



**„Годишен доклад за наблюдение
изпълнението на Общински план
за развитие на община Угърчин,
за 2018 г.**

март 2019 г.

Съдържание

I. Роля и значение на общинския план за развитие.....	5
II. Промените в социално-икономическите условия на територията на община Угърчин.....	7
1. Население и демографски характеристики на територията на община Угърчин.....	7
2. Характеристика на местната икономика	11
III. Напредък по отношение на изпълнението.....	16
1. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 1: Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.	18
2. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.....	21
3. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.	26
4. Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.....	30
IV. Действия по осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнение на ОПР.....	31
Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни.....	31
Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОПР през 2018 г. година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми.....	33
Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР.	33
Мерки за постигане на необходимото съответствие на Годишният доклад със секторните политики, планове и програми на територията на общината.	34
Мерки за прилагане принципа на партньорство.....	34
V. Заключение от наблюдението, както и за цялостния процес по изпълнението на Годишният доклад за наблюдение изпълнението на общинския план за развитие на Община Угърчин.	34

Списък на графиките

Графика № 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2017 г.	8
Графика № 2. Процентно изражение на населението в град Угърчин и селата на територията на общината към 31.12.2017 г.	9
Графика № 3. Темп на намаляване на населението на община Угърчин, за периода 2010 – 2017 г.	9
Графика № 4. Естествен прираст за периода 2016-2017 г. на територията на община Угърчин.	10

Списък на таблиците

Таблица № 1. Разпределение на населението на територията на община Угърчин към 31.12.2017 г.	7
Таблица № 2. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2017 г.	7
Таблица № 3. Механично движение на населението на територията на община Угърчин.	10
Таблица № 4. Таблица на населението на територията на община Угърчин под, в и над трудоспособна възраст.	11
Таблица № 5. Основни икономически показатели.....	11
Таблица № 6. Икономически профил на територията на община Угърчин	13
Таблица № 7. Разходи за придобиване н ДМА.....	14
Таблица № 8. Хотелиерство и ресторантьорство.....	14
Таблица № 9. Места за настаняване към 31.12.2017 г.	15

Използвани съкращения

ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие“
ЗАТУРБ	Закон за административно и териториално устройство в Република България
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативни програми
ОПНОИР	Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2014-2020
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и Конкурентоспособност“
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Региони в растеж“
ОПТТИ	Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“
ОПЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020
ОСР	Областна стратегия за развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
РПР	Регионален план за развитие
СЗР	Северозападен район
В и К	Водоснабдяване и канализация
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ППЗР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България
НПО	Неправителствена организация
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013
ОДЗ	Обединено детско заведение

I. Роля и значение на общинския план за развитие

Общинският план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г., е разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие е приет с решение на общинския съвет № 575/25.09.2013 г. Той е фундаментален документ, определящ стратегическите приоритети и специфични цели за развитие на местната общност във всички нейни форми и проявления-местна власт, бизнес, неправителствен сектор, гражданско общество. Общинският план за развитие е основен инструмент за управление на община Угърчин през следващите пет години. Той интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото интегрирано и пространствено развитие на общината.

Съгласно определението в действащото законодателство за регионалното развитие Общинския план за развитие на община Угърчин, е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който е разработен в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие на област Ловеч и регионалния план за развитие на СЗР. Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна. Документът е оперативен и отразява предвижданията, залегнали в устройствените планове в средносрочен и дългосрочен аспект.

Той е основен елемент от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Обемът и съдържанието на документа се определят от разпоредбите на Закона за регионално развитие и правилника за неговото прилагане. Общинският план е разположен на най-ниското ниво за планиране и определя средносрочните приоритети и цели за развитието на общината.

Годишният доклад за наблюдение на изпълнението на Общинският план за развитие на Община Угърчин 2014-2020 г. е разработен в изпълнение на чл. 23, т. 4 от Закона за регионалното развитие, чл. 91, ал. 4 от Правилника за прилагане на ЗРР и съгласно чл. 91, ал. 8 от същия, и съдържа информация за:

1. общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
2. постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;

3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:

а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;

б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;

в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;

г) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината, включително мерките за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени;

д) мерките за прилагане принципа на партньорство;

е) резултатите от извършени оценки към края на съответната година;

4. изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;

5. заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

За изготвянето на настоящия доклад са използвани данни предоставени от Общинска администрация Угърчин, Териториално статистическо бюро - Ловеч, НСИ, страницата на Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България.

II. Промените в социално-икономическите условия на територията на община Угърчин

1. Население и демографски характеристики на територията на община Угърчин.

Фактор с първостепенна важност и значение, който активно влияе върху равнището на териториалната концентрация и отраслова специализация на общественото производство е демографския процес и тенденциите в развитието на човешкия капитал. Той включва числеността, динамиката, трудово-демографска активност, териториална структура и икономическата активност на населението.

Таблица № 1. Разпределение на населението на територията на община Угърчин към 31.12.2017 г.

	Общо			В град Угърчин			В селата		
	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
Община Угърчин	5 670	2 780	2 888	2 400	1 106	1 204	3 270	1 586	1 684

Източник: НСИ

Към 31.12.2017 г. по данни на НСИ, на територията на община Угърчин има население от 5 670 жители, което представлява 4,46% от населението на област Ловеч, 0,75% от населението на СЗР и 0,08% от населението на Република България. Жените на територията на общината са с 2 888 или с 3,7% повече от мъжете. За сравнение към 31.12.2016 г. жените в на територията на общината са с 5,3% повече от мъжете (Таблица № 1).

Националната тенденция към намаляване броя на населението се регистрира и на територията на община Угърчин. Тенденцията на намаляване е трайна и отчетлива. За последните осем години (от 2010 г. до 2017 г.), населението на Угърчин е намаляло с 1 314 души или с 18,8%, достигайки сегашните си стойности (Таблица № 2). Позовавайки се на настоящата тенденция и предвид необратимите процеси на намаляване на населението можем статистически да прогнозираме, че на територията на община Угърчин демографската ситуация е тревожна (Графика № 1).

Таблица № 2. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2017 г.

