нагласите на хората. Броят на въпросите беше ограничен съответно до 6 на част първа „Политика и стратегия за развитие“, 10 на част втора „Проблеми и възможности за развитие“ 10 и 7 част трета – Профил на респондента. По-голямата част от въпросите са затворени, като е дадена възможност да се посочи мнение с отворен отговор. При закритите въпроси са използвани различни скали: номинални, ординални и интервални. Характерът на изучаваното явление и стремежът за прилагане на по-силни аналитични методи дават приоритет на ординалните скали.

Анкетната карта съдържа, както специфични въпроси, съобразени с целевите групи, така и общи въпроси, фокусирани върху проблемните области и потенциалите за развитие на община Угърчин.

Обемът на извадката трябва да съдържа достатъчен брой единици, за да се осигури по-голяма достоверност. Затова при изследването се целеше да се съберат възможно най-много отговори, за да се сформира по-добра извадка, която да отразява обективно мнението на общността.

За да се популяризира проучването, изготвената анкетна карта бе публикувана на интернет сайта на община Угърчин - <http://www.ugarchin.com/>, като новината за изготвянето на проучването бе публикувана и в Север.бг - сайт, който предлага на своите потребители комбинация от актуален новинарски поток и богата справочна информация за Централна Северна България (областите Ловеч, Плевен, Габрово, Велико Търново и Русе). На представителите на целевите групи бе предоставена възможността да подадат попълнената си анкетна карта по и-мейл или да направят това в центъра за обслужване на клиенти в общината.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	4

2. АНАЛИЗ НА ОТГОВОРИТЕ НА РЕСПОНДЕНТИТЕ

Тематично анкетната карта бе разделена на три части - част първа „Политика и стратегия за развитие”, част втора „Проблеми и възможности за развитие” и част трета – „Профил на респондента”, като настоящия анализ на отговорите на респондентите е изготвен в тази последователност.

2.1. Политика и стратегия за развитие

Въпрос 1. Вашето предложение за визията за развитие на община Угърчин през програмния период 2014-2020г.

Само 30 % от запитаните са дали отговор на поставения отворен въпрос като предимно са препоръчани конкретни приоритети за развитие (развитие на селското стопанство, подобряване на инфраструктурата на административните сгради, разкриването на нови работни места, ефективно оползотворяване на средствата от Европейския съюз) и е дадено само едно конкретно предложение за визия, цитирано по долу:

Община Угърчин, като местно самоуправляваща се административно-териториална единица в границите на област Ловеч и част от Северозападен район на РБългария да стане привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции.

Въпрос 2. Според Вас, има ли достатъчно информация относно приоритетите, мерките и проектите за изграждането и развитието на община Угърчин?

С оглед отговорите на респондентите, визуализирани на фигура 1 е необходимо да се предприемат мерки към допълнително популяризиране на политиката на регионално развитие на общината и по-широка публичност на изпълняваните проекти и дейности с обществено значим интерес. Такива мерки могат да бъдат следните: популяризиране чрез обновяване на панела за информация „Развитие” на официалния сайт на община Угърчин и включване на списъци с изпълнени проекти, проекти в процес на изпълнение, планирани проекти; повишаване на публичността по отношение отчетността на ОПР – чрез публикуване на годишните доклади от изпълнението на ОПР и актуализациите му, сътрудничество с местните медии и Областния информационен център - Ловеч за публикуване на информация по отношение на приоритетите, мерките и проектите.

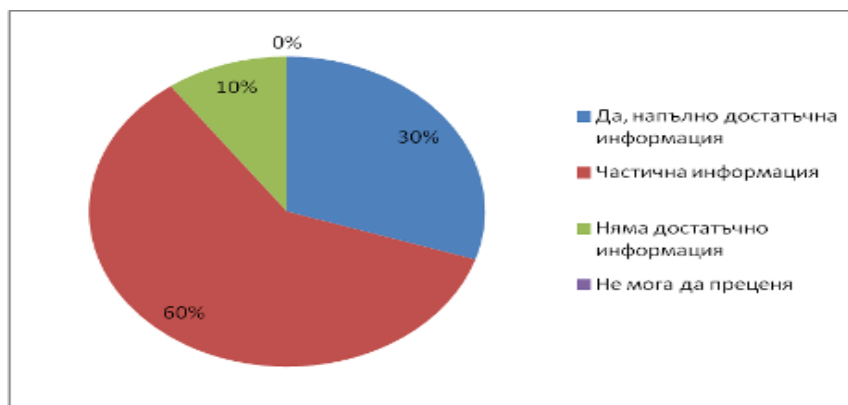
Допълнителни възможности за популяризиране на информацията за развитие на община Угърчин е публикуване на информацията и на сайтовете на сдружение на

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	5

общини „Централна Стара планина” (<http://www.rso-csp.org/>) и сдружение "Местна инициативна група Карлуковски карст" (<http://karlukovskikarst.alte.bg/>), включващо общини от три различни области – Роман, Луковит, Угърчин и Червен бряг.



Фигура 1. Наличие на информация относно приоритетите, мерките и проектите за изграждането и развитието на община Угърчин

Въпрос 3. Какви източници на информация използвате за запознаване с развитието на община Угърчин?

От предложените канали за разпространяване на информация относно развитието на община Угърчин 70 % от респондентите са отговорили, че следят предоставената в интернет страницата на общината информация, която се поддържа регулярно и може да бъде открита своевременно. Само 20 % получават информация чрез местните медии за участия в пресконференции, брифинги, работни срещи и периодично представяне на инвеститори – външни и инвестиции от местен бизнес, граждански и бизнес инициативи, свързани с икономика, проекти на общината в подкрепа на бизнеса. Двойно по-голям е относителният дел на запитаните (40 %), които се информират за развитието на общината при разпространение на презентационни материали след организиране на културни мероприятия, изложби и промоционални събития; публикуване и разпространение на брошури, сведения, информационни бюлетени. Една трета от респондентите се информират за развитието на общината чрез организиране на обществени обсъждания кръгли маси, форуми, фокус-групи и др. средства за събиране на мнения и препоръки.

Представените резултати ясно показват необходимостта сайта на общината да продължава да се актуализира регулярно, тъй като той е основен източник за информация за развитието на общината. Ефективен канал за информация са и презентационните материали, брошури като е препоръчително такива да бъдат залагани като средство за информация и публичност във всички проекти, които ще се изпълняват и са свързани с бъдещото развитие на общината. С оглед резултатите от анкетното проучване е необходимо да се засили сътрудничеството с местните медии и

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

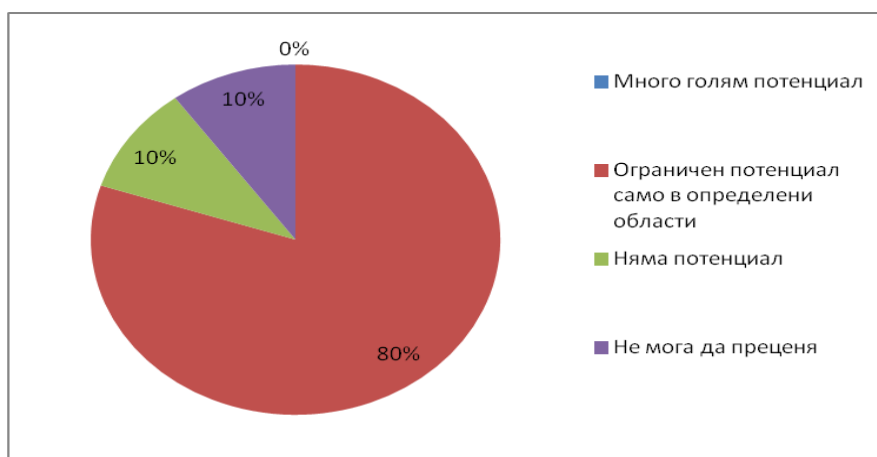
Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	6

практиките за увеличаване на гражданското участие чрез организиране на обществени обсъждания, кръгли маси, форуми и т.н.

Въпрос 4. Как бихте оценили потенциала - силните и слабите страни на община Угърчин, за постигане на устойчиво развитие и подобряване качеството на живот?

Спрямо резултатите от проучването 80 % от респондентите (фиг. 2) смятат, че потенциалът за развитие е ограничен в определени области – опазена околна среда, природо-ресурсен потенциал за развитие на селско (земеделие и животновъдство) и горско и ловно стопанство. Като слаби страни, застрашаващи развитието и ограничаващи потенциала са влошената демографската ситуация в общината и липсата на квалифицирани човешки ресурси, високата безработица, неосигуреността с работещи предприятия, които да подобрят административната структура и предоставят възможности за нови работни места, недостатъчно добрата инфраструктура и комуникации и недобро здравеопазване.



Фигура 2. Потенциал - силни и слаби страни на община Угърчин за постигане на устойчиво развитие и подобряване качеството на живот

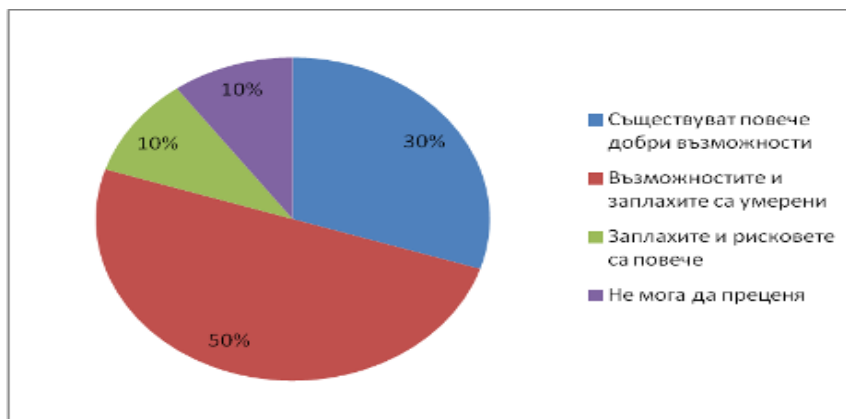
Въпрос 5. Според Вас бъдещото развитие на община Угърчин е изправено пред повече и по-добри възможности или пред повече заплахи и рискове?

Една втора от респондентите смятат, че възможностите и заплахите са умерени, а за близо една трета (фиг. 3) съществуват повече добри възможности като са посочени възможностите за финансиране на дейности от външните алтернативни финансови източници като Европейския съюз. Като най – голяма заплаха се определя застаряващото население, поради ниската раждаемост и напускането на младото население извън пределите на общината. Застрашаваща е и високата безработица, водеща до обезлюдяване на населените места и оставяща население в рамките на общината с нисък образователен ценз и живеещо от социални помощи, с липса на

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

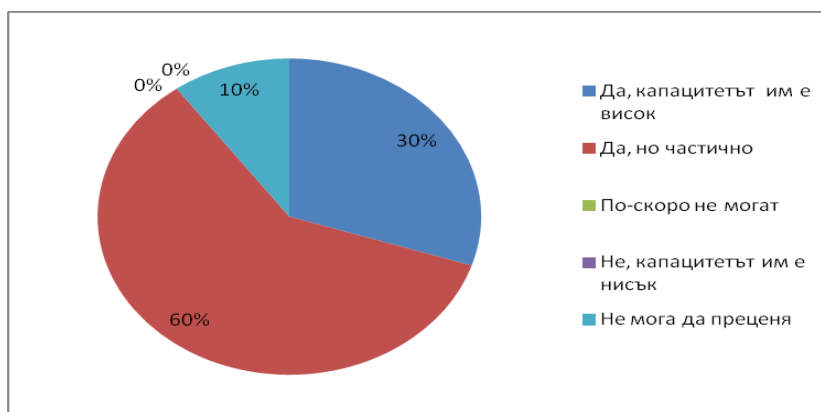
мотивация за работа, поради факта, че стойността на работната заплата е по-ниска от тази на социалните помощи.



