



**МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА
ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ
НА ОБЩИНА УГЪРЧИН
ЗА ПЕРИОДА 2014–2020 Г.**



ДЕКЕМВРИ, 2017
ГРАД УГЪРЧИН

Съдържание	
Списък на фигурите.....	2
Използвани съкращения.....	3
ВЪВЕДЕНИЕ.....	4
Същност и предназначение на междинната оценка.....	4
Нормативна рамка.....	5
Закон за регионално развитие.....	5
Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие.....	5
Закон за местното самоуправление и местната администрация.....	5
Цели и задачи на разработването на междинната оценка.....	5
Методология за разработване на междинна оценка.....	6
ОЦЕНКА НА КАЧЕСТВОТО НА ОРГАНИЗАЦИЯТА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ И	
НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР 2014 – 2020.....	8
Период на действие на ОПР Угърчин.....	8
Система за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на ОПР Угърчин.....	8
Основни участници в системата за мониторинг.....	9
Географски и административен обхват.....	10
Актуализиран икономически профил на територията.....	11
Население и демографски характеристики на община Угърчин.....	11
Заетост и безработица.....	15
Образователна структура на населението.....	19
Здравно обслужване на деца и ученици:.....	20
Конкурентоспособност на местната икономика.....	23
Селско стопанство.....	25
Гори и горско стопанство.....	28
Туризм.....	28
ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР.....	29
ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА	
РЕЗУЛТАТИТЕ.....	33
Степен на постигане на Стратегическа цел 1. Стимулиране на местната икономика и открояване	
на конкурентен местен потенциал.....	35
Степен на постигане на Стратегическа цел 2. Повишаване качеството на човешките ресурс и	
равнището на заетост.....	43
Степен на постигане на Стратегическа цел 3. Подобряване на инфраструктурата и свързаността	
на териториите съобразно околната среда.....	53
Степен на постигане на Стратегическа цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на	
социално-икономическото развитие.....	68
ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.....	75
ДЕЙСТВИЯ ПО ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ ПРИ	
ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР.....	78
Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни.....	78
Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОПР през съответната година,	
както и мерките за преодоляване на тези проблеми.....	79
Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР.....	79
Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и	
програми на територията на общината.....	79
Мерки за прилагане принципа на партньорство.....	80
Резултати от извършени оценки към края на съответната година.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО, КАКТО И ЗА ЦЯЛОСТНИЯ ПРОЦЕС ПО	
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.....	80

Списък на таблиците

Таблица № 1. Баланс по фондове площ на територията.....	10
Таблица № 2. Разпределение на населението на територията на община Угърчин към 31.12.2016 г.	11
Таблица № 3. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2016 г.....	11
Таблица № 4. Естествен прираст за периода 2010-2016 г. на територията на община Угърчин.....	13
Таблица № 5. Механично движение на населението на територията на община Угърчин.....	14
Таблица № 6. Таблица на населението на територията на община Угърчин под, в и над трудоспособна възраст към 31.12.2016 г.	14
Таблица № 7. Възрастови съотношения на територията на община Угърчин към 31.12.2015 г.	15
Таблица № 8. Наети лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности на територията на община Угърчин.	16
Таблица № 9. Средна брутна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности на територията на община Угърчин.....	16
Таблица № 10. Заетост и безработица на територията на община Угърчин.	17
Таблица № 11. Равнище на безработица на територията на област Ловеч към 31.12.2015 г.	18
Таблица № 12. Образователна структура на населението на територията на община Угърчин.	19
Таблица № 13. Брой деца в детските градини и подготвителните групи:.....	20
Таблица № 14. Деца и ученици със специални образователни потребности (СОП) – Разпределени по училища и по класове	21
Таблица № 15. Осигуреност на населението с общопрактикуващи лекари на 10 000 души към 2015 г.	21
Таблица № 16. Осигуреност с дентални лекари на 10 000 души към 2015 г.....	22
Таблица № 17. Осигуреност на населението с медицински специалисти.	22
Таблица № 18. Детски ясли на територията на община Угърчин.....	23
Таблица № 19. Разходи за придобиване на ДМА (в хил. лв.).....	24
Таблица № 20. Размер на земеделските земи в община Угърчин към 2017 г.	25
Таблица № 21. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2012/2013 г.	25
Таблица № 22. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2013/2014 г.	26
Таблица № 23. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2016/2017 г.	26
Таблица № 24. Видове отглеждани животни на територията на община Угърчин.	27
Таблица № 25. Регистрирани земеделски стопани на територията на община Угърчин.....	27
Таблица № 26. Засети площи на територията на община Угърчин.....	27
Таблица № 27. Хотелиерство и ресторантьорство.....	28
Таблица № 28. Съотношение на изпълнение, съответстващо на оценка на изпълнението.....	35