Години	Общо	В град Угърчин	В селата
2010	6 984	2 774	4 210
2011	6 356	2 509	3 847
2012	6 263	2 513	3 750
2013	6 163	2 499	3 664
2014	6 032	2 479	3 553
2015	5 975	2 488	3 487
2016	5 834	2 448	3 386

2017	5 670	2 400	3 270
------	-------	-------	-------

Източник : НСИ

Темпът на намаляване на населението е по-висок в селата. (Графика №3) За периода (от 2010 г. до 2017 г.) населението в селата на територията на общината е намаляло с 940 души или с 22,3%. За същия период населението в градовете е намаляло с 374 души или с 13,4%. Липсата на работа, възможности за реализация и достъп до качествени услуги принуждава голяма част от населението до 39 годишна възраст да се насочи към градовете Ловеч и София в търсене на по-добри условия за живот и професионална реализация.

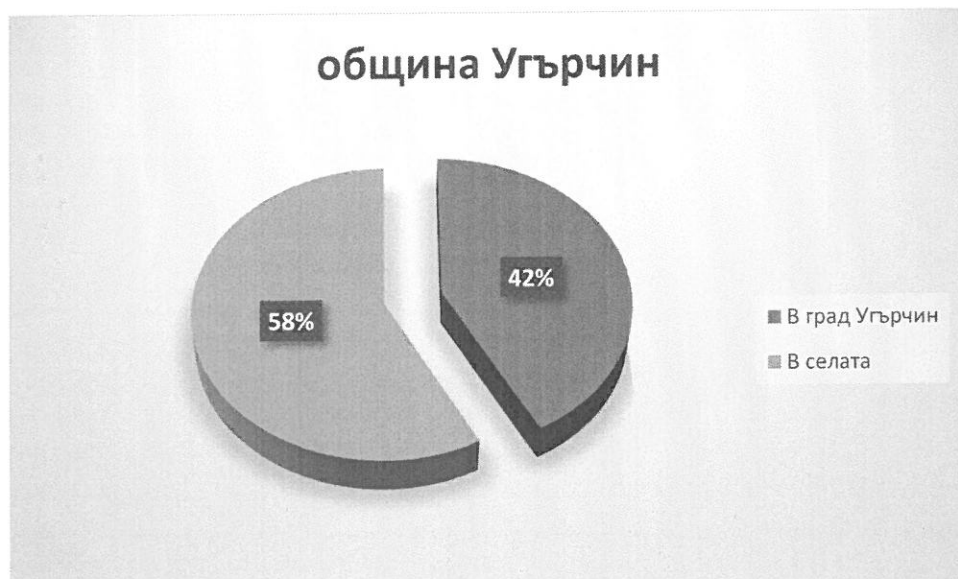
Графика № 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2017 г.



Източник : НСИ

Видно от (Графика № 2), 58% от населението на общината живее в селата, докато 42% в града. През последните седем години с бавни, но постоянни темпове се увеличава дялът на хората, живеещи в градовете. За сравнение през 2010 г., 40% от населението на община Угърчин живее в града, а 60% от населението в селата. През 2017 г., дялът на селското население в Република България е 26,5%. За сравнение дялът на селското население в Република България през 2016 г е 27%.

Графика № 2. Процентно изражение на населението в град Угърчин и селата на територията на общината към 31.12.2017 г.



Източник : НСИ

Графика № 3. Темп на намаляване на населението на община Угърчин, за периода 2010 – 2017 г.



Източник : НСИ

Гъстотата на населението на територията на община Угърчин по данни на НСИ към 2017 г., е 10,8 души на км², което е почти три пъти по-ниско от средната за област Ловеч – 30,7 души на км² и над шест пъти по-ниска от средната за страната - 64,5 души на км². Тенденциите в демографското развитие на общината сочат трайно намаляване на населението през последните години, характерно както за област Ловеч, така и за България като цяло. Територията на страната се обезлюдява с параметрите на катастрофа.

Сложността на демографската ситуация произлиза и от факта, че тя се проявява с отложен ефект във времето. Демографския вакуум, който е обхванал не само България, а и цяла западна Европа, може да бъде запълнен чрез свръх раждаемост или свръх миграция. Предвид интензивното презаселване на Европа с хора от Африка.

Графика № 4. Естествен прираст за периода 2016-2017 г. на територията на община Угърчин.



Източник: НСИ

Налице е отрицателен естествен прираст, който на територията на общината за 2017 г., има средна стойност от -22,6 ‰. Иначе казано, към 31.12.2017 г., на територията на общината са отчетени 48 бр., живородени деца, от които 29 бр., момчета и 19 бр., момичета. През същата година отчетените умирения са 178 бр., от които 93 бр., мъже и 85 бр., жени. (Графика № 4) В контекста на описаното област Ловеч е сред областите с най-силно влошена демографска картина, като причини за това могат да се търсят както в ниската раждаемост, така и в изселването от областта. През 2017 г. за шеста поредна година коефициентът на естествен прираст в Ловеч е двуцифрено отрицателно число и продължава да намалява, достигайки -13,2‰ (при -6,5‰ в страната). Отчетените стойности на територията на община Угърчин, са по-високи от средните показатели за област Ловеч – 13,2‰, така и от средните показатели за страната -6,5‰.

Таблица № 3. Механично движение на населението на територията на община Угърчин.

	Механичен прираст към 31.12.2016 г.			Механичен прираст към 31.12.2017 г.		
	общо	мъже	жени	общо	мъже	жени
Община Угърчин	-10	-3	-7	-34	-21	-13

Област Ловеч	-610	-331	-279	-571	-321	-250
--------------	------	------	------	------	------	------

Източник : НСИ

Влияние върху броя и структурите на населението на територията на Угърчин оказва и механичният прираст (нетното салдо от външната миграция). За територията на община Угърчин той е отрицателен -34 души към 31.12.2017 г. За сравнение коефициента към 31.12.2017 г., е бил -10 души. (Таблица №3) Коефициентът на механичен прираст на територията на област Ловеч също е отрицателен и през последните няколко години поддържа стойности от -571 души или -4,5‰. Тези показатели са съпроводени и от силно влошени коефициенти на възрастова зависимост. През 2017 г. отношението на населението на 65 и повече години към това на 0-14 г. за втора поредна година е над 200% (при 148% в страната).

Таблица № 4. Таблица на населението на територията на община Угърчин под, в и над трудоспособна възраст.

	Под трудоспособна			В трудоспособна възраст			Над трудоспособна		
	общо	мъже	жени	общо	мъже	жени	общо	мъже	жени
община Угърчин към 31.12.2016 г.	1059	540	519	2800	1551	1249	1975	776	1199
община Угърчин към 31.12.2017 г.	1029	520	509	2752	1524	1228	1889	738	1151

Източник : НСИ

Населението в трудоспособна възраст към 31.12.2017 г., достига 2752 души или 48,5% от живущите на територията на общината. От тях 1524 са мъже, а 1228 жени. Отчетените стойности са по-ниски от средните за страната 60%. Броят на жителите в трудоспособна възраст за 2017 г., са по-ниски спрямо тези към 2016 г. Отрицателната тенденция следва тази на областно и национално ниво (Таблица №4).