Фигура 3. Възможности и заплахи за развитието на община Угърчин

Въпрос 6. Смятате ли, че общинската администрация и партньорските организации могат да изградят и поддържат необходимия капацитет за ефективно и ефикасно управление на програми и проекти за устойчиво интегрирано развитие на община Угърчин?

Мнозинството от запитаните (фиг. 4) смятат, че общинската администрация и партньорските организации могат да изградят и поддържат необходимия капацитет за ефективно и ефикасно управление на програми и проекти за устойчиво интегрирано развитие на община Угърчин, но частично, главно поради ограничените финансови възможности на общината. Отчетен е изграденият капацитет на общинската администрация, но според респондентите той е недостатъчен и е необходимо привличане на достатъчно квалифицирани кадри и поддържане на експертен потенциал в конкретни области.



Фигура 4. Капацитет на общинска администрация и партньорски организации за ефективно и ефикасно управление на програми и проекти за устойчиво интегрирано развитие на община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	8

2.2. Проблеми и възможности за развитие

Въпрос 1. Моля, посочете в кои области на развитие е постигнат напредък в развитието на община Угърчин през последните 10 години?

Над половината от респондентите смятат, че напредък в развитието на община Угърчин през последните 10 години е постигнат за създаване на необходими условия за развитие на местния бизнес, подобряване на градската среда и изграждане на зелени площи, паркови места, спортни и детски площадки и подобряване на пътната, транспортна, ВиК, газоснабдителна, комуникационна, осветителна и енергийна инфраструктура. Необходимо е да се предвидят мерки за създаване на условия за развитие на туризма и опазване и обогатяване на културното и природното наследство, подобряване качеството и развитие на социалните услуги и опазване на околната среда и ограничаването на замърсяване от отпадни води.

Въпрос 2. Кои според Вас са най-сериозните проблеми на Общината?

С оглед на резултатите като най-сериозни проблеми в община Угърчин се очертават лошата ВиК инфраструктура, безработицата, ниската степен на интеграция на малцинствата и хората с увреждания и ограничените местни финанси и липсата на достатъчно инвестиции. Анкетираният оценят като сериозни и проблемите, свързани с лошата улична инфраструктура (улици, тротоарни настилки, алеи и др.) и престъпността и липсата на високотехнологични производства.

Мерките залегнали в общинския план за развитие е необходимо да се съобразят с наличните проблеми и да намерят решение за тях. Ограничените финансови ресурси на общината предполагат че в голяма степен заложените мерки ще са съобразени с предложените възможности от външните финансови източници като средствата за оползотворяване от Европейския съюз.

Въпрос 3. Кои населени места от общината имат най-голяма нужда от обновление и развитие?

Въпреки че на зададения въпрос в анкетната карта е било допустимо да се отбележи само едно населено място, в по-голямата си част респондентите са посочили няколко населени места като са включени над 80 % от селата в общината и град Угърчин. Това предполага да се включи всеобхватка мярка за развитие на града и селата.

Въпрос 4. Как биха се задържали младите хора в община Угърчин?

Над 90 % (фиг. 5) от запитаните смятат, че ключът за задържане на млади хора в община Угърчин е разкриване на нови работни места, чрез привличане на инвеститори.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	9

Като други мерки за решаване на проблема са посочени и наличие на разнообразни дейности за осмисляне на свободното време и наличие на разнообразни дейности за осмисляне на свободното време, а част от запитаните смятат че развитието на туризма също може да се окаже фактор за задържане на младото население.



Фигура 5. Фактори за задържане на младите хора в община Угърчин

Въпрос 5. Моля посочете обекти и конкретни идеи за проекти за реализиране, които да бъдат включени в Общински план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020г.

На поставения въпрос са получени предложения от респондентите за подобряване на водоснабдяването на селата Катунец, Драгана, Каленик; разкриване на предприятия за производство на различни продукти; модернизиране на административната сграда на община Угърчин; подновяване на спортната зала на гр. Угърчин; модернизация на инфраструктурата на читалищата; реконструкция на уличната мрежа и тротоарите; реконструкция на сграда в с. Голец за предоставяне на социални услуги за възрастни и/или деца с увреждания; подмяна на старите водопроводи на територията на общината; подобряване на пътната мрежа и телекомуникационните услуги.

Въпрос 6. Какво може да допринесе за развитието на общината през следващите 10 години?

Респондентите предлагат следните мерки за развитието в десетгодишен период: създаване на достътелно добри условия и развитие на бизнес; разкриване на нови работни места; по-ефективно и ефикасно управление на общинската собственост; създаване на възможности за добро образование и квалификация на младите хора и за реализацията и задържането им в общината; развитие и подобряване на инфраструктурата и услугите в социалната сфера; развитие и подобряване на техническата инфраструктура на общината; привличане на инвестиции.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	10

Въпрос 7. Какви стъпки би следвало да предприеме Община Угърчин за подобряване качеството на живот на населението от общината?

Като едни от най-важните стъпки за подобряване качеството на живот са реконструкция на водопроводната мрежа; подобряване на уличната мрежа; разкриване на работни места; развитие и подобряване на предоставяните обществени услуги; развитие и подобряване на техническата и комуникационна инфраструктура на населените места в общината; създаване на възможности, в рамките от компетентностите на общината за постъпване на прилични доходи за населението от общината; предприемане на мерки за достатъчно облекчаване от администриране на икономическите процеси в рамките на общината; преразглеждане и оценка на възможностите за реализация на политиките по отношение на публично – частното партньорство; намаляване на безработицата.

Въпрос 8. Какъв основен транспорт използвате за предвижване в града?

С оглед на предоставените възможни отговори мнозинството от запитаните използват личен автомобил или ходят пеша.

Въпрос 9. Как оценявате обществения транспорт?

Мнозинството от респондентите оценяват медуселищния транспорт като несигурен и замърсяващ, което оказва негативно въздействие върху околната среда.

Въпрос 10. Кои дейности трябва да станат приоритетни за бъдещото развитие на Общината?

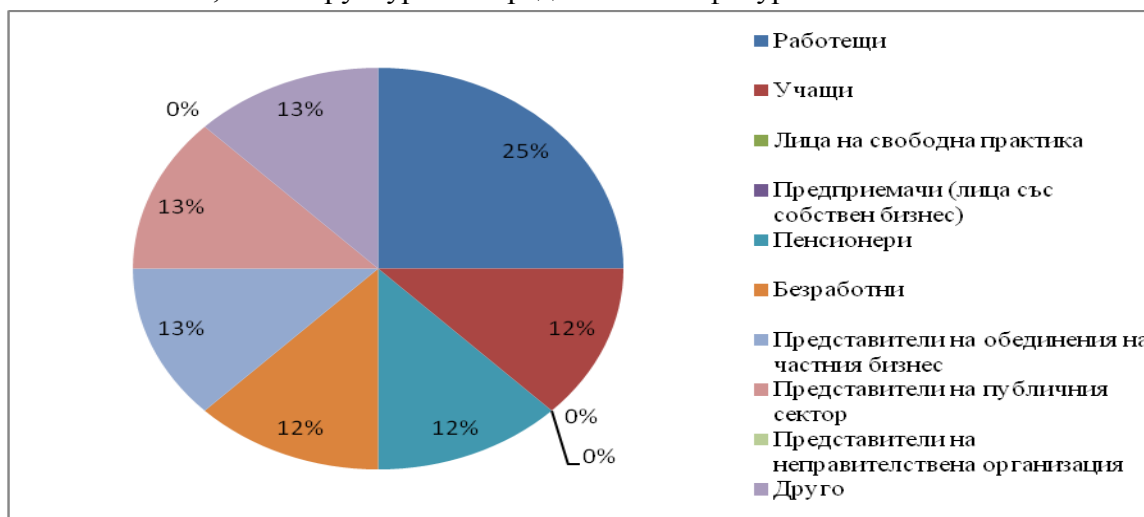
Като приоритетни дейности се определят: Икономическото развитие (стимулиране и развитие на местния бизнес чрез подобряване на бизнес средата и повишаване на квалификацията на работната сила, привличане на инвестиции); Околна среда, отдих и спорт (намаляване нивата на замърсяване, подобряване на сметосъбирането, създаване на нови озеленени зони за отдих, обновяване на спортни площадки и съоръжения и създаване на нови такива); Образование и култура (повишаване качеството на образованието, подкрепа за организирането на повече културни мероприятия и фестивали); Подобряване качеството на предлаганите социални и здравни услуги; Подобряване на административния капацитет и създаване на условия за взаимодействие между различните заинтересовани групи за развитие на община Угърчин.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

2.3. Профил на респондентите

Проучването е успяло да обхване широк спектър групи население по икономическа заетост, като структурата е представена на фигура 6.



Фигура 6. Структура на респондентите по заетост.

Половата структура на респондентите е равностойна като 60 % от респондентите са жени, а 40 мъже. Във възрастовата структура преобладават младежите до 29 г., следвани от респондентите между 30-49 г. и по-малък равен дял на респондентите между 50 и 65 г. и над 65 г. 30 % от анкетираните са в неравностойно положение и получават помощи като социално-слаби. В етническата структура преобладават респондентите, които се самоопределят като българи и в малка част като роми.

3. ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ФОРМУЛИРАНЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.

След задълбочен анализ на отговорите от проведеното анкетно проучване, може да се изведат следните основни приоритетни направления, посочени от местната общност на община Угърчин. Окончателната стратегическа рамка ще включва направените настоящи изводи и ще бъде допълнена с предложения, получени след провеждане на общественото обсъждане с представители на заинтересованите страни.

-

- Приоритет 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство.

- мерки за развитие за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси;
- мерки за устойчиво управление на горските ресурси за опазване и възстановяване на горския фонд.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	12

- **Приоритет 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението**
 - подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес;
 - балансирано и устойчиво развитие на туризма.
- **Приоритет 3: Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места**
 - подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението;
 - осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за повишаване качеството на живот;
 - целенасочено въздействие върху предотвратяване отпадането от пазара на труда;
 - подобряване качеството на работните места;
 - устойчиво развитие на културните и спортни дейности.
- **Приоритет 4: Изграждане и осъвременяване на инфраструктура за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда**
 - изграждане и подобряване на техническата инфраструктура;
 - изграждане и подобряване на социалната инфраструктура;
 - интегрирано пространствено развитие на територията;
 - опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност.
- **Приоритет 5: Добро управление в полза на местната общност и бизнеса**
 - укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление
 - създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата и привличане на чуждестранни инвестиции
 - достъп до качествени обществени услуги
 - Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. [Анкетна карта, предназначена за попълване от представители на заинтересованите страни за развитието на община Угърчин.](#)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доклад с резултати от анкетно проучване относно проблемите и социално-икономическото развитие на Община Угърчин

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие на Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020							
Специфична цел, Мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Междинна стойност	Целева стойност
	(въздействие/резултат)				(БС)*	БС + 4 г.	БС + 7 г.
Стратегическа цел 1							
/индикатори за въздействие/							
Специфична цел 1.1.;1.2.; 1.3	Наети в селското, горското и рибното стопанство	брой	НСИ	годишно	127	140	153
	Коефициент на локализация спрямо Р България	Н/П	НСИ - статистически данни за заетите лица	годишно	4,7	4,9	5,1
	Приходи от дейността на предприятията в селското, горското и рибното стопанство	хил. лв	НСИ	годишно	14 233	16 500	18 500
Специфична цел 2.1.	Приходи от дейността на МСП	хил. лв	НСИ	годишно	28 607	33 000	36 000
	Регистрирани МСП	брой	НСИ	годишно	155	165	175
Специфична цел 2.2.	Приходи от дейността на предприятията в хотелиерството и ресторантьорството	хил. лв	НСИ	годишно	206	290	350
Приоритет 1							
/индикатори за резултат/							
Мярка 1.1.1.	Нови модернизираны стопанства	брой	ИСАК	годишно	Н/П	3	5
Мярка 1.1.2.	Нови адаптирани стопанства	брой	ИСАК	годишно	Н/П	3	5