Списък на фигурите

Фигура № 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2016 г.....	12
Фигура № 2. Темп на намаляване на населението на община Угърчин, за периода 2010 – 2016 г. ..	12
Фигура № 3. Процентно изражение на населението в град Угърчин и селата на територията на общината към 31.12.2016 г.....	13
Фигура № 4. Етническа структура на територията на община Угърчин.	15
Фигура № 5. Дял на БДС по икономически сектори на област Ловеч към националната БДС за периода 2011-2015 години. Източник НСИ.....	23
Фигура № 6. Разпределение на средства по Стратегически цели.	75
Фигура № 7. Изпълнение на заложените финансови средства.	76

Използвани съкращения

ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие“
ЗАТУРБ	Закон за административно и териториално устройство в Република България
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативни програми
ОПНОИР	Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и Конкурентоспособност“ 2014-2020
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
ОПРР	Оперативна програма „Региони в растеж“
ОПТТИ	Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013
ОСР	Областна стратегия за развитие 2014-2020
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2014-2020
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013
РПР	Регионален план за развитие
СЗР	Северозападен район
В и К	Водоснабдяване и канализация
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ЗРР	Закона за регионалното развитие
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България
НПО	Неправителствена организация
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013
БДС	Брутна добавена стойност
ОДЗ	Обединено детско заведение
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
АЗ	Агенция по заетостта
МОН	Министерство на образованието и науката
ОДЗ	Обединено детско заведение
ВОМР	Водено от общностите местно развитие
МИГ	Местна инициативна група

ВЪВЕДЕНИЕ

Междинната оценка е независим доклад и оценка на изпълнението на Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 година. Документът е изработен от “Дабъл Д” ЕООД в съответствие с нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР – чл. 33 и чл. 36, ал. 1), Правилника за неговото прилагане (ППЗРР) и Методическите указания за разработване на общинските планове за развитие на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) от месец септември 2011 г. Съгласно ЗРР междинната оценка се изготвя към средата на периода на действие на общинския план и е необходимо да включва следните елементи:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

Предмет на мониторинг, анализ и оценка в настоящия документ е изпълнението и подобряването на плана за развитие. Анализът на изпълнението се постига чрез оценка на ефикасността и ефективността, а подобряването на качеството и релевантността на планирането се постига чрез изследване на промените и актуален преглед на изпълнението в контекста на плана за развитие, като ще бъдат предложени необходими промени, за да се максимализира въздействието на плана за развитие.

В хода на извършващите се административно-териториални реформи в страната и във връзка с членството на България в ЕС, през 2008 г. се прие нов ЗРР, който регламентира редица нововъведения в структурата и начините на функциониране на институциите с оглед постигане целите на регионална политика за устойчиво и интегрирано социално-икономическо развитие. Една от новите постановки на закона е припознаването на ОПР като компонент от системата от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. ОПР е инструмент, който определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината, съчетавайки местни потребности със стратегическата рамка за развитие на областта. Най-общо стратегическите цели на ОПР са насочени към намаляване на икономическите, социалните и териториалните неравенства и подобряване на жизнения стандарт.

Същност и предназначение на междинната оценка на ОПР на Община Угърчин

Оценката на изпълнение на стратегическите документи представлява неразделна част от цикъла на стратегическо регионално планиране. Тя има за цел не само да констатира нивото на постигане на залегналите цели, приоритети и мерки в стратегическия документ, но и да послужи като коректив на цялостния процес на развитие и управление на територията.

В този смисъл междинната оценка на ОПР на община Угърчин, цели не само да установи качеството на неговото изпълнение за периода 2014-2016 г., но и да допринесе за стимулиране на процесите, свързани с развитието на територията чрез формулиране на препоръки за актуализация, насочени към засилване на актуалността и приложимостта на стратегията и по-ефективно усвояване на териториалните предимства и потенциали.