2. Характеристика на местната икономика

Таблица № 5. Основни икономически показатели.

	Мерна единица	област Ловеч	община Угърчин
		2017 г.	2017 г.
Нефинансови предприятия	Бр.	5 523	164
Произведена продукция	Хил. лв.	1 737 000	34 289
Нетни приходи от продажба	Хил. лв.	2 297 000	40 185

Общата характеристика на общинската икономика може да се проследи чрез основните икономически показатели на общината към 2017 година. На тази база може да се направи и коментар с настъпили промени през изтеклия планов период. Те касаят измененията в броя на стопанските субекти, нетните приходи от продажби в общината, дяла на предприятията според икономическите им резултати, както и структурата на предприятията спрямо броя на заетите в тях. (Таблица №5)

През последните няколко години пазарът на труда в областта отбелязва ръстове и спадове, а измерващите го показатели все още са далеч по-лоши от предкризисните им нива. През 2017 г. коефициентът на икономическа активност в областта нараства, въпреки че остава значително под нивото му в страната – 61% в областта при 71% в страната. Едновременно с това и заетостта, и безработицата в област Ловеч отбелязват ръст. Коефициентът на заетост достига 56% (при 67% в страната), а този на безработица – 9% (при 6% в страната). Подобряването на пазара на труда в областта е ограничено и от образователната структура на работната сила. През 2017 г. сред населението на възраст 25-64 г. тези с висше образование са 18% (при 28% в страната), а с основно и по-ниско образование – 22% (при 17% в страната).

Към 2017 г., броят нефинансови предприятия на територията на община Угърчин е 164 бр., което се равнява на около 3% от тези на областно ниво. Най-много са регистрираните такива в икономическата област „Търговия и ремонт на автомобили“ – 71 бр. Секторите „Селско, горско и рибно стопанство“ отчитат най-високи стойности за произведена продукция – 12 788 хил. лв. Към 2017 г., най-висок дял са заетите лица в сектор „Преработваща промишленост“ – 334 бр. Видно от Таблица №6, показателите към 2017 г., са по-високи спрямо 2016 г., което е признак за бавен но положителен икономически ренесанс на територията на община Угърчин.

Въпреки описаното трябва да се отбележи слабата конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и възможностите за присъствие на външни пазари. Недостатъчен е притокът на чуждестранни инвестиции в община Угърчин. Предприятията са с неефективно производство, с висока себестойност и цена на продукцията. Материалната база е остаряла. Няма инвестиции в нови производства и технологии. За да се развиват повечето отрасли на промишлеността е необходима техническа инфраструктура, квалифицирана работна сила, суровини, подходящи природни природно - климатични условия и предприемчивост.

Таблица № 6. Икономически профил на територията на община Угърчин.

	2016 г.				2017 г.			
	Брой предприятия (бр.)	Произведена продукция (хил. лв.)	Заети лица (бр.)	Настя лица (бр.)	Брой предприятия (бр.)	Произведена продукция (хил. лв.)	Заети лица (бр.)	Настя лица (бр.)
Селско, горско и рибно стопанство	33	13 749	130	105	35	12 878	130	102
Преработваща промишленост	18	-	317	303	19	-	334	320
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	71	961	117	58	71	1 125	124	68
Хотелирство и ресторантьорство	12	152	20	-	7	181	12	6
Професионални дейности и научни изследвания	5	75	5	-	9	92	4	-
Хуманно зарабено социална работа	6	310	7	-	5	317	-	-
Административни и спомогателни дейности	-	-	-	-	-	33	-	-
Транспорт, складиране и пощи	-	-	-	-	7	459	12	-
Други дейности	3	112	11	-	3	82	3	0

Източник : НСИ

Таблица № 7. Разходи за придобиване на ДМА.

Разходи за придобиване на ДМА (хил. лв.)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Община Угърчин	4 239	6 608	4 838	3 024

Източник: НСИ

По данни на НСИ разходите за придобиване на ДМА в община Угърчин към 2017 г., са 3 024 хил. лв. и в сравнение с предишната година отчитат спад с 37,5%. По данни на НСИ извършените разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (ДМА) в област Ловеч през 2017 г. във всички сектори на икономиката са 133 260 хил. лв. и в сравнение с предходната година отчитат спад с 18,8%, когато стойността на показателя е равен на 163 940 хил. лв. Най-голям обем инвестиции в ДМА са вложени в промишления сектор от общите инвестиции в областта. В структурата на разходите за придобиване на ДМА по видове най-голям дял имат разходите за придобиване на машини, производствено оборудване и апаратура и разходите за придобиване на сгради, строителни съоръжения и конструкции. (Таблица №7)

Същевременно област Ловеч е сред лидерите в страната по отношение на усвояването на европейски средства от общините като бенефициенти на Оперативните програми. В съотношение с броя на населението са усвоени 1180 лв./човек към края на май 2016 г. в сравнение с 689 лв./човек на национално ниво, като най-високи са разплащанията в община Луковит, а най-ниски – в Априлци. На областно ниво по-високо усвояване постигат само Бургас и Габрово. За територията на община Угърчин, към 15.06.2018 г., са усвоени 291 лв., на глава от населението.

Таблица № 8. Хотелиерство и ресторантьорство.

	Брой регистрирани предприятия (бр.)		Брой заети (бр.)		Нетни приходи от продажби в (хил. лв.)		Произведена продукция (хил.лв)	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Хотелиерство и ресторантьорство	12	9	20	12	327	349	152	181

Източник: НСИ

Общината разполага с малък брой места за настаняване, сред които Туристически дом “Бели камък” - Угърчин, три къщи за гости в Угърчин и Лесидрен. Липсват туристически спални за настаняване в малките селища с възможности за контакт с местното население.

Основната хотелска база на територията на общината е хотел в с. Лесидрен. Комплексът е собственост на Съюза на филмовите дейци в България и се стопанисва от тях. Към 2017 г., на територията на общината има подадени няколко проекта за строеж на къщи за гости. В с. Голец се строят 2 хотела, които ще създадат допълнителна добавена стойност на района и възможност за развитие на туристическата индустрия в общината. (Таблица №8)

Таблица № 9. Места за настаняване към 31.12.2017 г.