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Мярка 1.1.3.	сдружения на производители	брой	ИСАК	годишно	Н/П	2	4
Мярка 1.1.4.	рекултивирана земеделска площ	дка	ИСАК	годишно	Н/П	3000	5000
Мярка 1.2.1.	предприятия, които си сътрудничат с подпомагани изследователски институти	брой	ИСАК	годишно	Н/П	2	4
	предприятия, въвели нови за пазара или значително подобрени продукти в резултат на иновационни или научно развойни проекти	брой	ИСАК	годишно	Н/П	2	4
Мярка 1.3.1.	проекти за опазване и възстановяване на горския фонд	брой	ИСАК, РИОСВ	годишно	Н/П	2	4
Приоритет 2							
/индикатори за резултат/							
Мярка 2.1.1.	подкрепени МСП	брой	ИСУН,	годишно	Н/П	4	8
	работни места, създадени в подпомагани предприятия	брой	ИСУН	годишно	Н/П	36	72
Мярка 2.1.2.	подкрепени МСП	брой	ИСУН	годишно	Н/П	4	8
	работни места, създадени в подпомагани предприятия	брой	ИСУН	годишно	Н/П	36	72
Мярка 2.2.1.	Изготвено проучване и проведено маркетингово представяне на туристическия потенциал на общината	брой	ИСУН	годишно	Н/П	1	1
Стратегическа цел 2							
/индикатори за въздействие/							
Специфична цел 3.1.	Дял на обхванатите деца, подлежащи на обучени в начална, основна и средна форма	%	ОБА	годишно	98,5	98,5	99
	Дял на преждевременно напусналите училище	%	ОБА	годишно	1,5	1,5	1
Специфична цел 3.2.	Лица, ползващи се от подобрени/нови социални/здравни услуги	брой	ОБА	годишно	Н/П	20	35

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Специфична цел 3.3.; 3.4.	Нови заети, преминали през курсове за квалификация и преквалификация	брой	ИСУН; ДБТ - Луковит	годишно	Н/П	25	50
	Нови безработни и/или изключени от пазара на труда лица, преминали квалификационни или преквалификационни курсове	брой	ИСУН; ДБТ - Луковит	годишно	Н/П	100	120
	Коефициент на безработица	%	НСИ, АЗ, ДБТ – гр. Луковит	годишно	30	27	25
	Коефициент на заетост	%	НСИ, АЗ, ДБТ – гр. Луковит	годишно	32,4	37	40
	Нови консултирани лица за намиране на работа	брой	ДБТ – гр. Луковит	годишно	Н/П	25	50
Специфична цел 3.5.	Лица, участващи в подпомогнати организирани културни и спортни прояви	брой	ОБА	годишно	Н/П	750	1400
Приоритет 3 /индикатори за резултат/							
Мярка 3.1.1.	Проекти за подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование	брой	ИСУН	годишно	Н/П	3	6
Мярка 3.1.2.	Проекти за предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции	брой	ИСУН	годишно	Н/П	2	4
Мярка 3.1.3.	Изготвена програма за ранно професионално ориентиране	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1
Мярка 3.1.4.	Въведени/подобри социални/здравни услуги	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	1	2
Мярка 3.2.1.	Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	1	3
Мярка 3.2.2.	Проекти за осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда	брой	АЗ, ДБТ – гр. Луковит	годишно	Н/П	5	10

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Мярка 3.3.1.	Преминали обучения	брой	ИСУН, АЗ, ДБТ – гр. Луковит	годишно	Н/П	50	100
Мярка 3.3.2.	подкрепени МСП за подобрени условия на труд на работното място	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	1	2
Мярка 3.4.1.	Изпълнени проекти за развитие на културни дейности и инициативи	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	1	3
Мярка 3.5.1.	Изпълнен проект за съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила ”Угърчинска пентатоника”.	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	1	1
Стратегическа цел 3 /индикатори за въздействие/							
Специфична цел 4.1.	Изпълнени проекти за подобряване на техническата инфраструктура	брой	ОБА	годишно	Н/П	6	10
Специфична цел 4.2.	Изпълнени проекти за подобряване на социалната инфраструктура	брой	ОБА	годишно	Н/П	3	6
Специфична цел 4.3.	Осъществени проекти за подобряване качеството на средата и живота в селата и града	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	1	2
	Инвестирани средства за подобряване на градската и селската среда	хил. лв	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	138	280
Специфична цел 4.4.	Жители обхванати от система за сметосъбиране и сметоизвозване	%	ОБА	2 пъти за периода	100	100	100
	Жители обхванати от система за разделно събиране и оползотворяване на отпадъците	%	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	50	100
	Жители, включени в мрежа за отвеждане на битови отпадни води (канализация)	%	ОБА	2 пъти за периода	10	15	30
	Жители, обслужвани от съоръжения за пречистване на битови отпадни води (ПСОВ)	%	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	30
Приоритет 4 /индикатори за резултат/							

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Мярка 4.1.1.	Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища	км	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	117,64	23529
Мярка 4.1.2.	Намаление на енергийното потребление	KWh/година	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	1203026	1203026
Мярка 4.1.3.	Население с подобрено водоснабдяване	%	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	60.9
	Намаление на загубите на вода	%	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	25
	Подобрено третиране на отпадъчните води	еквивалент жители	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	2000
Мярка 4.2.1.	Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh/година	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	620390	620390
	Капацитет (места) на подпомогнатите образователни услуги и грижи за децата)	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	220	220
Мярка 4.2.2.	Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh/година	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	125056	125056
	Капацитет места на подпомаганите социални услуги	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	34	34
Мярка 4.2.3.	намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh/година	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	414422	1244422
	подпомогнат културен / спортен обект	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	3	14
Мярка 4.3.1.	изготвен общ устройствен план	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	1	1
	изработена концепция	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	1	1
Мярка 4.3.2.	реконструирано публично пространство в селата	кв. м	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	4762	4762
Мярка 4.4.1.	обща площ на рекултивирани терени	кв. м	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	12158000	12158000

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Мярка 4.4.2.	изградена корекция на речно корито от двата бряга на река Каменица	л.м.	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	800
	публични и частни имота защитени от природно бедствие-наводнение	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	0	50
	лица ползващи се от мерки за защита	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	200	500
Мярка 4.4.3.	Нови проекти за опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие	брой	ОБА	2 пъти за периода	Н/П	1	2
Стратегическа цел 4							
/индикатори за въздействие/							
Специфична цел 5.1.; 5.3	Нововъведени услуги за комплексно административно обслужване	брой	ОБА	годишно	Н/П	15	30
Специфична цел 5.2.	Облекчени административни услуги за гражданите и фирмите	брой	ОБА	годишно	Н/П	10	20
	Новопривлечени преки чуждестранни инвестиции	хил. лв	НСИ	годишно	Н/П	72.8	145.6
Специфична цел 5.4.	Развити партньорства	брой	ОБА	годишно	Н/П	3	6
Приоритет 5							
/индикатори за резултат/							
Мярка 5.1.1.	Служители с повишени професионалните знания и умения	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	27	52
	Нови проведени обучения	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	39	79
Мярка 5.1.2.	организационно оптимизирана структура	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	2	2
	внедрени стандарти	брой	ИСУН, ОБА	годишно	Н/П	2	2
Мярка 5.2.1.	извършен анализ	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1
	извършена оптимизация	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1

Приложение 2. Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие
Общинския план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г.

Мярка 5.3.1.	въведено комплексно административно обслужване	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1
Мярка 5.3.2.	въведено електронно управление	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1
Мярка 5.4.1.	Новоразвит механизъм	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	1
Мярка 5.4.2.	Нови изпълнени партньорски проекти	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	2
Мярка 5.4.3.	Нови изпълнени партньорски проекти	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	2
Мярка 5.4.4.	Нови изпълнени партньорски проекти	брой	ОБА	годишно	Н/П	1	2
* Използвана е базовата стойност за последната година, за която има налични данни. В зависимост от индикаторите тя е 2011 г., 2012 г. или 2013 г.							

Приложение 3. Индикативен списък на проектите и индикатори за конкретни продукти/резултати

№	Наименование	Индикативна стойност (хил. лв)	Индикатори за конкретни продукти, резултати	Източник	Връзка с мерки	Отговорна структура	Партньорски структури	Време за реализация						
								'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20
1	Модернизиране на стопанства	3000	5 (брой модернизирани стопанства)	ФЕС, ЧФФ	1.1.1.	Частен бизнес	-							
2	Адаптиране на стопанствата за балансирано развитие	15	5(брой адаптирани стопанства)	ФЕС, ЧФФ	1.1.2.	Частен бизнес	-							
3	Сдружаване за съвместно производство и реализация	400	4 (брой сдружения на производители)	ФЕС, ЧФФ	1.1.3.	Частен бизнес	-							
4	Рекултивация на земеделския фонд	500	500 дка (рекултивирана земеделска площ)	ФЕС, ЧФФ	1.1.4.	Частен бизнес	-							
5	Повишаване качеството на селскостопанската продукция чрез научно-изследователска и развойна дейност	1500	4 (брой предприятия, които си сътрудничат с подпомагани изследователски институти);	ФЕС, ЧФФ	1.2.1.	Частен бизнес	Институти към ССА, аграрни университети							
			4 (брой предприятия, въвели нови за пазара или значително подобрени продукти в резултат на иновационни или научно развойни проекти)											
6	Опазване и възстановяване на горския фонд	1500	4 (брой проекти за опазване и възстановяване на горския фонд)	ФЕС, ЧФФ, ЦБ	1.3.1.	Частен бизнес, община Угърчин	-							
7	Подобряване на съществуващия местен и среден бизнес	3200	8 (брой подкрепени МСП);	ФЕС, ЧФФ	2.1.1.	Частен бизнес	-							
8			72 (брой работни места, създадени в подпомагани предприятия)											
9	Стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП	2500	8 (брой подпомогнати нови МСП);	ФЕС, ЧФФ	2.1.2.	Частен бизнес	-							
10			72 (брой работни места, създадени в подпомагани предприятия)											
11	Проучване и целенасочено маркетингово представяне на туристическия потенциал на община Угърчин	200	1 (брой проект)	ФЕС, ЦБ	2.2.1	община Угърчин	-							

12	Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование	600	6 (брой проекти)	ФЕС, ЦБ	3.1.1.	Образователни институции, МОН	-									
13	Предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции	400	4 (брой проекти)	ФЕС, ЦБ	3.1.2.	Образователни институции, МОН										
14	Изготвяне на програма за ранно професионално ориентиране	100	1 (изготвена програма)	ФЕС, ЦБ	3.1.3.	Образователни институции, МОН										
15	Разширяване на качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги	500	2 (въведени/подобри социални/здравни услуги)	ФЕС, ЦБ	3.2.1.	община Угърчин, СГО, частен бизнес	-									
16	Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда	500	3 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ	3.2.2.	ДБТ – гр. Луковит	-									
17	Осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда	1000	10 (брой инициативи/проекти)	ФЕС, ЦБ	3.3.1.	Агенция по заетостта	ДБТ – гр. Луковит									
18	Професионално обучение, квалификация и преквалификация на възрастни	200	100 (брой преминали обучения)	ФЕС, ЦБ	3.3.2.	ДБТ – гр. Луковит; частен бизнес	-									
19	Подобри условия на труд на работното място	400	2 (брой подкрепени МСП)	ФЕС, ЦБ	3.4.1.	частен бизнес	-									
20	Развитие на културни дейности и инициативи	200	3 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ	3.5.1.	Община Угърчин, читалища, СГО	-									
21	Съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила ”Угърчинска пентатоника”	75	1 (брой изпълнен проект)	ФЕС, ЦБ	3.5.1.	Община Угърчин, читалища, СГО	-									