Нормативна рамка

Закон за регионално развитие

Съгласно чл. 9 от ЗРР, Общинският план за развитие е част от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, поради което неговото изпълнение, според разпоредбите на чл.30, подлежи на наблюдение и оценка за отчитане на резултатите, които допринасят за регионалното развитие. Той е средносрочен планов документ, който обхваща период от 7 години.

По силата на чл.33 от ЗРР, за реализацията на документите за стратегическо планиране се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие. Член 37, ал.1 гласи, че стратегиите и планове, както и документите, свързани с действията на съответните органи по тяхното изработване, одобряване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка, са официална обществена информация.

Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие

Съгласно Раздел V на ППЗРР, чл. 40 изпълнението на общинския план за развитие се отчита чрез годишните доклади за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на основата на данните от системата за наблюдение и оценка. Според Чл. 42, ал. 1 на същия нормативен акт, Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие.

Закон за местното самоуправление и местната администрация

Чл. 21, т.12. Общинският съвет приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности.

Методически указания

Методически указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството от 2011 г. за разработването на Националната стратегия за регионално развитие на Република България (2012 - 2022 г.), Регионалните планове за развитие на районите от ниво 2 (2014 - 2020 г.), Областните стратегии за развитие (2014 - 2020 г.) и Общинските планове за развитие (2014 - 2020 г.) - Част V „Общински план за развитие за периода 2014 - 2020 г.” и приложения.

Цели и задачи на разработването на междинната оценка

Междинната оценка се осъществява в средата на плановия период и често се нарича оценка на средата на периода. Този подход е възприет в регулациите за структурните фондове и е залегнал в нормите на ЗРР, като изискванията са междинната оценка да се проведе до края на четвъртата година от изпълнението на съответния период. Основната ѝ функция е препрограмирането и промяната на стратегическите документ въз основа на оценката на първите резултати от тяхното изпълнение. При тази оценка особено силно са изразени инструменталната, обучителната и корективната функция на оценяването, респективно обратната връзка.

Целта на междинната оценка е да подпомогне цялостното управление на Общинския план за развитие, неговото актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране, а така също и осигуряване на информация за подобряване на изпълнението му и в частност - подобряване на координацията.

Междинната оценка включва: анализ на резултати от предишни оценки, оценка на продължаващата валидност на анализа на силните и слабите страни и потенциала, оценка

на продължаващата уместност и съгласуваност на плана за развитие, оценка на ефективността на количественото определяне на целите, оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението до момента и на очакваните въздействия (вероятно постигане на общите цели въз основа на напредъка по отношение на специфичните и оперативните цели)¹ и на тази основа - на политиката и разпределението на финансовите ресурси, оценка на качеството на прилагането и организацията на мониторинга.

В този смисъл настоящият документ си поставя за цел да анализира в каква степен са изпълнени заложените в ОПР цели и приоритети, да представи реално достигнатото ниво на развитие на общината съотнесено към посочените в плана цели и да формулира изводи и препоръки, свързани с прилагането на общинския план за развитие и предприетите мерки. Чрез извършването ѝ ще се установи начина на разходване на обществените ресурси, както и степента на ефикасност на извършените интервенции и на постигане на заложените цели. Направен е анализ на устойчивостта на резултатите и общото въздействие на плана през периода 2014 – 2016 г., изготвени са изводи и препоръки за успешното му изпълнение в оставащите 4 години от неговото действие.

Конкретните задачи, поставени в оценката на Общинския план за развитие на община Угърчин, са следните:

- Представяне на резултатите от извършената оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите;
- Представяне на резултатите от извършената оценка на общото въздействие;
- Представяне на резултатите от извършената оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- Представяне на резултатите от изготвения анализ на факторите при изпълнението на Общинския план за развитие;
- Представяне на резултатите от изготвения анализ на политиките и програмите на община Угърчин;
- Представяне на изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Оценяването на ефективността и ефикасността на провежданата общинска политика е направено на база индикаторите за наблюдение и въздействие ОПР на община Угърчин 2014-2020 г. Целта на настоящата оценка е да се прецени въздействието от изпълнението на ОПР до края на 2016 г. и да се подобри процеса на планиране изпълнение за периода на действие на плана за развитие, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти.