	Места за настаняване(бр.)	Легла (бр.)	Реализирани нощувки (бр.)	Пренощували лица (бр.)	Приходи от нощувки (бр.)
Община Угърчин	1	47	-	-	-
Област Ловеч	9	628	35500	17099	916262

Източник: НСИ

Видно от предоставените данни от НСИ, община Угърчин има големи резерви в сектор туризъм. Необходимо е да се подобри туристическата инфраструктура, изразяваща се в осигуряване на достъп до туристически забележителности и атракции, места за настаняване, хранене и отдих. За оформянето на община Угърчин като туристическа дестинация е необходима реклама, създаване на печатни материали, използване на възможностите на Интернет и други. За развитието на туризма в общината ще допринесе обучението на хората, занимаващи се с туристическа дейност, предлагането на специализирани туристически пакети, повишаване грижите за клиента, по-високи стандарти и качество на обслужване, съвременен маркетинг и други, които ще допринесат за повишаване качеството на туристическото обслужване и за популяризирането на общината като туристическа дестинация. (Таблица №9)

III. Напредък по отношение на изпълнението

Общинският план за развитие е отворена система. Веднъж приет, той остава относително "постоянен", като стратегическа насоченост и цели, но отворен и гъвкав – по отношение на мерките и възможностите за кандидатстване с проектни предложения.

Кметът на общината, освен че организира изработването на Общинския план за развитие и програмата за реализацията му, след приемане от Общинския съвет ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на Програмата за реализация на Общинския план за развитие. Той е член на Областния съвет за развитие. В своята дейност Кметът се подпомага от цялата общинска администрация.

Доброто количествено измерване на Общинския план посредством система от индикатори служи като основа за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка на постигнатия напредък в различни аспекти на развитие. То дава ясна представа за степента на постигане на целите и приоритетите, заложи в стратегическия документ.

За повишаване на ефективността от мониторинга на изпълнението на ОПР, индикаторите включват:

- Финансови индикатори, които се отнасят до разходите за изпълнение на Плана;
- Индикатори за крайни продукти, които се отнасят до подкрепените проекти и операции;
- Индикатори за резултат, които са отнесени към съответния приоритет.

Формулираните индикатори в ОПР 2014-2020 дават възможност за лесно проследяване на тенденциите в социално-икономическото развитие на региона, както и обективно отчитане на конкретни резултати за наблюдавания период. Обекти на наблюдение и измерване посредством индикаторите са както изпълнението на стратегическите цели и приоритети, формулирани в ОПР, така и ефективността на реализираните проекти и направените публични разходи. Индикаторите се отнасят до всички основни области обхванати от Общинския план за развитие, и се основават на официална, максимално обективна статистическа информация, генерирана по емпиричен път и местен експертен опит. Те осигуряват информация за общото състояние на общината и са основно с икономическа насоченост. Чрез тях се демонстрира нивото на социално-икономическо развитие на общината и те предоставят възможност за ефективно наблюдение, отчитане и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР.

Приетата визия, представляваща желаното и постижимо състояние на община Угърчин към 2020 г. и определяща рамката за реализация на плана е следната:

Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции.

Разработването на Годишни доклад за наблюдение изпълнението на ОПР Угърчин, се прави ежегодно. Периодът от една година е твърде кратък за пълен анализ на социално-икономическия напредък в общината, тъй като не могат да се разграничат тенденциите в развитието.

Независимо от състоянието на икономиката ни в края на 2018 г. следва да отчетем постигнатия напредък по изпълнение на основните приоритети, оценени на база на предвидените индикатори.

1. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 1: Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Стратегическа цел. 1 е една от най-важните цели за развитието на територията на община Угърчин. През последните 5 години секторите зърнопроизводство, дърводобив и животновъдство отчитат непрекъснат ръст. Същевременно земеделските производители непрекъснато увеличават своя брой. Предпоставка за развитието на проспериращо земеделие на територията на общината е както Общата селскостопанска политика на ЕС, чиито цели са осигуряване на приемлив стандарт на живот на фермерите, осигуряване качествени храни за потребителите на разумни цени, запазване на европейското наследство в селските райони и спомагане за опазването на околната среда, така и на доброто географско местоположение, големият дял обработваеми земеделски земи и традициите в местната икономика. В обхвата на „Приоритет 1 Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство“ и „Приоритет 2. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението“, попадащи в обхвата на Стратегическа цел 1, са заложили множество проекти целящи модернизация на вече създадени стопанства, рекултивация на земеделски фонд, подобряване на съществуващата бизнес среда и стартиране на нови икономически дейности в нови МСП. Основен източник на финансиране за реализиране предвидените дейности остават европейските структурни фондове и целевата субсидия. През изминалата 2018 г., бяха отворени множество покани за подаване на проектни предложения, попадащи в обхвата на описаните приоритети. Бенефициенти по поканите бяха местните земеделски производители, местния бизнес и община Угърчин.

В рамките на регионалното развитие и регионалното планиране като процес, резултатите винаги са проследими, проявявайки своя отложен ефект във времето. В тази връзка конкретни резултати включващи финансови такива ще бъдат актуални в рамките на следващите няколко години. За съжаление, годишния доклад като документ попадащ в обхвата на стратегическото планиране, не би могъл да проследи с точност в рамките на година изпълнението на всички предстоящи проекти и индикативни стойности.

**Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 1
Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.**

Индикатор	Мерна	Източник на	Стойност на индикатора	Статус
-----------	-------	-------------	------------------------	--------

единица		информация			
			Междинна стойност	Реализирана	
1. Индикатор за резултат					
Наети в селското, горското и рибното стопанство	Брой	НСИ (ТСБ)	140	102	Неизпълнен
Коефициент на локализация спрямо Р България	Н/П	НСИ (ТСБ)	4,9	5.0	Преизпълнен
Приходи от дейността на предприятията в селското, горското и рибното стопанство	Хил.лв	НСИ (ТСБ)	16 500	19 754	Преизпълнен
Приходи от дейността на МСП	Хил.лв	НСИ (ТСБ)	33 000	41 378	Преизпълнен
Регистрирани МСП	Брой	НСИ (ТСБ)	165	164	Частично изпълнен
Приходи от дейността на предприятията в хотелиерството и ресторантьорството	Хил.лв	НСИ (ТСБ)	290	373	Преизпълнен
Нови модернизиран стопанства	Брой	ИСАК	3	3	Изпълнен
Нови адаптирани стопанства	Брой	ИСАК	3	3	Изпълнен
Сдружения на производители	Брой	ИСАК	2	0	Няма информация
Рекултивирана земеделска площ	Дка	ИСАК	3000	0	Неизпълнен
Предприятия, които си сътрудничат с подпомагани изследователски институти	Брой	ИСАК	2	0	Неизпълнен
Предприятия, въвели нови за пазара или значително подобрени продукти в резултат на иновационни или научно развойни проекти	Брой	ИСАК	2	3	Изпълнен
Проекти за опазване и възстановяване на горския фонд	Брой	ИСАК РИОСВ	2	1	Неизпълнен
Подкрепени МСП	Брой	ИСУН	4	-	Няма информация
Работни места, създадени в подпомагани предприятия	Брой	ИСУН	36	-	Няма информация