22	Развитие на спортни дейности	200	3 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ	3.5.1.	Спортни клубове, община Угърчин, СГО	-									
23	Рехабилитация на път IV клас, с.Лесидрен LOV1203/III-354 с.Борима-с.Бълг.Извор/ от км 0+000 до 8+700)	4350	8,700 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
24	Рехабилитация на път IV клас, с.Славщица LOV2204/I-4 с.Бълг.Извор-с.Микре/ от км 0+000 до км 5+500	2750	5,500 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
25	Рехабилитация на път IV клас, гр.Угърчин-с.Сопот LOV2202/116 гр.Угърчин-с.Сопот/ от км 0+000 до км 11+900	5950	11,900 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
26	Рехабилитация на път IV клас, гр.Угърчин – с.Драгана LOV2201/III-3502 Бежаново-Ъглен/ Драгана-III-3504 от км 19+000 до км. 33+000	7000	14,000 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
27	Рехабилитация на път IV клас, с.Каленик LOV1200/III-3005 с.Катунец-с.Радювене/с.Каленик III-3504 от км. 54+100 до км.59+380	2640	5,280 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
28	Рехабилитация на път IV клас, с.Кирчево LOV1205/с.Бълг.Извор-с.Микре/ с.Кирчево-с.Лесидрен от км.0+000 до км. 9+500	4750	9,500 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
29	Рехабилитация на път IV клас, с.Микре-с.Голец LOV2076/I-4-с.Голец, I-4 - с.Микре/ от км.35+000 до км.48+100	6550	13,100 км (Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища)	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									

26	Реконструкция на улична мрежа - гр. Угърчин	19100	38 ,200 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
27	Реконструкция на улична мрежа - с.Лесидрен	7350	14 ,700 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
28	Реконструкция на улична мрежа - с.Кирчево	6350	15 ,700 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
29	Реконструкция на улична мрежа - с.Катунец	6890	13 ,780 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
30	Реконструкция на улична мрежа - с.Голец	7450	14 ,900 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
31	Реконструкция на улична мрежа - с.Микре	7139	14 ,386 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
32	Реконструкция на улична мрежа - с.Сопот	9915	19 ,830 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
33	Реконструкция на улична мрежа - с.Славщица	3180	6 ,360 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
34	Реконструкция на улична мрежа - с.Орляне	7750	15 ,500 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
35	Реконструкция на улична мрежа - с.Каленик	3230	6 ,460 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
36	Реконструкция на улична мрежа - с.Драгана	5245	107 ,490 км (Обща дължина на реконструирана улична мрежа в населените места);	ФЕС и ЦБ	4.1.1.	Община Угърчин	-									
37	Ремонт на административна сграда на община Угърчин	400	233026 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 1 (брой санирана административна сграда)	ФЕС и ЦБ	4.1.2.	Община Угърчин	-									

38	Ремонт на административни сгради по населените места(кметства и кметски наместничества)	800	900000 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 10 (броя санирани административни сгради)	ФЕС и ЦБ	4.1.2.	Община Угърчин	-									
39	Реконструкция улично осветление в селищата на община Угърчин	1000	70000 (KWh/година намаление на енергийното потребление)	ФЕС и ЦБ	4.1.2.	Община Угърчин	-									
40	Изграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа (гр. Угърчин) и изграждане на ПСОВ (гр. Угърчин)	17000	2000/30%(Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване; до 25% (намаление на загубите на вода); 2500 еквивалент население (жители) с подобро третиране на отпадъчните води	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
41	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Катунец	690	400/6% (Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване) до 25% (намаление на загубите на вода);	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
42	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Драгана	525	250/4% (Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване) до 25% (намаление на загубите на вода);	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
43	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Каленик	324	160/2.5% (Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване) до 25% (намаление на загубите на вода);	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
44	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Голец	745	240/3.8% (Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване) до 25% (намаление на загубите на вода);	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
45	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Микре	742	190/2.9% (Брой лица/процент от населението с подобро водоснабдяване) до 25% (намаление на загубите на вода);	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									

46	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Сопот	992	180/2.8% (Брой лица/процент от населението с подобрено водоснабдяване)	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
			до 25% (намаление на загубите на вода);													
47	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Славщица	323	100/1.5% (Брой лица/процент от населението с подобрено водоснабдяване)	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
			до 25% (намаление на загубите на вода);													
48	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орляне	4119,6	100/1.5% (Брой лица/процент от населението с подобрено водоснабдяване)	ФЕС и ЦБ	4.1.3.	Община Угърчин	-									
			до 25% (намаление на загубите на вода);													
49	Реконструкция на ОУ „Христо Ботев” – с. Кирчево	508	250 071 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради);	ФЕС и ЦБ	4.2.1.	Община Угърчин	-									
			120 (брой места – капацитет на подпомогнатите образователни услуги и грижи за децата)													
50	Ремонт на сградата на ОУ „Паисий Хилендарски” – с. Лесидрен	500	230 050 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради);	ФЕС и ЦБ	4.2.1.	Община Угърчин	-									
			70 (брой места – капацитет на подпомогнатите образователни услуги и грижи за децата)													
51	Преустройство на южен корпус на ЦДГ „Здравец”, с. Лесидрен	286,5	120064 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради);	ФЕС и ЦБ	4.2.1.	Община Угърчин	-									
			30 (брой места – капацитет на подпомаганите образователни услуги и грижи за децата)													
52	Преустройство и смяна на предназначението на северен корпус от ЦДГ в Дом за стари хора, с. Лесидрен	575	125056 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради);	ФЕС и ЦБ	4.2.2.	Община Угърчин	-									
			34 (брой места – капацитет на подпомаганите социални услуги)													

53	Модернизация на сградата на читалище „В. Русковски”, УПИ Х, кв. 172, гр. Угърчин	797,2	230 120 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 1 (брой подпомогнат културен обект)	ФЕС и ЦБ	4.2.3.	читалище „В. К. Русковски”, гр. Угърчин	-									
54	Модернизация сградата на читалище „Възраждане”, с. Катунец	225	70936 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 1 (брой подпомогнат културен обект)	ФЕС и ЦБ	4.2.3.	читалище „Възраждане”, с. Катунец	-									
55	Ремонт на сгради използвани за читалищна дейност в населените места от общината	500	400 000(KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 9 (броя подпомогнати културни обекти);	ФЕС и ЦБ	4.2.3	Читалища по населените места без гр.Угърчин и с.Катунец	-									
56	Подобряване на център за спорт - Спортна зала, с. Кирчево	167,3	113366 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 1 (брой подпомогнат спортен обект)	ФЕС и ЦБ	4.2.3.	Община Угърчин	-									
57	Ремонт за спортен обект - Спортна зала "Петър Балевски", гр. Угърчин	1500	430000 (KWh/година намаление на енергийното потребление в обществени сгради); 1 брой привлечен външен инвеститор(партньор) в спортен обект; 1 (брой подпомогнат спортен обект)	ФЕС и ЦБ	4.2.3.	Община Угърчин	-									
40	Ремонт и доизграждане на спортен обект - Градски стадион-гр. Угърчин	1500	100 (броя спортуващи подрастващи); 1 брой футболен отбор в регионалните групи; 1 брой привлечен външен инвеститор(партньор) в спортен обект; 1 (брой подпомогнат спортен обект)	ФЕС и ЦБ	4.2.3.	Община Угърчин, спортни клубове, частен инвеститор	-									
58	Изработване на общ устройствен план на община Угърчин	150	1 (брой изготвен устройствен план)	ОБ	4.3.1.	Община Угърчин	-									

59	Изработване на концепция за пространствено развитие на община Угърчин и внедряване на ГИС модел като инструмент за пространствен анализ	100	1 (брой изработена концепция)	ОБ, ЦБ, ФЕС	4.3.1.	Община Угърчин	-									
60	Пространствено решение на централна част на с. Лесидрен, УПИ I, кв. 49	376	1558 кв. м (реконструирано публично пространство в селата)	ФЕС и ЦБ	4.3.2.	Община Угърчин	-									
61	Централна селска част на с. Катунец, УПИ V-329	282	815 кв. м (реконструирано публично пространство в селата)	ФЕС и ЦБ	4.3.2.	Община Угърчин	-									
62	Централна селска част на с. Кирчево, ПИ с идентификатор №36943.500.552	380	2389 кв.м. (реконструирано публично пространство в селата)	ФЕС и ЦБ	4.3.2.	Община Угърчин	-									
63	Закриване и рекултивация на съществуваща депо за ТБО, гр. Угърчин	350	12 158 000 кв. м (обща площ на рекултивирани терени)	ЦБ	4.4.1.	Община Угърчин	-									
64	Защита на населението от природни бедствия и опасности, свързани с промяна в климата	400	6000 (брой лица ползващо се от мерки за защита)	ЦБ, ФЕС	4.4.2	Община Угърчин	-									
65	Доизграждане на корекция на коритото на р.Каменица	1700	800 л.м.(изградена корекция на речно корито от двата бряга на река Каменица); 50 (боя публични и частни имота защитени от природно бедствие-наводнение) 300 (боя еквивалент жители и тяхното имущество защитени от разливи и наводнение)	ФЕС, ЦБ	4.4.2	Община Угърчин	-									
66	Опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие	100	2 (брой изпълнени проекти)	ЦБ, ФЕС	4.4.3.	Община Угърчин	-									
67	Повишаване професионалната квалификация на служителите в Община Угърчин чрез обучения	89,4	27 броя служители с повишени професионалните знания и умения;	ФЕС и ЦБ	5.1.1.	Община Угърчин	-									
			39 броя преминали обучения.													

68	Повишаване професионалната квалификация на служителите в Община Угърчин чрез обучения - II	90	25 броя служители с повишени професионалните знания и умения;	ФЕС и ЦБ	5.1.1.	Община Угърчин	-										
			40 броя преминати обучения.														
69	Подобряване на ефективността на общинска администрация - Угърчин чрез оптимизиране на структурата и функциите ѝ	82,2	1 (брой организационно оптимизирана структура)	ФЕС и ЦБ	5.1.2.	Община Угърчин	-										
70	Внедряване и сертифициране на система за управление на качеството (ISO 9001) и система за управление на околната среда (ISO 14001)	200	2 (брой внедрени стандарти)	ФЕС и ЦБ	5.1.2.	Община Угърчин	-										
71	Анализиране и оптимизиране на регулаторните и разрешителните режими за функционирането на малкия и среден бизнес	5	1 (брой извършен анализ);	ОБ	5.2.1.	Община Угърчин	-										
			1 (брой извършена оптимизация)														
72	Въвеждане и утвърждаване на комплексно административно обслужване чрез изграждане на информационно-обслужващ център за информиране на заинтересованите страни	50	1 (въведено комплексно административно обслужване)	ФЕС, ЦБ, ОБ	5.3.1.	Община Угърчин	-										
73	Внедряване на електронното управление.	150	1 (въведено електронно управление)	ФЕС, ЦБ,	5.3.2.	Община Угърчин	-										
74	Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.	50	1 (развит механизъм)	ФЕС, ЦБ, ОБ	5.4.1	Община Угърчин	СГО										
75	Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество	200	2 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ, ОБ	5.4.2.	Община Угърчин	Общини, СГО										

76	Сътрудничество между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.	200	2 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ, ОБ	5.4.3.	Община Угърчин	Местни СГО, бизнес, местни институции									
78	Публично-частно партньорство	200	2 (брой изпълнени проекти)	ФЕС, ЦБ, ОБ	5.4.3.	Община Угърчин	Бизнес									

ОБЩИНА УГЪРЧИН

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА

НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

2014 - 2020 г.