Методология за разработване на междинна оценка

Методологията за извършване на междинна оценка на ОПР на община Угърчин за периода 2014-2016 г. се базира на методи за качествено проучване – фокус групи, дълбочинни интервюта и съдържателен анализ на документация. Като съпътстващ инструмент са използвани, там където е възможно, определените в ОПР първични индикатори (за резултат), които измерват степента на изпълнение на дейностите. Вторични индикатори (за въздействие), които измерват ефекта от дейностите и отразяват напредъка в постигането на целите на ОПР са ясно дефинирани в плана, но те ще бъдат разглеждат частично, тъй като с оглед на краткия период за изпълнение на плана не може да бъде търсено въздействие от неговото изпълнение.

¹ Междинната оценка има много ограничени възможности за оценка на въздействията, тъй като не само има изместване на проявлението на въздействията във времето, но и самата интервенция не е приключила.

При подготовката на инструментариума за качествено изследване фокусът е ориентиран към проучване на индивидуалните оценки за постигнатия напредък по реализацията на ОПР на местни представители на социално-икономическите партньори, структури на гражданското общество и служители, работещи в общинска администрация.

За нуждите на съдържателния анализ на документацията са използвани следните вторични източници на информация:

- Областна стратегия за развитие на област Ловеч за периода 2014-2020 г.;
- Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2 за периода 2014-2020 г.;
- ОПР на община Угърчин за периода 2014-2020 г.;
- Годишните доклади за изпълнението на ОПР на община Угърчин;
- Справките за изпълнените и изпълняваните проекти по оперативните програми и други външни източници на финансиране;
- Информационната система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН).

Първичните източници на информация включват:

Фокус групи – проведена е една фокус група с представители на местната общност и служители от общинската администрация. Фокус групата се проведе в началния етап на набиране на информация, с цел проучване нагласите, наблюденията и оценките на участниците относно реализацията на ОПР, неговата адекватност на променящата се среда и местните потребности. Дискусията беше организирана около реалистичността и постигнатите резултати от изпълнението на приоритетите, мерките и дейностите на стратегическата рамка на плана. Субективните възприятия на участниците за постигнат напредък по изпълнението на ОПР са обобщени в оценъчна матрица. Участниците във фокус групата бяха представители на кметствата на територията на общината, читалища, музей и културни институции, младежи, училища, представители на местния бизнес и представители на общинската администрация.

Интервюта – паралелно с анкетното проучване и фокус групата се проведеха дълбочинни интервюта с представители на ключови сектори от местната икономика и културния живот на община Угърчин.

Целта на дълбочинните интервюта беше да се получи експертно мнение за постигнати резултати от изпълнението на ОПР, както и за текущото състояние и потенциала за развитие на ключови сфери от социално-икономическия профил на общината.

- Методи за анализ на обобщената информация – включва количествен и качествен анализ, чрез прилагане на определени критерии, които характеризират качеството на изпълнение на ОПР.

Критериите за оценка на ОПР обхващат сфери, които дават възможност за извършване на качествени оценки на въздействието и постигането на целите и приоритетите за устойчиво интегрирано развитие на общината:

- Състояние и промени в социално-икономическия профил на община Угърчин в сравнение с други общини от съответния район и по отношение на средните показатели в страната;
- Съответствие на определените цели и приоритети по отношение на нуждите и потенциала на общината и на политиката за регионално развитие в страната и в ЕС;

- Политическа и социална ангажираност с прилагане на политиката за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие;
- Капацитет на институциите и партньорите за прилагане на политиката за регионално развитие;
- Ефективност и ефикасност на използваните финансови ресурси за постигане на целите и приоритетите за регионално развитие.
- Устойчивост на постигнатите резултати – оценена е възможността социално-икономическите, институционалните и екологичните ефекти от изпълнението на ОПР да продължат в средносрочен или дългосрочен период, след като времето на действието му е приключило.