Изготвено проучване и проведено маркетингово представяне на туристическия потенциал на общината	Брой	ИСУН	1	-	Няма информация
---	------	------	---	---	--------------------

2. Напрезък по изпълнението на Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

Наименование на проект от програмата за реализация ОПР	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Стойност на проекта	Източник на финансиране
№ в АОП 00340-2018-0013	"Изпълнение на СМР - рехабилитация, основен и текущ ремонт на общинска пътна и улична мрежа на територията на община Угърчин" - №1 „Ремонт на ул. „П.Р.Славейков“ и ул. „Ген.Сираков“ - №2 „Текущ ремонт на общински пътища и улици на територията на община Угърчин, в това число улици в границите на гр. Угърчин, представляващи републиканска пътна мрежа – ул. „Васил Левски“, ул. „Христо Ботев“ и ул. „Плевен“	Община Угърчин	№1 168 268,13 лв. без ДДС №2 473 982,98 лв. без ДДС	№ в АОП 00340-2018-0013
РА04-122 от 30.05.2018 г.	"Доставка и монтаж на кухненско оборудване и обзавеждане във връзка с проект: "Обзавеждане и модернизация на материалната база на Домашен социален патронаж гр. Угърчин и Домашен социален патронаж с. Леснарен".	Община Угърчин	18752,15 лв. с ДДС 2083,57 лв. с ДДС собствен принос	Фонд Социална закрила
Проект „Работа“	Агенция по заетостта	Община Угърчин	176 612,37 лв.	Агенция по заетостта
НП „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания	Агенция по заетостта	Община Угърчин	13 637,22 лв.	Агенция по заетостта
Регионална програма за заетост	Агенция по заетостта	Община Угърчин	47 449,74 лв.	Агенция по заетостта
Осигуряване на топъл обяд в Община Угърчин 2016-2019г.	Оперативна програма за храна и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица – Приоритет 3, СЦ.2	Община Угърчин	372 057,84 лв.	Оперативна програма за храна и/или основно материално подпомагане,
Договор за БФП №: BG05M90PO001-2.002-0292-C01	Проект „Осигуряване на достоян живот на лица, зависими от грижа в Община Угърчин	Община Угърчин	288 189,44 лв.	ОП „РЧР“

Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

По стратегическа цел 2, са изпълнени или са в процес на изпълнение 7 проекта, общата стойност на които е 1 561 033,44 лв. В рамките на изминалата 2018 г., на територията на общината е в процес на изпълнение СМР с предмет - рехабилитация, основен и текущ ремонт на общинска пътна и улична мрежа на територията на община Угърчин в два лота.

- №1 „Ремонт на ул. „П.Р.Славейков” и ул. „Ген.Сираков”

- №2 „Текущ ремонт на общински пътища и улици на територията на община Угърчин, в това число улиците в границите на гр. Угърчин, представляващи републиканска пътна мрежа – ул. „Васил Левски”, ул. „Христо Ботев” и ул. „Плевен”, на обща стойност от 642 251, 11 лв.

Проект "Обзавеждане и модернизиране на материалната база на Домашен социален патронаж гр. Угърчин и Домашен социален патронаж с. Лесидрен", финансирано от Фонд социален патронаж, към МТСП. Видно от таблицата 20 835, 72 лв.. от които 18 752,15 безвъзмездни средства.

Проект работа е насочен към преодоляване на регионалните диспропорции на пазара на труда и повишаване на заетостта и трудовите умения на безработни лица (вкл. от неравностойно положение на пазара на труда), от райони с високо равнище на безработица. Цел на проекта е и повишаване на икономическата активност, както и подобряване достъпа до заетост за търсещите работа безработни лица и активиране на неактивни лица чрез предоставяне на възможности за включване в различни форми на обучения и заетост. Целенасочена подкрепа ще бъде предоставяна към дълготрайно безработните лица с цел преодоляване на пречките и създаване на предпоставки за включването им в заетост. Операцията ще спомогне за справяне с дисбаланса в разпределението на работната сила и безработицата в малките населени места, в които е налице неблагоприятна демографска ситуация. Това от своя страна ще осигури превенция от трайно намаляване на населението в трудоспособна възраст в тези региони, като се осигурят възможности за заетост и разкриване на нови работни места. Предвидените безвъзмездни средства по проекта са над 176 000 лв.

Изпълнението на национална програма „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания“, цели:

- Създаване на условия за заетост на безработни хора с увреждания, регистрирани в дирекции „Бюро по труда“;

- Повишаване пригодността за заетост и заработване на трудови възнаграждения чрез осигуряване на обучение на лицата;
- Повишаване степента на информираност на обществото за проблемите и възможностите на лицата от целевите групи с цел промяна на обществените нагласи и премахване на съществуващите стереотипи.
- Насърчаване на работодателите да наемат на работа безработните;
- Развитие на партньорството на всички нива при реализацията на Програмата.
- Създаване на условия за достоен и самостоятелен живот за хората, обект на Програмата.

В рамките на проекта ще бъдат усвоени 13 637,22 лв., като изпълнението ще продължи и през 2019 г.

Община Угърчин продължава изпълнението на процедура „Осигуряване на топъл обяд в Община Угърчин 2016-2019г.“, финансиран по Оперативна програма за храни. Общата стойност на финансирането се равнява на 372 057,84 лв.

Проект „Осигуряване на достоен живот на лица, зависими от грижа, в община Угърчин” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020

На 20.09.2016 г. Община Угърчин стартира реализирането на Проект „Осигуряване на достоен живот на лица, зависими от грижа, в община Угърчин” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 в изпълнение на Договор BG05M90OP001-2.002 -0292-C001 по процедура BG05M90OP001-2.002 „Независим живот” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020.