СЕПТЕМВРИ 2013 г.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	2

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	3
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ, ГРАФИКИ, ФИГУРИ	4
1. УВОД	5
2. МЕТОДИКА И МЕТОДИ НА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОЦЕНКАТА.....	6
ПРОУЧВАНЕ	6
АНАЛИЗ И СИНТЕЗ	7
СРАВНЕНИЕ.....	7
3. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОПР	7
3.1. ОЦЕНКА НА ОБХВАТА И ФОКУСА НА АНАЛИЗА НА АКТУАЛНИТЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОЦЕСИ, ПРОБЛЕМИ И ПОТЕНЦИАЛИ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО, СОЦИАЛНОТО, ИНФРАСТРУКТУРНОТО И ЕКОЛОГИЧНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН.....	7
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	11
3.2. ОЦЕНКА НА СЪОТВЕТСТВИЕТО И ОБВЪРЗАНОСТТА НА SWOT-АНАЛИЗА СЪС СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИЯ АНАЛИЗ И С ДЕФИНИРАНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА.....	12
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	13
3.3. ОЦЕНКА НА РЕАЛИСТИЧНОСТТА И ПРИЛОЖИМОСТТА НА ВИЗИЯТА, ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г., ИНТЕГРИРАНОСТТА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, КАКТО И ТЯХНОТО СЪОТВЕТСТВИЕ И ОБВЪРЗАНОСТ С РЕЛЕВАНТНИТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ НА ОБЛАСТНО, РЕГИОНАЛНО, НАЦИОНАЛНО И ЕВРОПЕЙСКО НИВО.....	13
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	21
3.4. ПРЕЦЕНКА НА ОБЕМА И ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРЕДВИДЕНИТЕ ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ ЗА ПОСТИГАНЕТО НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. И ОБОСНОВАНOSTТА НА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ИМ СПРЯМО ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ	21
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	21
3.5. АНАЛИЗ НА УМЕСТНОСТТА, ЯСНОТАТА И БРОЯ НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ЗА ПЕРИОДА ДО 2020 Г., ВКЛЮЧИТЕЛНО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННОТО МУ ОСИГУРЯВАНЕ.....	21
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	22
3.6. ОЦЕНКА НА ОПИСАНИТЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР, ВКЛЮЧВАНЕ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ПРОЦЕСА НА ТЯХНОТО РАЗРАБОТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАКТО И ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА	22
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	23
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	3

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ЗРР	Закон за регионалното развитие
МУР	Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.); 2011 г. МРРБ
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
НЕМ	Национална екологична мрежа
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОПР	Общински план за развитие
ПО	Предварителна оценка
РПР	Регионален план за развитие
СтрЦ	Стратегическа цел
СЗР	Северозападен район

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1. Съответствие между визираните приоритети на ОПР на община Угърчин (2014-2020 г.) и областните, регионалните, националните и европейски приоритети

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	4

1. УВОД

Настоящият документ представя резултатите от оценката на социално – икономическото въздействие на ОПР на община Угърчин 2014-2020 г. и е част от ПО на плана. Община Угърчин е Възложител на „Фондация за прозрачни регламенти”, съгласно договор за възлагане, която в качеството и на Изпълнител ще изготви ПО, съобразно изискванията на МУР и в съответствие с чл. 32 на ЗРР. Предварителната оценка се извършва, успоредно с разработването на ОПР от независим консултант.

Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 г. е стратегически, динамичен документ и важен инструмент при формирането и провеждането на устойчива и балансирана местна политика. Документът, очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината, за период от седем години.

Основната цел на предварителната оценка е да допринесе за подобряване качеството на ОПР и да способства за бъдещото му ефективно и ефикасно изпълнение. Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие, следва да послужи за сравнение и ориентир при извършване на междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014 – 2020 година.

С предварителната оценка се цели следното:

- Да се гарантира съгласуваност между заложените в ОПР стратегически цели и приоритети и документи от национално и европейско ниво, секторните стратегии, планове и други.
- Да се оцени социално-икономическия анализ и SWOT-анализа, реалистичността и адекватността на заложените цели и приоритети за местно развитие; предвидената система за наблюдение, оценка и актуализация, включително предложените индикатори; необходимите действия за осигуряване на информация и публичност и прилагане на принципа на партньорство;
- Да се гарантира и спазва принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.
- Да се гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равните възможности, равния достъп, недискриминацията, устойчиво развитие и други;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	5

- Да се прецени адекватността на общата оценка на необходимите ресурси за реализация на ОПР 2014–2020 г.;
- Да се оценят дейностите за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

За постигане на целите са изпълнени следните задачи:

- Оценка на обхвата и фокуса на анализа; на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциал на икономическото, социалното, инфраструктурното и екологичното развитие на Община Угърчин;
- Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално–икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на общината;
- Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 г.. Интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;
- Извършена преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите на ОПР за периода 2014-2020 г. и обосноваването на разпределението им, спрямо заложените цели и приоритети;
- Анализиране на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване;
- Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение; оценка и актуализация на ОПР; включване на партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

При изготвянето на предварителната оценка Изпълнителят е съблюдавал, изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане. Съгласувал е разработването на предварителната оценка и с Възложителя.

Основните критерии, които са използвани при предварителната оценка са тези за приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	6

2. МЕТОДИКА И МЕТОДИ НА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОЦЕНКАТА

При изготвянето на оценката са използвани следните методи:

- **Проучване** - проучване на документи, информация и данни от различни източници;
- **Анализ и синтез** – анализира се базовата, входяща информация и данни и се обобщават, резултатите за нивото на въздействие от изпълнението на ОПР;
- **Сравнение** – сравняват се данни, факти, показатели и резултати. На база на сравнението се правят изводи и препоръки;
- **Графичен метод** – изобразяване на данни, факти и тенденции чрез геометрически изображения на функционална зависимост с помощта на линии на равнината.

ПРОУЧВАНЕ

През този етап бяха проучени основно следните общински, регионални, областни, национални и европейски документи:

- Методически указания за разработване: на МРРБ; национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.); регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.); областни стратегии за развитие (2014-2020 г.) и общински планове за развитие (2014-2020 г.);
- Стратегия „Европа 2020” на ЕС;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Проекти на регламентите на ЕС за инструментите и правилата за финансиране на политиката за сближаване през периода 2014-2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014-2020 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Секторни стратегии за развитие, покриващи частично или изцяло периода 2014-2020 г. (в сферата на транспорта, околната среда, енергетиката, икономиката, малките и средните предприятия, развитието на телекомуникационните мрежи, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазването, образованието, културата, социалните дейности и др.);
- Национална стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г.;
- Регионален план за развитие на СЗР за периода 2014-2020 година;
- Областна стратегия за развитие на област Ловеч за периода 2014-2020 година;

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	7

- Актуализиран документ за изпълнение на Общинския план за развитие;
- Национална концепция за пространствено развитие 2012-2025 г.;
- Проекти на оперативните програми за периода 2014-2020 година;
- Източници на официална статистическа информация: национален статистически институт (НСИ), Евростат, министерства, държавни и регионални агенции и комисии, териториални и регионални служби на органите на изпълнителната власт и Общинска администрация Угърчин.

АНАЛИЗ И СИНТЕЗ

През този етап бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Изготви се предварителната оценка на ОПР, резултатите от която са описани в настоящия документ. Извършен бе подробен анализ и оценка на промените в социално-икономическото развитие на общината, изпълнението на целите и приоритетите, релевантността на ОПР и капацитета за координация на отговорните за неговото прилагане органи. Направени са съответните изводи, обобщения и препоръки за подобряване на работата по изпълнение на ОПР и актуализиране на документа за периода 2014-2020 г.

СРАВНЕНИЕ

При изпълнението на този етап, заложените показатели в ОПР се сравниха с тези в европейските, националните, регионалните и областните стратегии. Приложи се *графичния метод*. За отговор на възникнали въпроси в процеса на оценката, се потърси съдействието на Общинска администрация - Угърчин. Направените уточнения, допълнения, коментари и забележки от страна на администрацията са взети под внимание и са включени в Предварителната оценка.

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	8

3. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОПР

3.1. ОЦЕНКА НА ОБХВАТА И ФОКУСА НА АНАЛИЗА НА АКТУАЛНИТЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОЦЕСИ, ПРОБЛЕМИ И ПОТЕНЦИАЛИ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО, СОЦИАЛНОТО, ИНФРАСТРУКТУРНОТО И ЕКОЛОГИЧНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН

Общата структура и съдържанието на анализа за икономическо и социално развитие на ОПР на община Угърчин са конфигурирани в заложената последователност съгласно МУР, като са изведени основните елементи и показатели, които определят развитието в икономическо, социално, инфраструктурно, екологично и административно естество и са в логична вътрешно-структурна последователност.

Документът започва с уводна част, в която са описани основните цели, обхват, законодателна и стратегическа рамка. Включен е периода на действие и процеса на разработване на плана, като е отделено специално внимание на действията, които са предприети, вследствие политиката за прозрачност и партньорство.

Общата характеристика, включва описание на географското разположение, границите, общата площ, релефа, полезните изкопаеми, климата, водите и водните ресурси, почвените ресурси, флористичното и фаунистичното разнообразие, горския фонд и защитените територии. Анализът на природно-географския потенциал на община Угърчин, включва описателно представяне на основните компоненти на природната среда и поставя акцента върху подчертано нединамичния характер на тяхното развитие, като при анализиранияте компоненти е отчетен възможния потенциал за развитие на стопанска дейност и тенденциите при определено въздействие.

Следва анализ на тенденциите и процесите в икономиката на общината, като в структурно отношение анализът е разделен на отраслова структура на местната икономика, водещи сектори и отрасли и тенденции в развитието на икономическите процеси.

Съгласно МУР анализът следва да бъде проблемно ориентиран и да обхваща идентифициране на икономическите проблеми, както и тяхното териториално измерение. Правят се съответните изводи и се посочат тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие. Изготвеният анализ на **точка 2.1. Отраслова структура на общинската икономика**, отговаря на посочените изисквания. В голямата си

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	9

част са предоставени данни за поне три последователни години, спрямо които може да се изведе моментното състояние и тенденцията за развитие. В края на подточката са записани основните проблеми в икономическото развитие, които са изведени на базата на предходния текст и на общонационалните тенденции. За улеснение е отбелязана връзката на текста с таблиците/фигурите, които доказват твърденията.

Подточка **2.1.1. Промисленост** е ясно изведена. Проследена е динамиката на развитие в сектора и са показани тенденции за развитие. Направена е връзка между текст и таблици/фигури, което е много важно за придобиване на бърза ориентация при четене на документа.

Подточка **2.1.2. Строителство** е кратко представена в ОПР. Не се посочват данни и информация за периода след 2009 г. Описани са негативните тенденции в сектора, но перспективи за развитие не са изведени.

Подточка **2.1.3. Селско стопанство** е разработена кратко и стегнато. В посочения анализ са използвани статистически данни, отразени коректно в текста, достатъчни, за да се проследят тенденциите за развитие на земеделието и животновъдството. Направени са основни изводи за отрасли. Положителен е фактът, че се отразяват и очакванията и възможностите за промени, което е предпоставка за постигане на вътрешна съгласуваност между анализа и последващия SWOT-анализ.

Подточка **2.1.4. Горско стопанство** е много изчерпателна и включва добър анализ на реалното състояние на общината в този сектор. Ясно и детайлно са очертани изводите и са посочени перспективите за устойчиво развитие.

Подточка **2.1.5. Транспорт и съобщения** е анализирана отчасти и включва информация само за 2011 г. Препоръчва се включване на по-голям период, от който ще се изведат реалните тенденции и перспективи за развитие на този сектор.