ОЦЕНКА НА КАЧЕСТВОТО НА ОРГАНИЗАЦИЯТА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР 2014 – 2020

Период на действие на ОПР Угърчин

Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 е приет с решение на Общински съвет № 575 от 25.09.2013 г. на основание чл.24 т.1 от Закона за регионалното развитие, чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗРР и чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Периодът на неговото прилагане е втория програмен период по отношение на членството на България в ЕС. През периода 2007 - 2013 година страната ни и в частност община Угърчин, има придобит опит по отношение на планирането, прилагането и изпълнението на политики, подходи и модели на управление, обединени под всеобщата потребност за устойчив и приобщаващ растеж.

Съгласно Закона за регионално развитие, Общинските планове за развитие са в основата на плановия и програмния процес. Те се разработват в съответствие с целите и приоритетите за развитие на областта, изведени в Областната стратегия, като се отчита спецификата на съответната община. Периодът на действие на ОПР съвпада с периода на действие на Областна стратегия за развитие на област Ловеч 2014 – 2020, което е изискване на чл. 34 ал. 3 на ППЗРР.

Система за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на ОПР Угърчин.

Съществен момент в процеса на изпълнение на ОПР на община Угърчин за периода 2014 - 2020 г. е наличието на добре функционираща система за наблюдение, анализ и оценка (мониторинг) на изпълнението. Основна задача на мониторинга на публичните политики и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките и програмите.

Мониторингът и оценката осигуряват отчетност - те предоставят информация в каква степен политиката/програмата постигат своите цели, доколко рационално са използвани публичните ресурси, какви са обществените въздействия и т.н. Така се дава възможност на заинтересованите страни да предоставят и да получават информация, която има решаващо значение за разкриването на злоупотреби и защита на интересите им.

Основните задачи на системата за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на ОПР са свързани с предназначението и функциите ѝ. Те са маркирани и в Методическите указания на МРРБ (2011 г.). Задачите на системата за мониторинг на ОПР на община Угърчин могат да бъдат представени по следния начин:

- Определяне на процедури за функциониране на система с определяне на участниците (звена или отделни експерти от общинска администрация), които имат ангажменти по прилагането ѝ, задачите и отговорностите на същите;

- Разработване и прилагане на механизъм за координация между участниците в процеса на наблюдение и оценка на ОПР;
- Разработване и прилагане на механизъм за информационното осигуряване на предложената системата от индикатори на ОПР;
- Използване на системата от индикатори за подготовката на ключовите документи, свързани с изпълнението на ОПР – годишни доклади, предварителна и последваща оценки;
- Осигуряване публичност и прозрачност на информацията за степента на изпълнение на ОПР;

Основни участници в системата за мониторинг

Основните участници в системата за мониторинг са тези, които по разпоредбите на ЗРР имат ангажименти по изпълнението на ОПР. Това са кметът на общината (заедно с неговия екип) и общинската администрация. Общинският съвет е ръководният орган, който осъществява цялостната ръководна дейност по приемането на ОПР и на документите, свързани с неговото изпълнение – годишните доклади, междинната и последващата оценка. Оперативната дейност по наблюдението, анализа и оценките на изпълнението на ОПР се осъществява от звена на общинската администрация и основно от отдел “Устройство на територията, техническа инфраструктура, екология и чистота, както и отдел “Развитие и инвестиции“. В дейността си това структурно звено на общинската администрация се подпомага и от представители на останалите структурни звена на общинската администрация, със задача 1 или 2 пъти годишно да подготвят доклади за реализацията на ОПР.

Общинският съвет извършва:

- Осигуряване на необходимата информация за оценка;
- Разпределение на отговорностите между отделните структури от общинската администрация, изпълняващи ОПР;
- Поддържане на непрекъсната комуникация с централните и местните институции;
- Утвърждаване необходимите мерки за промяна на системата за наблюдение и оценка на плана;
- Популяризиране на резултатите от ОПР в публичното пространство.