Обща цел на проекта:

Осигуряване на достоен живот на лицата от населените места на Община Угърчин, които са в частична или пълна невъзможност за самообслужване и преодоляване на социалната им изолация чрез предоставяне на услуги в домашна среда. Проектът е на стойност 288 189,44 лв., като изпълнението му ще продължи и през 2019 г.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна стойност	Реализирана	
1. Индикатор за резултат					

Дял на обхванатите деца, подлежащи на обучение в начална, основна и средна форма	%	ИСУН	98,5	98,5	Изпълнен
Дял на преждевременно напусналите училище	%	ИСУН	1,5	1	Неизпълнен
Лица, ползващи се от подобрени/нови социални/здравни услуги	Брой	ОБА	20	61	Преизпълнен
Нови заети, преминали през курсове за квалификация и преквалификация	Брой	ИСУН, ОБА	25	0	Неизпълнен
Нови безработни и/или изключени от пазара на труда лица, преминали квалификационни или преквалификационни курсове	Брой	ИСУН, ОБА	100	0	Неизпълнен
Коефициент на безработица	%	АЗ, ДБТ - Луковит	27	32,9	Преизпълнен
Коефициент на заетост	%		37	35,5	Неизпълнен
Нови консултирани лица за намиране на работа	Брой	ИСУН, АЗ, ДБТ - Луковит	25	168	Преизпълнен
Лица, участващи в подпомогнати организирани културни и спортни прояви	Брой	ИСУН, ОБА	750	500	Частично изпълнен
Проекти за подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование	Брой	ИСУН, ОБА	3	3	Изпълнен
Проекти за предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции	Брой	ИСУН, ОБА	2	1	Неизпълнен
Изготвена програма за ранно професионално ориентиране	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Въведени/подобри социални/здравни услуги	Брой	ОБА	1	2	Преизпълнен
Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда	Брой	ОБА	1	2	Преизпълнен
Проекти за осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда	Брой	ОБА	5	2	Неизпълнен
Преминали обучения	Брой	ОБА	50	11	Неизпълнен

Подкрепени МСП за подобрени условия на труд на работното място	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Изпълнени проекти за развитие на културни дейности и инициативи	Брой	ОБА	1	2	Преизпълнен
Изпълнен проект за съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила "Угърчинска пентатоника".	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен

3. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Наименование на проект от програмата за реализация ОПП	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Стойност на проекта	Източник на финансиране
„Реконструкция, ремонт и обзавеждане на детска градина гр. Угърчин“	„Реконструкция, ремонт и обзавеждане на детска градина гр. Угърчин“	Община Угърчин	1 543 548,17 лв.	Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.
Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна канализационна мрежа и изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води- гр. Угърчин	Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна канализационна мрежа и изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води- гр. Угърчин	Община Угърчин	299 605,21 лв.	Община Угърчин
"СМР по обособени позиции в изпълнение на проект: "Рехабилитация на участъци от общински пътища в община Угърчин" №11/07/2/0/00545:	Обособена позиция №1 "Рехабилитация на общински път LOV 1205 /I-4, Български извор - Микре/ - Кирчево - Лесидрен" Обособена позиция №2 "Рехабилитация на общински път LOV 1203 /III-402, Български извор - Борима/ - Лесидрен" Обособена позиция №3 "Рехабилитация на общински път LOV 3208 "III-307/Угърчин - туристически дом"	Община Угърчин	5 867 365,24 лв.	Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.
"СМР по обособени позиции за следните обекти:	Обособена позиция №1: Изграждане на мултифункционални спортни игрища в лворните пространства на ОУ"Христо Ботев" с.Кирчево и ОУ"Паисий Хилендарски" с.Лесидрен; Обособена позиция №2: Изграждане на мултифункционално спортно игрище в гр.Угърчин"	- ОУ "Христо Ботев" с.Кирчево и ОУ"Паисий Хилендарски" с.Лесидрен- гр. Угърчин	183 315,93 лв. без ДДС 86 953,16 лв. без ДДС	

Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

По стратегическа цел 3, са изпълнени или са в процес на изпълнение 4 проекта, общата стойност на които е 7 980 787,7 лв.

В процес на изпълнение е проект „Реконструкция, ремонт и обзавеждане на детска градина гр. Угърчин” на стойност 1 543 548,17 лв. Проектът е финансиран посредством подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаб инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.“.

Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна канализационна мрежа и изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води- гр. Угърчин. Целта на проекта е свързана с подготовка на инвестиционен проект „Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежа и изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води – гр. Угърчин”. Проектът се финансира със средства на общината а предвидените разходи възлизат на - 299 605,21лв.

В рамките на приоритета в процес на изпълнение е "СМР по обособени позиции в изпълнение на проект: "Рехабилитация на участъци от общински пътища в община Угърчин"

- Обособена позиция №1 "Рехабилитация на общински път LOV 1205 /I-4, Български извор - Микре/ - Кирчево - Лесидрен";
- Обособена позиция №2 "Рехабилитация на общински път LOV 1203 /III-402, Български извор - Борима/ - Лесидрен";
- Обособена позиция №3 "Рехабилитация на общински път LOV 3208 "III-307/Угърчин - туристически дом".

Проектът се финансира от Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г. и възлиза на 5 867 365,24 лв.

Изпълнен е проект "СМР по обособени позиции на стойност 270 269 лв. за следните обекти:

- Обособена позиция №1: Изграждане на мултифункционални спортни игрища в дворните пространства на ОУ"Христо Ботев" с.Кирчево и ОУ"Паисий Хилендарски" с.Лесидрен;
- Обособена позиция №2: Изграждане на мултифункционално спортно игрище в гр.Угърчин"

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Индикатор	Мер на един ица	Източн ик на инфор мация	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна стойност	Реализиран а	
1. Индикатор за резултат					
Изпълнени проекти за подобряване на техническата инфраструктура	Брой	ОБА	6	3	Неизпълнен
Изпълнени проекти за подобряване на социалната инфраструктура	Брой	ОБА	3	7	Преизпълнен
Осъществени проекти за подобряване качеството на средата и живота в селата и града	Брой	ОБА	1	7	Преизпълнен
Инвестирани средства за подобряване на градската и селската среда	Хил. лв	ОБА	138	1 212 616,2	Преизпълнен
Жители обхванати от система за сметосъбиране и сметоизвозване	%	ОБА	100	100	Изпълнен
Жители обхванати от система за разделно събиране и оползотворяване на отпадъците	%	ОБА	50	82	Преизпълнен
Жители, включени в мрежа за отвеждане на битови отпадни води (канализация)	%	ОБА	15	35	Преизпълнен
Жители, обслужвани от съоръжения за пречистване на битови отпадни води (ПСОВ)	%	ОБА	0	0	Няма информация
Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища	Км	ОБА	117,64	2км. пътища и 1,7 км улици	Частично изпълнен
Намаление на енергийното потребление	KW/ годи на	ОБА	1 203 026	0	Неизпълнен
Население с подобрено водоснабдяване	%	ОБА	0	10	Преизпълнен
Намаление на загубите на вода	%	ОБА	0	10	Преизпълнен
Подобрено третиране на	Екви	ОБА	0	0	Няма