Текстът продължава с подточка **2.1.6. Туризъм**, където са представени наличните ресурси и възможности за развитие в общината. Наличен е анализ на базите за настаняване на гости. Посочени са възможности за доразвиване на туристическия потенциал, както в инфраструктурно отношение, така и в разширяване и обогатяване на туристически дейности.

Подточка **2.1.7. Услуги**, включва необходимата информация за сектора. Добива се точна представа за състоянието на общината. Не се визират конкретни препоръки за разширяване и развитие.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	10

Точка 2.2. Водещи сектори и отрасли в местната икономика е добре анализирана. Очертани са важни икономически параметри, които обхващат водещите отрасли в местната икономика. Използван е и сравнителен метод за ситуацията, спрямо областта и страната.

В **точка 2.3. Тенденции в развитието на икономическите процеси** са изведени много точно. Направените изводи са подробно представени, като са посочени и факторите, които влияят на ситуацията.

В **точка 3. Развитие на социалната сфера и човешките ресурси** е отразено състоянието и тенденциите за промяна на основните демографски характеристики за общината, благосъстоянието на населението, състоянието на заетостта и безработицата, социалните услуги, здравеопазването, образованието, културата и спорта.

Демографското развитие (подточка 3.1.) относно динамиката на броя на населението е изведено за по-дълъг период и е очертана основната тенденция към намаление на населението. За всички изследвани показатели са представени актуални, статистически данни в многогодишен период, които позволяват да се изведат тенденциите в демографското развитие. Относно структурите на населението, анализът също е задълбочен и извежда проблемите. Той би могъл да се задълбочи допълнително, като се изведе причинно-следствена връзка между наличните човешки ресурси и развитието на икономическите сектори.

Икономическа активност на населението и пазар на труда (подточка 3.2.) е анализирана задълбочено и е изведена тенденцията от представените данни. Проследена е местната тенденция, като е направена съпоставка с националната и са изведени факторите, които влияят на ситуацията.

Анализът относно **образованието (подточка 3.3.)** е задълбочен като е проследен петгодишен период и са посочени целите и мерките за преодоляване на кризата, в частност образователната. Изследвани са тенденциите на местно ниво, за да може да се открият общите проблеми и потребности.

Подточка **3.4. Здравеопазване** е анализирана задълбочено, като са изследвани факторите и е направен кратък анализ на тревожната ситуация. Очертана е негативна тенденция, подобна на тази в цялата страна. Необходимо е очераването на повече мерки и проследяване на тяхната изпълняемост

Подточка **3.5. Социални услуги**, предоставяни в община Угърчин, са предимно с описателен характер. Това е една от важните области по отношение, получаване на безвъзмездна подкрепа от ЕСФ и е логично, акцента в политиката на общината да е, именно в

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	11

тази област. Анализирането на ситуацията и намирането на връзка между необходимите и наличните социални услуги, ще се отрази положително на развитието на политиката в тази област.

Подточка **3.6. Култура** е представена по-скоро описателно. Не са изведени проблемите в културната област. Не става ясно, какво е състоянието на материално-техническата база и какви са възможностите и препоръките за развитие..

В подточка **3.7. Спорт** са представени възможностите и местата за спортуване. Представени са и данни за броя на спортуващите, което дава възможност да се проследи желанието и тенденцията за развитие на спорта в общината

Подточка **3.8. Благосъстояние на населението** е добре и подробно анализирана. От предоставената статистическа информация в тази подточка , се добива точна информация за благосъстоянието на населението. Направени са ясни изводи, от които веднага се разбира, каква е ситуацията в общината и какви действия е необходимо да се предприемат, за подобряването и.

В **точка 4. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията** са представени последователно в подточка 1. Включени са само компонентите на техническата инфраструктура – водоснабдителни мрежи и водоизточници, канализационни мрежи, хидромелиорация, пътна мрежа, автомобилен транспорт, железопътен транспорт, енергийни мрежи и системи, газификация, информационни и комуникационни технологии и състояние на жилищния фонд.

В подточка **4.1.1. Водоснабдителна мрежа и водоизточници** е представено описание на наличните водоизточници и опит да се изведат мерки от наличното състояние. Представени са количествени параметри и необходимостта от обновяване на част от водопроводната мрежа.

В подточка **4.1.2. Канализационни мрежи** е представена количествена и териториална картина на състоянието, от която ясно могат да се направят изводи и да се предприемат необходимите мерки. Посочен е и количествен индикатор за изградената канализационна система.

Подточка **4.1.3. Транспортна мрежа и достъпност** е представена, като вид и дължина, но не са направени съответните изводи, препоръки и/или възможности за намаляване на ограниченията и подобряване на ситуацията.

Подточка **4.1.4. Енергийна мрежа и системи** е представена добре в плана. Добива се ясна представа за ситуацията на територията на общината. Забелязва се положителен напредък и развитие в тази сфера.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	12

Подточка **4.1.5. Комуникационни мрежи**, включва кратка, много обща информация за предоставяне на комуникационни услуги на територията. Необходимо е да се посочи, реалната ситуация и възможностите за ползване на тези услуги в по-малките населени места.

В точка **4.2. Социална инфраструктура** са включени по-долу изброените компоненти, в отделни подточки.

Подточка **4.2.1. Образователна инфраструктура** е разработена добре. Описани са направените подобрения в инфраструктурно отношение и моментното състояние на МТБ, но не са изведени възможностите и тенденциите за развитие.

В **подточка 4.2.2. Инфраструктура на здравеопазването**, описаната ситуация за съжаление е негативна. Необходимо е да се набележат мерки и да се търсят възможности за изграждане и/или подобряване на горепосочената инфраструктура.

Състоянието на **социалната инфраструктура** е залегнало в **подточка 4.2.3.**, като важен приоритет през следващия седемгодишен период, с цел овладяване на демографския срив.

Спортната и културната инфраструктура са засегнати в **подточка 4.2.4.** Ясно е очертана необходимостта от изграждане и подобряване на спортната и културната МТБ.

Бизнес инфраструктурата в точка 4.3. е достатъчна за задоволяване потребностите на населението от община Угърчин.

Подточка 4.4. Урбанизация и устойчиво устройствено планиране на територията включва: Административно-териториално устройство на общината, баланс на територията, състояние на устройственото планиране в общината, осигуреност на територията с действащи устройствени планове и интегрирано и пространствено развитие на община Угърчин. В тази точка са изведени подробни изводи и са направени съответните препоръки.

В **точка 5. Екологично състояние и рискове**, последователно са представени компонентите: състояние на атмосферния въздух, състояние на водите, твърди битови отпадъци, шум, радиационна обстановка и зелени площи. Анализът на тази част е изключително подробен, като е проследена тенденцията и са изведени основните проблеми. Описани са и предприетите мерки. Този анализ позволява точно и ясно да се формулират целите и мерките, които ще окажат положително въздействие за екологичното развитие.

В **точка 6 административен капацитет** е представена структурата на човешките ресурси и са описани услугите, които се предоставят от Общинската администрация. Описана е реалната ситуация за това, до каква степен са използвани предоставените възможности за кандидатстване по ОПАК и направените пропуски. Включени са и партньорските инициативи в

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	13

полза на общината . Отразен е основният проблем и са направени изводи, съответстващи с целите за периода 2014-2020. Постигната е вътрешна съгласуваност на документа между SWOT-анализа и стратегическата част.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

1. Спазена е общата структура за изготвяне на анализ на икономическото и социалното въздействие.
2. Обхватът и фокусът на анализа е насочен към община Угърчин и проследява социално-икономическото ѝ развитие.
3. Анализирани са всички задължителни компоненти спрямо МУР, като в отделните части са разгледани и идентифицирани икономическите, социалните, инфраструктурните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение. Направени са съответните изводи и са посочени тенденциите за развитие и вътрешния потенциал на общината.
4. подточки 2.1.2. и 2.1.5., периодът на анализиране на икономическото и социално развитие на община Угърчин, не е няколкогодишен, данните са само за една определена година и това води до риск за точността на изводите и препоръките.

Препоръчва се, където е необходимо в текста, да се събере актуална статистическа информация и допълни с данни за период, не по-малък от три последователни години.

5. Налична е информация за изпълнени проекти в отделните сфери и как те са се отразили върху подобряването на отделните компонентите и общото състояние на общината в момента.
6. Общата характеристика (профил на общината) е изготвена задълбочено и са представени всички природно-географски компоненти, като е отчетен потенциала за развитие на стопанска дейност и тенденциите при определено въздействие.
7. Представено е моментното състояние на местната икономика, с изведени тенденции на база използвани статистически данни. Основните отрасли са представени поотделно, което позволява, точно и ясно маркиране на целите и приоритетите, спрямо икономическото развитие.
8. Разгледани са основните компоненти, определящи социалната сфера и човешките ресурси, като са открити проблемите и е отчетен приноса от управлението на проекти, в частност европейските.
9. Изготвен е задълбочен анализ на инфраструктурното развитие, свързаността и достъпността на територията, само в подточка **4.1.5.**, липсва по-пълна информация за териториално

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	14

разпределение и предоставяне на комуникационните услуги, а в подточка **4.2.2.**, не са предложени възможности за подобряване на здравната инфраструктура. Във всички останали точки, са изведени проблемите и тенденциите за развитие, което позволява целите и мерките да се формулират правилно.

Препоръчва се, подточки 4.1.5. и 4.2.2. да се допълнят с актуална информация и мерки за изпълнение, с цел положително въздействие върху местна общност и територията, като цяло.

10. Анализът по т. 5. Екологично състояние и рискове и т. 6. Административен капацитет е задълбочен, с проследени тенденции, изведени основни проблеми и описани предприети мерки. Той позволява точно и ясно да се формулират целите и мерките, които ще въздействат за екологичното, институционалното и административното развитие.

3.2. ОЦЕНКА НА СЪОТВЕТСТВИЕТО И ОБВЪРЗАНОСТТА НА SWOT-АНАЛИЗА СЪС СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИЯ АНАЛИЗ И С ДЕФИНИРАНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА

Настоящият раздел в предварителната оценка е разделен на две части: **1)** оценка и съответствие между изготвения SWOT-анализ и анализът на икономическото и социалното развитие на община Угърчин и **2)** съответствие с формулираните цели и приоритети.

SWOT-анализът е в съответствие със стандартната методология, според която силните и слабите страни са резултат от влиянието на вътрешни фактори, а възможностите и заплахите на външни фактори. Повечето формулирани силни и слаби страни, възможности и заплахи са коректно формулирани и не представляват записи, съгласно които се констатира само определени дадености.

Няма записи, които да не съответстват на анализа на икономическото и социалното развитие на община Угърчин. В допълнение, няма наличие на записи, които съгласно формулировката да не могат да бъдат определени като силна или слаба страна и да е необходимо тяхното преосмисляне в текста.

Изготвеният SWOT-анализ се явява пълен и в съответствие с анализа на икономическото и социалното развитие, като заложените записи, включват изводи от всички изследвани компоненти. По този начин са създадени предпоставки за съгласуваност на SWOT-анализа с идентифицираните цели и приоритети.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	15

С оглед на факта, че разгледаните тематични области в анализа на икономическото и социалното развитие на община Угърчин са достатъчно пълни и ясни, не се налага да се изготвят по-задълбочено. Частта на SWOT-анализа не се нуждае от корекции и допълвания.

При изготвянето на стратегическата част е отговорено на следните въпроси: Как да бъдат използвани силните страни за реализиране на възможностите? Как да се преодолеят слабостите, използвайки възможностите? Как да се използват силните страни за намаляване на заплахите? Кой слабости трябва да бъдат отстранени, за да се редуцират опасностите?