Кметът извършва:

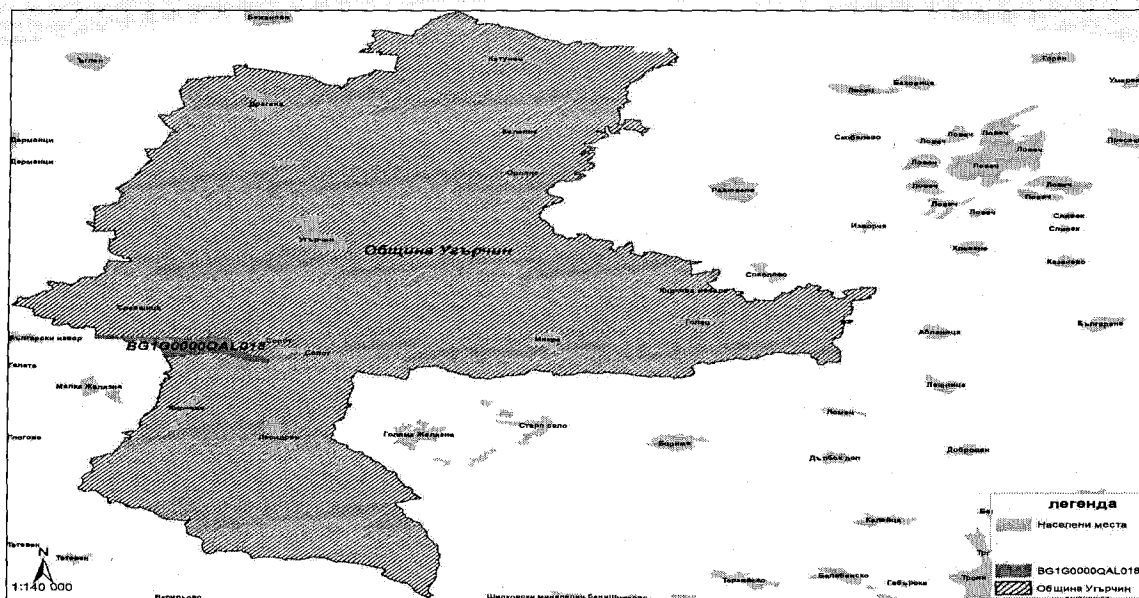
- Организиране наблюдението на конкретните дейности по реализацията на ОПР;
- Обобщаване и представяне резултатите от прилагането на ОПР;
- Обобщаване и представяне резултатите от наблюдението на плана;

Като източник за целите на анализа и събирането на информацията, необходими за изготвянето на междинната оценка, са използвани наличните гореизброени документи, а така също и информация от следните източници:

- ИСУН;
- НСИ;
- Информация от АЗ, МЗХГ, МОН.

Географски и административен обхват

Съгласно Закона за регионалното развитие област Ловеч, респективно територията на община Угърчин, се включва към Северозападен район ниво NUTS 2. Територията на общината граничи на север с община Плевен, на изток - с община Ловеч, на юг - с общините Троян и Тетевен и на запад - с общините Луковит и Тетевен.



Община Угърчин включва 11 населени места, от които един град - Угърчин и десет села: Площта на землището на общината обхваща селата Голеп, Драгана, Каленик, Катунец, Кирчево, Лесидрен, Микре, Орляне, Славщица, Сопот. Територията на Угърчин обхваща 524,313 км² което представлява 12,7% от територията на област Ловеч, 2,74% от територията на Северозападен район ниво NUTS 2 и 0,47% от територията на Република България. Община Угърчин заема четвърто място по площ в Ловешка област (след общините Троян, Ловеч и Тетевен).

Таблица № 1. Баланс по фондове площ на територията.

	Общо	Земеделска	Горска	Урбанизирана територия	Водни площи	Полезни изкопаеми	Транспортна инфраструктура
Угърчин	524,313	289,136	215,613	13,680	3,376	0	2,509

Източник : НСИ

Видно от таблица № 1, земеделските територии заемат 55% от територията на община Угърчин, като в тяхната структура преобладават най-вече нивите. Значително по-нисък е относителният дял на трайните насаждения и на терените за аграрна инфраструктура.

Горските масиви заемат 41% от територията на общината. Това е обяснимо, като се има предвид насеченият от гънки планински тип релеф и силно залесен характер на територията, което е условие за развитие на овощарство и лозарство. Възможност за

развитие имат туризмът и индустрията, свързана с дърводобив. Горските ресурси до голяма степен определят нивото на замърсяване. Около горите се повишава турболентността и самопречистването на въздуха, особено на границите с полето. Горските територии следва да бъдат оценявани от гледна точка на потенциала им за развитие на някои алтернативни форми на туризъм, както и на екологичното им въздействие.