отпадъчните води	вале нт жите ли				информация
Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh /год ина	ОБА	620390	0	Неизпълнен
Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh /год ина	ОБА	125 056	0	Неизпълнен
Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh /год ина	ОБА	414 422	0	Неизпълнен
Подпомогнат културен / спортен обект	Брой	ОБА	3	3	Изпълнен
Изготвен общ устройствен план	Брой	ОБА	1	В процес на съгласуване	В процес на съгласуване
Изработена концепция	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Реконструирано публично пространство в селата	Кв.м	ОБА	4762	1200	Неизпълнен
Обща площ на рекултивирани терени	Кв.м	ОБА	12158000	0	Неизпълнен
Изградена корекция на речно корито от двата бряга на река Каменица	Л.м	ОБА	0	0	В процес на изпълнение
Публични и частни имота защитени от природно бедствие-наводнение	Брой	ОБА	0	0	Неизпълнен
Лица ползващи се от мерки за защита	Брой	ОБА	200	6	Неизпълнен
Нови проекти за опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен

4. Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Наименование на проект от програмата за реализация ОПР	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Стойност на проекта	Допълнителна информация	Източник на финансиране
проект „Обучения и заетост”,	проект „Обучения и заетост”,	Общинска администрация Угърчин	177 227,28 лв.	Продължава и през 2019г.	ОП „РЧР”
проект „Обучения и заетост”,	проект „Обучения и заетост”,	Общинска администрация Угърчин	47 385,12 лв.	изпълнен	ОП „РЧР”
Обичам природата и аз участвам в Община Угърчин- с. Катунец и с. Каленик	Обичам природата и аз участвам в Община Угърчин- с. Катунец и с. Каленик	Общинска администрация Угърчин	19 908,53 лв. с ДДС	изпълнен	ПУДООС

Стратегическа цел 4: Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

По стратегическа цел 4, са изпълнени или са в процес на изпълнение 3 проекта, обща стойност, на които е 244 520,93 лв.

Основната цел по проект "Обучения и заетост" е интегриране на неактивни и безработни лица с трайни увреждания на възраст над 29 г. (навършили 30 години), регистрирани в дирекции „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател в реалния бизнес или институции на местното самоуправление чрез обучения, съобразени с индивидуалните нужди на работното място, субсидия за заетост и еднократен стимул за осигурена устойчива заетост. Община Угърчин е изпълнила проект от тази категория на стойност 47 385,12 лв. и изпълнява такъв на стойност 177 227,28 лв. Бенефициент по проектите е общинска администрация Угърчин, като последния описан проект е с продължителност и през 2019 г.

В рамките на приоритета общината е изпълнила проект Обичам природата и аз участвам в Община Угърчин- с. Катунец и с. Каленик на стойност 19 908,53, финансиран от ПУДООС.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Индикатор	Мер на едини ца	Източн ик на инфор мация	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна стойност	Реализиран а	

1. Индикатор за резултат					
Нововъведени услуги за комплексно административно обслужване	Брой	ОБА	27	1	Неизпълнен
Облекчени административни услуги за гражданите и фирмите	Брой	ОБА	39	3	Неизпълнен
Новопривлечени преки чуждестранни инвестиции	Хил. лв.	НСИ	2	0	Неизпълнен
Развити партньорства	Брой	ОБА	2	1	Неизпълнен
Служители с повишени професионалните знания и умения	Брой	ИСУН ОБА	1	11	Преизпълнен
Нови проведени обучения	Брой	ИСУН ОБА	1	1	Изпълнен
Организационно оптимизирана структура	Брой	ИСУН ОБА	1	1	Изпълнен
Внедрени стандарти	Брой	ИСУН ОБА	1	0	Неизпълнен
Извършен анализ	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Извършена оптимизация	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Въведено комплексно административно обслужване	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Въведено електронно управление	Брой	ОБА	1	3	Преизпълнен
Новоразвит механизъм	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Нови изпълнени партньорски проекти	Брой	ОБА	1	1	Изпълнен

IV. Действия по осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнение на ОПР

Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни.

Съществен момент в процеса на изпълнение на ОПР на община Угърчин за периода 2014 - 2020 г. е наличието на добре функционираща система за наблюдение, анализ и оценка (мониторинг) на изпълнението. Основна задача на мониторинга на публичните политики и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките и програмите.

Мониторингът и оценката подобряват качеството на изпълнението на публичните политики и програми, както и на постиганите резултати, създаваните продукти и предоставяните услуги. Подобрява се и се развива капацитетът на реализиращите политиките и програмите институции, организации и общности. Предназначението на системата за мониторинг е в следните направления:

- Осъществяване на цялостния процес по изпълнението на ОПР през целия период на неговото действие;
- Осигуряване на условия за практическо приложение на системата от заложи в Общинския план индикатори;
- Създаване на механизъм за информационното осигуряване на избраните индикатори от различни информационни източници;
- Осигуряване на условия за взаимодействие между експертите, осигуряващи процеса на наблюдение, анали и оценка на изпълнението на ОПР, Кмета на общината и неговия екип, други заинтересовани страни;
- Осигуряване на публичност на степента на изпълнение на ОПР и на документите, свързани с това изпълнение: Годишните доклади и трите вида оценки на това изпълнение – Предварителна, Междинна и Последваща;
- Осигуряване на надеждна, обективна информация за достигнатата степен на изпълнение на заложените в плана цели и приоритети;
- Възможност за осигуряване на надеждна, обективна информация за достигнатата степен на изпълнение на заложените в плана цели и приоритети.