За да се постигне по-пълно съответствие е препоръчително да се включи, като възможност „привличане на финансово подпомагане от външни източници и прилагане формите на публично-частно партньорство”. Наименованието на приоритет 5 да се преформулира на „Добро управление и развитие на публично–частно партньорство”.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

1. Изготвеният SWOT-анализ е пълен и в него присъстват, констатирани в анализа за икономическото и социалното развитие силни и слаби страни, възможности и заплахи. *За по-голяма точност и важен фактор за развитие, се препоръчва да се запише, като възможност в SWOT-анализа- привличане на финансово подпомагане от външни източници и прилагане формите на публично-частно партньорство.*

2. Наблюдава се връзка между външните и вътрешните фактори. *За постигане на пълна задълбоченост на анализа се препоръчва той да продължи с изграждане на комбинации между възможностите и заплахите, и силните и слабите страни на общината. При тези комбинации, се очертават лостовете за развитие, проблемите и ограниченията, които ще изпитва общината в своето развитие и рисковете, които може да понесе.*

3. При използваната методология за SWOT-анализ на община Угърчин, може да се проследи връзката между формулираните цели и приоритети, с наличните записи в SWOT-анализа.

4. Налично е пълно съответствие между SWOT-анализа и изложеното състояние и потенциал към всеки приоритет.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	16

3.3. ОЦЕНКА НА РЕАЛИСТИЧНОСТТА И ПРИЛОЖИМОСТТА НА ВИЗИЯТА, ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г., ИНТЕГРИРАНОСТТА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, КАКТО И ТЯХНОТО СЪОТВЕТСТВИЕ И ОБВЪРЗАНОСТ С РЕЛЕВАНТНИТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ НА ОБЛАСТНО, РЕГИОНАЛНО, НАЦИОНАЛНО И ЕВРОПЕЙСКО НИВО

Стратегическата част на ОПР на община Угърчин за периода 2014 – 2020 г., набелязва насоките за развитие на общината във всички сфери на социално-икономическия живот. Тя кореспондира пряко със заложената законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие и е съобразена с националните и европейските цели и посоки на интервенции на Структурните и инвестиционни фондове на ЕС.

Структурата на стратегическата рамка на ОПР на община Угърчин е следната: обща цел, стратегически цели, визия, приоритети, специфични цели и мерки. Покрива препоръчителните изисквания в МУР, където мерките са включени в програмата за реализация, тъй като са отворени и е възможно допълването и/или премахването им.

Формулираната **визия** „Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции“ на базата на резултатите от подробния и задълбочен анализ на статистическата информация за икономическото, социалното и екологичното състояние на общината, отговаря на визията *(Превръщане на регионите в по-атрактивни места за живеене и работа чрез подобряване на транспортната им свързаност, повишаване на трудовата заетост, нивото и качеството на образованието, на услугите и съхраняване на природното им равновесие и културната им идентичност)* от НСРР 2012-2022, третото послание *(Балансираното и устойчиво интегрирано развитие, постигнато чрез рационално организирана икономическа, социална, транспортна, инженерна, културна и туристическа инфраструктура и осигуряващо интелигентен икономически растеж, адаптивност към промените и равнопоставеност)* от НКПР 2013-2025 г. и се покрива с „Постигане на устойчиво развитие и просперитет на област Ловеч чрез подобрена конкурентоспособност и използване на местния потенциал“, което е визията на Стратегията за развитие на област Ловеч за периода 2014-2020. Взети са предвид и основните изводи от дефинираните записи в SWOT-анализа и досегашното развитие. Решаването на ключовите

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	17

проблеми и реализацията на потенциала за развитие на общината, през плановия период ще даде възможност за постигане на очертаната визия, което я прави реалистична.

Стратегическа цел 1: *„Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал“* е реалистична и кореспондира със СтрЦ 3 *„Устойчиво икономическо развитие и повишаване конкурентоспособността на местната икономика“* от ОСР на област Ловеч за 2014-2020 г., Стр. Ц 1 *„Развитие на конкурентоспособна икономика чрез развитие на собствения потенциал на СЗР“* от РПР на СЗР и СтрЦ 1 *„Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда“* от НСРР и устойчив растеж – конкурентоспособност чрез ефективно използване на ресурсите, добра бизнес среда за МСП и активно предприемачество – съгласно документа „Европа 2020“.

Стратегическа цел 2: *„Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост“* е реалистична и отговаря на заложената СтрЦ 1 *„Повишаване на териториалната свързаност и устойчивост за подобряване качеството на живот в област Ловеч“* от ОСР на област Ловеч, СЦ 2 *„Съхранение и развитие на човешкия капитал“* от РПР на СЗР, СтрЦ 2 *„Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал“* от НСРР и европейските стандарти и изисквания за развитие.

Стратегическа цел 3: *„Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите, съобразно околната среда“* е реалистична и разработена в съответствие със СтрЦ 1 *„Повишаване на териториалната свързаност и устойчивост за подобряване качеството на живот в област Ловеч“* от ОСР на област Ловеч, СтрЦ 3 *„Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност“* от РПР на СЗР, и СтрЦ 4 *Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.* от НСРР, както и с европейската политика за паралелно развитие и териториално сближаване, заложена в стратегията „Европа 2020“.

Стратегическа цел 4: *„Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие“* е реалистична и разработена в съответствие със СтрЦ 2 *„Развитие на човешкия капитал и местните общности“* от ОСР на област Ловеч, СтрЦ 2 *„Съхранение и развитие на човешкия капитал“* от РПР на СЗР и СтрЦ 3 *Пространствена свързаност и достъп до услуги* от НКПР, както и с европейската политика за „Изграждане на

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	18

институционален капацитет и ефективни държавни администрации”, заложена в стратегията „Европа 2020”.

Приоритетите и специфичните цели са представени на базата на социално-икономическия анализ и конкретните мерки, към които са насочени планираните интервенции. Предвид хронологията и същностното съдържание на стратегическите цели, които са съобразени с входящите документи на община Угърчин, приоритетите и мерките в тях отговарят в голяма степен на визията и стратегическите цели на европейските, националните, регионалните и областните стратегически документи, като съответствието е представено на таблица 1. Вzeti да предвид и препоръките на Стратегия „Европа 2020” - основополагащ, рамков документ за актуалните цели на европейската Кохезионна политика по отношение на заетостта, иновациите, глобалните заплахи от климатични промени и енергийна зависимост, образованието и бедността и дефинираните проблемни области и обоснованото направление на социално-икономически растеж - интелигентен растеж – икономика на знания и иновации.

Таблица 1. Съответствие между приоритетите на ОПР на община Угърчин (2014-2020 г.) и областните, регионалните, националните и европейски приоритети

Стратегия Европа 2020	НСРР	РПР-Северозападен	ОСР-Ловеч	ОПР- Угърчин
1. Образование, квалификация и заетост за приобщаващ растеж	2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите.	2.1. Подобряване на достъпа до образование и социална инфраструктура 2.2. Повишаване на заетостта и развитие на пазара на труда 2.3. Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация	2. Развитие на човешкия капитал и местните общности 3. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за постигане на икономически растеж и заетост	3. Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места
2. Научни изследвания, иновации и инвестиции за интелигентен растеж	1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите.	1.2. Насърчаване на предприемачеството и създаването на нови местни фирми 1.3: Привличане на местни и чуждестранни инвестиции в преработващата промишленост и високотехнологичните дейности	3. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за постигане на икономически растеж и заетост	1. Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство
3. Свързаност и зелена икономика за устойчив растеж	1.3. Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда 4.1. Интегрирано	3.2. Опазване на околната среда и биоразнообразието	1. Развитие и модернизация на инфраструктурата, създаваща условия за	4. Изграждане и осъвременяване на инфраструктур

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	20

	устойчиво градско развитие и укрепване на полицентричната мрежа от градове		устойчиво развитие	ата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда
	4.2. Подобряване на свързаността на районите в национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни			
4. Достъп да качествени обществени услуги	2.3. Развитие на капацитета на националните, регионалните и местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението на регионалното развитие	2.4. Укрепване на институционалния капацитет на областно и местно ниво за подобряване на процесите на управление	1. Развитие и модернизация на инфраструктурата, създаваща условия за устойчиво развитие	5. Добро управление в полза на местната общност и бизнеса
5. Пространствено измерение и политики за местно развитие	1.1. Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа и	1.1: Подкрепа за МСП и подобряване на средата за правене на бизнес 1.4: Насърчаване на развитието на селското стопанство и	3. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за постигане на икономически	4. Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	21

	повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес. 3.1 Развитие на трансграничното сътрудничество и мобилизиране потенциала на периферните гранични територии. 3.2 Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество включително за постигане на стратегическите приоритети на макрорегионално ниво. 4.2. Подобряване на свързаността на районите в национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни.	туризма3.3. Подобряване на модела на градското и селското развитие в СЗР 3.4. Развитие на териториалното сътрудничество	растеж и заетост 4. Устойчиво развитие на конкурентоспособно селско и горско стопанство	пространствен о развитие и опазване на околната среда 5. Добро управление в полза на местната общност и бизнеса
--	--	--	---	---

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	22

Общинските планове за развитие (ОПР) са най-важният планов елемент в йерархичната система от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (обн. ДВ бр. 50/2008 г., изм. и доп. бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г.). Те се разработват в съответствие с чл. 13 на ЗРР и определят средносрочните **цели и приоритети** за развитието на дадена община в съответствие с областната стратегия за развитие. Стратегическите насоки за разработване на общинските планове за развитие имат за цел постигане на общите цели и приоритети, залегнали в стратегията за развитие на областта.

В новата политика на сближаване на ЕС се поставя акцент върху т. нар. принцип на „четирите К”, а именно: **концентрация, координация, коопериране и кохезия**. Това са и основните общи принципи, в рамките на които трябва да бъдат разработени плановете за развитие на общините от област Ловеч:

- ОПР трябва да се фокусират върху ограничен брой цели и приоритетни области на интервенции, с оглед **концентрацията** на ресурс за пълноценното използване на силните страни и потенциалите на дадена община, ограничаване на слабите страни и неутрализиране на заплахите за нейното развитие. Едновременно с това планът трябва да гарантира **концентрацията** по тези приоритети на ресурси от различно естество (финансови, административни) и с различен източник (кохезионна политика на ЕС, национални програми, общински бюджет, финансови инструменти частни инвестиции). За успешното изпълнение на стратегията е необходимо да бъде осигурена и пространствената **концентрация** на ресурсите в територии с много висок потенциал и/или сериозни проблеми;
- ОПР трябва да осигуряват едновременно **координация** на политиките между отделните общини и вътрешна за общините междусекторна **координация**;
- ОПР трябва да поставят акцент върху **кооперирането** едновременно между общините и между общините и частния и неправителствения сектори при реализацията на заложените в плановете проекти;

ОПР трябва да са така разработени, че тяхната **основна цел** да е постигането на териториална, социална и икономическа **кохезия**, между отделните части на една община, между съставните за областта общини и да допринасят за **сближаването** на

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	23

областта, като цяло, с другите териториални единици от същото ниво в България и ЕС. Стратегически насоки за разработване на ОПР, включват ключови за общината характеристики. Основавайки се на тях и отчитайки рамката определена от настоящата стратегия, ОСР може да дефинира следните **ключови препоръки** към разработването на ОПР на община Угърчин:

- разширяване на канализационната инфраструктура и рехабилитация на водоснабдителните мрежи за ограничаване загубите и подобряване качеството на питейната вода;
- подкрепа за предприемачеството за създаване и растеж на малки предприятия;
- целенасочени усилия за привличане на инвестиции за разкриване на нови работни места и създаване на условия за професионална и трудова реализация на населението на общината, особено на младежите;
- програми за повишаване на грамотността, усвояване на професии, завършване на основно и средно образование и др., които ще допринесат за интегрирането на рисковите групи в обществото, намаляване на социалната изолация и създаване на възможности за трудова реализация;
- балансирано използване на горите, като се запазват техните екологични и социално-икономически функции като ресурс за дърводобивната, дървообработващата промишленост и туризма;
- повишаване на енергийната ефективност на общинския и държавен сграден фонд на територията на общината;
- координирани действия на всички институции и обществеността за намаляване на броя на необхванатите и отпадащите от системата на образование;
- координирани действия на всички институции и обществеността за закрила на жените и децата и за намаляване на броя на малолетните и непълнолетните майки.