Актуализиран икономически профил на територията

Население и демографски характеристики на община Угърчин

Основен фактор с първостепенна важност и значение, който активно влияе върху равнището на териториалната концентрация и отраслова специализация на общественото производство е демографският процес и тенденциите в развитието на човешкия капитал. Той включва числеността, динамиката, трудово-демографска активност, териториална структура и икономическата активност на населението.

Таблица № 2. Разпределение на населението на територията на община Угърчин към 31.12.2016 г.

	Общо			В град Угърчин			В селата		
	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
Община Угърчин	5 834	2 867	2 967	2 448	1 217	1 231	3 386	1 650	1 736

Източник : НСИ

Към 31.12.2016 г. по данни на НСИ, на територията на община Угърчин има население от 5 834 жители, което представлява 0,08% от населението на Република България, 0,75% от населението на СЗР и 4,5% от населението на област Ловеч. (таблица № 2) Жените на територията на общината са със 100 повече от мъжете което обрнато в проценти се равнява на 3,5%. Демографските процеси на територията на общината напълно следват националните тенденции. Жените в България са с 5,85% повече от мъжете към 31.12.2016 г. Националната тенденция към намаляване броя на населението се регистрира и на територията на община Угърчин. Тенденцията на намаляване е трайна и отчетлива. (таблица № 3)

Таблица № 3. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2016 г.

Години	Общо	В селата	В град Угърчин
2010	6 984	2 774	4 210
2011	6 356	2 509	3 847
2012	6 263	2 513	3 750
2013	6 163	2 499	3 664
2014	6 032	2 479	3 553
2015	5 975	2 488	3 487
2016	5 834	2 448	3 386

Източник : НСИ

За последните седем години (от 2010 г. до 2016 г.), населението на община Угърчин е намаляло с 1150 души, или с 16,5%, достигайки сегашните си стойности. (фигура № 1) Позовавайки се на настоящата тенденция можем статистически да прогнозираме, че на територията на община Угърчин демографската ситуация е тревожна. Предвид необратимите процеси на намаляване на населението е необходимо да се създадат предпоставки за забавянето им във времето.

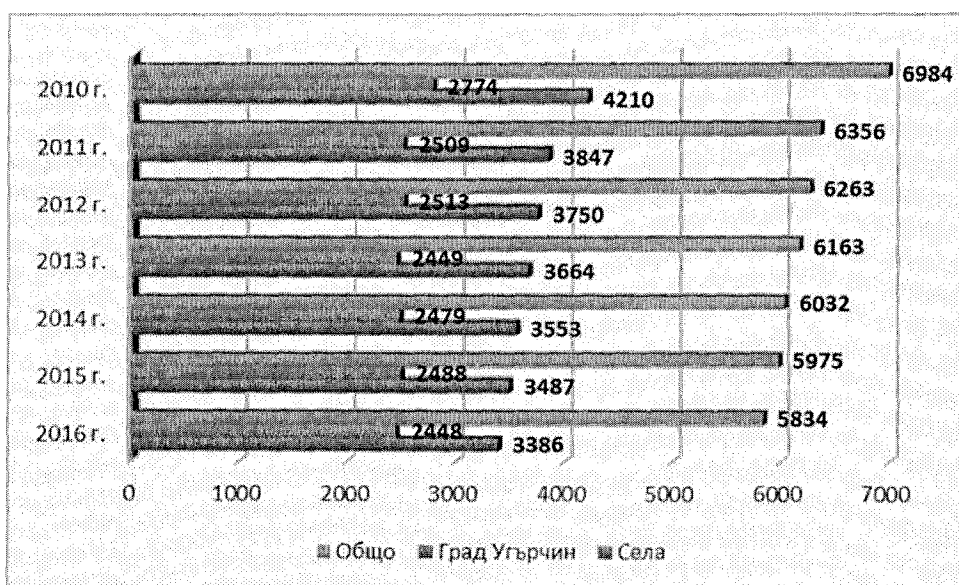
Фигура № 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Угърчин в периода 2010-2016 г.



Източник : НСИ

Темпът на намаляване на населението е по-висок в селата. За периода (от 2010 г. до 2016 г.) населението в селата на територията на общината е намаляло с 824 души или с 19,6%. За същия период населението в градовете е намаляло с 326 души или с 11,75%. Липсата на работа, възможности за реализация и достъп до качествени услуги принуждава голяма част от населението до 39 годишна възраст да се насочи към градовете Ловеч и София в търсене на по-добри условия за живот и професионална реализация.