Основните участници в системата за мониторинг са тези, които по разпоредбите на ЗРР имат ангажменти по изпълнението на ОПР. Това са кметът на общината и общинската администрация. Общинският съвет е ръководният орган, който осъществява цялостната ръководна дейност по приемането на ОПР и на документите, свързани с неговото изпълнение – годишните доклади, междинната и последващата оценка. Оперативната дейност по наблюдението, анализа и оценките на изпълнението на ОПР се осъществява от звена на общинската администрация и основно от отдел “Европейско финансиране, програми и проекти“. В дейността си това структурно звено на общинската администрация се подпомага и от представители на останалите структурни звена на общинската администрация, със задача 1 или 2 пъти годишно да подготвят доклади за реализацията на ОПР.

Общинската администрация, все пак е изградила ефективна система за събиране и съхранение на данни, във вид на Регистър на изпълнените и изпълняваните проекти с бенефициент община Угърчин. Макар и въпросният Регистър да не е обвързан с индикатори или конкретни мерки, заложи в ОПР, той дава информация за реализирани дейности, която може да се използва за целите на мониторинга.

Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОПР през 2018 г. година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми

Най-големият проблем, който забавя планираното изпълнение на ОПР за периода 2018 г., е забавянето в усвояването на средства от фондовете на ЕС от община Угърчин. Поради спецификата и обема на нужния ресурс на много от проектите, средства за изпълнението им могат да се получат само от ЕС. Това довежда и до слабо изпълнение на доста от планираните цели, приоритети и мерки. Разпределението по източници на финансиране на ОПР Угърчин показва, че над 80% от средствата, които се планира да бъдат инвестирани за развитие на общината ще бъдат осигурени от фондове на Европейския съюз.

Чрез актуализацията на индикативния план за реализация и/или разработване на годишни програми за реализация, в съответствие с предписанията на Закона за регионално развитие и свързаната с него подзаконова нормативна рамка и Методически указания на МРРБ, общинска администрация Угърчин би избегнала забавяне изпълнението на Програма за реализация на ОПР Угърчин за периода 2014-2020 г.. Неизпълнените през 2018 г. проекти могат да бъдат планирани за по-късен етап на реализация, който да е съобразен с очаквания период за реализация на Оперативните програми по официално публикувана информация.

Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР.

Годишният доклад за наблюдение изпълнението на общинският план за развитие на Община Угърчин за периода 2018 г., е достъпен за обществото и всички заинтересовани страни чрез публикуването му на интернет страницата на общинска администрация Угърчин – www.ugarchin.acstre.com, Областна администрация – Ловеч – www.oblastlovech.org и на „Портала за обществени консултации“ - www.strategy.bg.

Информация и публичност на изпълнените проекти и дейности се осъществява чрез различни медии. Към всички изпълнявани проекти, финансирани от ЕС, има заложен изисквания за оповестяване на дейностите и резултатите на широката публичност. Също така, общината подлага на обществено обсъждане планирания бюджет за всяка година и в частност за 2018 г. На обществено обсъждане се подлагат и значими за развитието на общината проекти.

Мерки за постигане на необходимото съответствие на Годишният доклад със секторните политики, планове и програми на територията на общината.

Годишният доклад за наблюдение изпълнението на общинският план за развитие на Община Угърчин е разработен в изпълнение на чл. 23, ал. 4 от Закона за регионалното развитие, чл. 91 ал. 4 от Правилника за прилагането на ЗРР и съгласно чл. 91, ал. 8 от същия. Общинският план за развитие на община Угърчин е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие (обн. ДВ бр. 50/2008 г.), Правилника за прилагането му и Методическите указания на МРРБ (2011 г.) за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионалния план за развитие на Северозападен район от ниво 2 (2014-2020), Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2014-2020). Изготвена е предварителна оценка на плана, съгласно чл. 32 на ЗРР, която включва оценка на социално-икономическото въздействие и екологична оценка в съответствие с Директива 2001/42/ЕО. Периодът на действие на ОПР е седемгодишен и съвпада с действието на стратегически документи от по-високо ниво. Налична е съгласуваност между различни действащи програми и планове и е отчетена нуждата от създаването на нови.

Мерки за прилагане принципа на партньорство.

В процеса на реализация на заложените в ОПР 2014-2020 г. мерки се прилага принципът на партньорство. Общината е бенефициент по редица проекти по Оперативни програми от програмния период 2007 – 2013 г. и проекти по Оперативни програми с обхват на действие 2014 – 2020 г. Много от проектите, изпълнявани от частния сектор, са също партньорски. Проектите, изпълнявани по Програми за трансгранично сътрудничество по съществото си наблягат на изграждането на партньорски отношения с организации от съседни държави.

V. Заключение от наблюдението, както и за цялостния процес по изпълнението на Годишният доклад за наблюдение изпълнението на общинският план за развитие на Община Угърчин.

Препоръките, които могат да се направят с цел подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР на Община Угърчин в настоящия годишен доклад за изпълнението на ОПР за 2018 г. са следните:

- Да се прилагат изготвените „Правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретни политики от Общинска администрация Угърчин”;
- Да се преразгледат индикаторите за наблюдение, анализ и оценка с оглед на факта, че голяма част от статистическите данни се анализират и обявяват за публично ползване най-рано четири месеца след приключване на годишния период
- Допълване и конкретизиране на индикаторите за наблюдение, анализ и оценка, така че на всяка от предвидените мерки да има съответстващи индикатори, които да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението ѝ на базата на достъпна, надеждна и проверима информация от достоверни източници. В случай, че това не може да се осъществи, работната група за наблюдение следва да предложи механизми за събиране на необходимата информация за целите на текущия мониторинг и докладване.
- Да се разработват периодични отчети за изпълнението, които да съдържат информация за дейностите/проектите изпълнени по всяка една от мерките, финансовите ресурси, източниците на финансиране и постигнатите резултати.
- В резултат на направения анализ се откроява добър напредък в реализацията на целите и приоритетите в ОПР на община Угърчин, свързани с техническата инфраструктура, човешките ресурси, селско стопанство и образованието;
- Община Угърчин съвместно с общините Троян и Априлци, прилагат механизмите на подхода „ВОМР”, който чрез МИГ Троян, Априлци, Угърчин, дава възможност за мобилизиране на местните общности с цел оползотворяване на местните ресурси и изграждане на социален капитал и партньорства. За съжаление резултатите от прилагането на подхода ще бъдат отложени във времето и отразени при извършване на последваща оценка на ОПР Угърчин.
- Към този момент на територията на общината няма отчетени съвместни проекти с научно-изследователски институции в областта на земеделието, животновъдството и хранително-вкусовата промишленост. Към този момент са провеждани единични лекции с представители на БАН на тема „подземни гъби на територията на община Угърчин.