Стратегическите насоки от ОСР-Ловеч са включени в стратегическата рамка на ОПР-Угърчин.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	24

Предложените приоритети и специфични цели са реалистични и приложими за периода 2014 – 2020 г. тъй като могат да намерят финансиране от външни алтернативни източници, главно чрез програмите на ЕС.

Съобразно местния потенциал стратегическата рамка е хармонизирана със следните секторни национални стратегически документи, които обхващат плановия период 2014 – 2020 г.:

- Национална стратегия за интегрирано развитие на инфраструктурата на Република България и Оперативен план за изпълнение за периода 2006-2015
- Национална стратегия за околна среда 2009-2018 г.;
- Национална стратегия за младежта 2010-2020 г.
- Национална стратегия за развитието на физическото възпитание и спорта в Република България за периода 2011-2020 г.;
- Национална стратегия за развитие и управление на водния сектор до 2015 г.;
- Национална стратегия за устойчиво развитие на горския сектор в България 2006-2015 г.;
- Национална стратегия за интегриране на ромите в Република България 2012-2020;
- Национална стратегия за детето 2008-2018 г.;
- Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020;
- Национална стратегия за насърчаване на малките и средни предприятия в България 2014-2020;
- Национална стратегия за опазване на биологичното разнообразие;
- Национална стратегия за устойчиво развитие на земеделието в България в периода 2014- 2020 г.
- Национална стратегия за развитие на научните изследвания 2020,
- Актуализирана Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България 2012-2030 г.
- Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на половете за периода 2009-2015 г.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	25

Специфичните цели в ОПР на община Угърчин, гарантират правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равнопоставеността между половете, равния достъп, недискриминирането, устойчивото развитие и доброто управление, и са от изключителна важност за цялостното изпълнение на плана и постигането на общата цел за устойчиво развитие на територията.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

1. Заложените визия, цели, приоритети са реалистични и приложими за периода 2014-2020 г.
2. Постигната е интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели.
3. Стратегическите цели на ОПР на община Угърчин, съответстват на визираните в документите от висшестоящ характер – ОСР на област Ловеч, РПР на Северозападен район, НСРР и целите на ЕС.
4. Представените стратегически насоки за разработване на ОПР на Угърчин в ОСР на област Ловеч са приложени в голяма степен в плана.
5. ОПР на община Угърчин в голяма степен е съобразен с националните секторни стратегии, които обхващат периода 2014 – 2020 г.

3.4. ПРЕЦЕНКА НА ОБЕМА И ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРЕДВИДЕНИТЕ ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ ЗА ПОСТИГАНЕТО НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. И ОБОСНОВАНOSTТА НА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ИМ СПРЯМО ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

Планираната финансова индикативна таблица е структурирана в пълно съответствие с МУР, като възможностите за финансиране са представени по пера. Определените приоритети са: за устойчиво интегрирано местно развитие през периода до 2020 г., общия и годишния обем на планираните средства за тяхната реализация и източниците на финансиране. Имайки предвид мерките и проектите, които ще бъдат включени в конкретна програма за реализация на плана и относителния дял на предвидените средства по източници на финансиране, се определя общата сума на поетите финансови ангажименти за реализацията на плана. Към всеки приоритет са посочени целите и мерките обезпечени с финансови ресурси. Порядъкът на планираните средства е ефективен и ефикасен съобразно планираните в програмата за реализация проекти. В планираната индикативна финансова таблица е предвидено

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	26

частно финансиране, собствено финансиране и такова от ЕС. Изпълнението на част от планираните проекти, се поставя под риск при положение, че не се осигурят средства от частно финансиране.

Необходимо е да се отбележи, че при изготвянето на индикативната финансова рамка е спазен принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници в цялост. По линия на ЕС всеки проект е съфинансиран или от бенефициента или от държавния бюджет като за пример съфинансирането за предходния планов период от държавния бюджет по Оперативните програми бе 15 %. За следващия период се предвижда за по-слабо развитите райони (каквото е Северозападен) да има централно съфинансиране между 15% и 25% като в момента на разработване на ОПР не е ясно, колко точно ще бъде процента на национално съфинансиране и се приема ставката от 15 %, както в изминалия период.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

1. Обемът на предвидените финансови ресурси е в съответствие с предвидените проекти, изпълнението на които би довело до ефективност на извършените разходи за постигане на целите на ОПР на община Угърчин.

В индикативната финансова рамка е спазен в цялост принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.

3.5. АНАЛИЗ НА УМЕСТНОСТТА, ЯСНОТАТА И БРОЯ НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ЗА ПЕРИОДА ДО 2020 Г., ВКЛЮЧИТЕЛНО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННОТО МУ ОСИГУРЯВАНЕ

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на община Угърчин е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР и е изцяло съобразена с МУР. Тя отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики. За целите на плана са използвани два вида индикатори: *индикатори за резултат и индикатори за въздействие*. Това позволява да се направи извод спрямо уместността и яснотата им.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	27

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. По някои от мерките или приоритетите се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и мерките и постигнатото пряко въздействие в съответната област.

Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори.

При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие са взети предвид общите индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2014-2020 г.

Матрицата на индикаторите за ОПР на община Угърчин, включва наименование на приоритет, специфична цел и мярка; източник на информация; базова, междинна и целева стойност; както и период на отчитане. Посочените индикатори са с достатъчен брой и възможности за информационно осигуряване. Така изготвената матрица позволява да се изготвят качествени междинна и последваща на плана.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Угърчин е изцяло съобразена с МУР и включва ясни и точни индикатори, с възможности за информационно осигуряване, позволяващи изготвяне на качествени междинна и последваща оценка на плана. ***Препоръчва се, да се внедрят и индикатори по отношение на европейските екологични цели, представени в приложение 7А на МУР за пълното им интегриране с политиката за опазването на околната среда, когато започнат да се поддържат такива на ниво община. В допълнение, където е уместно представените индикатори могат да включват в частност и броя на жените, с цел изпълнение на хоризонталния принцип на ЕС за равнопоставеността между половете.***

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	28

3.6. ОЦЕНКА НА ОПИСАНИТЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР, ВКЛЮЧВАНЕ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ПРОЦЕСА НА ТЯХНОТО РАЗРАБОТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАКТО И ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА

Системата за наблюдение и оценка на Общинския план за развитие, осигурява неговото ефективно изпълнение, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти. Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на плана обхваща и Програмата за неговата реализация. При изготвянето на системата е спазена законодателната рамка и е развита вътрешна система за наблюдение, оценка и актуализация с конкретни механизми.

Изграден е и конкретен механизъм по отношение на публичността, което ще осигури прозрачност и възможност за информиране на заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие, относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло. Заинтересованите страни ще се мотивират за активно участие в процеса на реализация.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ:

Действията и механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включват партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение. Предвиден е конкретен механизъм за информационно осигуряване и публичност на плана. Системата за наблюдение е съобразена с изискванията на нормативната уредба, а механизмът за осигуряване на публичност - с препоръките, изведени в МУР.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общинският план за развитие на Община Угърчин за периода 2014-2020 година е разработен съгласно препоръки в „Методически указания за разработване на Министерството на регионалното развитие, съобразен с национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.) и общински планове за развитие (2014-2020 г.).

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	29

1. В анализа на икономическото и социалното развитие са обхванати всички задължителни компоненти спрямо МУР, като отделните части са разгледани проблемно-ориентирано и обхващат идентифициране на икономическите, социалните, инфраструктурните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение. Направени са съответните изводи и са посочени тенденциите за развитие на общината, на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие.
2. Чрез изготвения SWOT-анализ е постигната вътрешна съгласуваност на документа, като изведените записи са намерили своето място в стратегическата рамка на плана.
3. Стратегическата част е структурирана ясно и в съответствие с изискванията на европейските, националните, регионалните и областните стратегически документи. ОПР на община Угърчин е синхронизиран с националните секторни стратегии, които обхващат периода 2014- 2020 г. и са актуални към момента на разписване на документа.
4. Планираната „визия“ е завършена в смислово отношение и отговаря на поставената стратегическа рамка.
5. Обемът на предвидените финансови ресурси е в съответствие с предвидените проекти, изпълнението на които би довело до ефективност на извършените разходи за постигане на целите на ОПР на община Угърчин. Във финансовата индикативна таблица е спазен принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.
6. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Угърчин включва ясни и точни индикатори, достатъчни като брой и възможности за информационно осигуряване, което позволява да се изготвят качествени междинна и последваща оценка на плана.
7. Действията и механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включват партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение. Предвиден е конкретен механизъм за информационно осигуряване и публичност на плана. Системата за наблюдение е съобразена с изискванията на нормативната уредба, а механизмът за осигуряване на публичност с препоръките от структурите на гражданското общество.

	ОБЩИНА УГЪРЧИН	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	30

8. ОПР на община Угърчин, гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равните възможности, недискриминацията, устойчивото развитие, доброто управление, партньорството и равнопоставеността между половете.

Изготвянето на Общинския план за развитие на община Угърчин е хармонизирано с основни принципи на стратегическо планиране, основни от които са:

1. Обвързаност на планираните мерки с цел, подобряване на местното развитие;
2. Съответствие с принципите и правилата за прилагане на структурните инструменти в областта на регионалната политика на ЕС;
3. Координация и съгласуваност с европейските, националните и местните политики за конкуренция, опазване и подобряване на околната среда и равните възможности;
4. Информираност и публичност на процесите на планиране и програмиране, финансиране, изпълнение, наблюдение и оценка в областта на интегрираното регионално и местно развитие;
5. Съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници;
6. Концентрация на усилията, човешките ресурси и финансовите средства за осъществяване на набеязаните в стратегията цели;
7. Отвореност за допълнения и адаптивност на стратегическите намерения към бързо променящите се условия на средата, в която ще се реализира стратегията;
8. Партньорство между всички институции, заинтересовани лица и структури на гражданското общество в процеса на реализиране на стратегическите намерения.

С реализацията на плана ще се интегрират екологични принципи, с цел насърчаване устойчивото развитие и пространственото планиране на селищната среда, като ще се създаде и благоприятен микроклимат за бизнес и инвестиции, туризъм, екологично селско стопанство и модерна инфраструктура. Разгледани са въпроси, свързани с решаването на екологични проблеми, създадени с времето и от значение за екологосъобразното развитие на територията на община Угърчин.

С прилагането на плана ще се постигнат и следните цели:

- Насърчаване и развитие на регионалната идентичност и разнообразие.

	О Б Щ И Н А У Г Ъ Р Ч И Н	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	31

- Насърчаване на европейска интеграция и на социална и икономическа кохезия чрез политиката за териториално развитие.
- Генериране на дълговременни (устойчиви от гледна точка на растежа) икономики чрез подходящо териториално развитие.
- Поддържане и усилване на равновесието на селищните системи.
- Поддържане на икономическата жизненост и социалната кохезия на разглеждания район.
- Възстановяване на засегнатата територия, ограничаване и намаляване на увреждания и отрицателното въздействие върху компонентите на околната среда.

В резултат на проведената предварителна оценка за изпълнение на Общинския план за развитие на община Угърчин за периода 2014-2020 г., екипът, изготвил предварителната оценка, препоръчва приемането на документа.