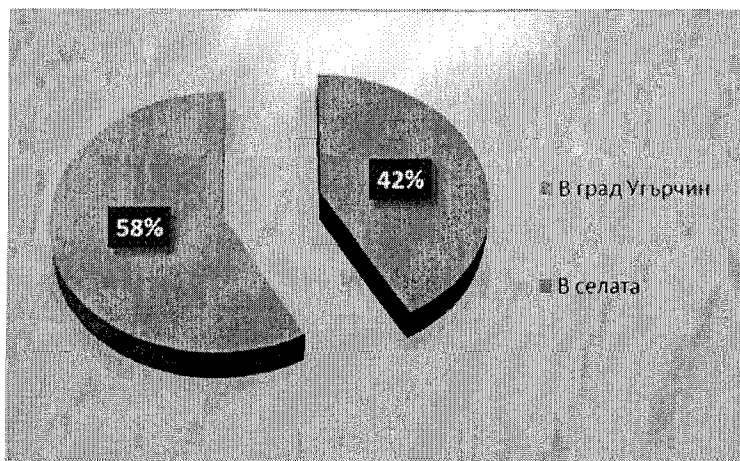
Фигура № 2. Темп на намаляване на населението на община Угърчин, за периода 2010 – 2016 г.



Източник : НСИ

Видно от фигура № 3, 58% от населението на общината живее в селата, докато 42% в града. През последните седем години с бавни, но постоянни темпове се увеличава дялът на хората, живеещи в градовете. За сравнение през 2010 г., 40% от населението на община Угърчин живее в града, а 60% от населението в селата. През 2016 г., дялът на селското население в Република България е 27%.

Фигура № 3. Процентно изражение на населението в град Угърчин и селата на територията на общината към 31.12.2016 г.



Източник : НСИ

Гъстотата на населението на територията на община Угърчин по данни на НСИ към 2016 г., е 11,1 души на км², което е почти три пъти по-ниско от средната за област Ловеч – 31,2 души на км², четири пъти по-ниска от средната за СЗР – 40,3 души на км² и над шест пъти по-ниска от средната за страната - 64,5 души на км². Тенденциите в демографското развитие на общината сочат трайно намаляване на населението през последните години, характерно както за област Ловеч, така и за България като цяло. Територията на страната се обезлюдява с параметрите на катастрофа. Сложността на демографската ситуация произлиза и от факта, че тя се проявява с отложен ефект във времето. Демографския вакуум, който е обхванал не само България, а и цяла западна Европа, може да бъде запълнен чрез свръх раждаемост или свръх миграция. Предвид интензивното презаселване на Европа с хора от Африка и Азия се предопределя и демографското бъдеще на Европа и България.

На територията на община Угърчин е налице отрицателен естествен прираст -23‰. През годините неговите относителни стойности необратимо нарастват, определяйки настоящата демографска тенденция. Отрицателен естествен прираст се наблюдава както на територията на област Ловеч, така и на територията на България като цяло. Намалението на населението в страната в резултат на отрицателния естествен прираст се дължи главно на високите нива на обща смъртност, които ниската раждаемост не може да компенсира. Към 31.12.2016 г., всички области в страната, имат отрицателен естествен прираст. Това отрежда на България първо място по отрицателен естествен прираст в ЕС.

Таблица № 4. Естествен прираст за периода 2010-2016 г. на територията на община Угърчин.

	2010 г.	2016 г.
Община Угърчин	-19,9‰	-23‰

Област Ловеч	-9,3‰	-11,8‰
Северозападен район от ниво 2	-10,6‰	-11,6‰
Република България	-4,5‰	-6‰

Източник : НСИ

Влияние върху броя и структурите на населението на територията на община Угърчин, оказва и механичният прираст (нетното салдо от външната миграция). За територията на общината към 31.12.2016 г., той е отрицателен - 10 души. Спрямо 2010 г., се наблюдава значително подобрене на отчетените стойности. Подобна е ситуацията на територията на цялата област.

Таблица № 5. Механично движение на населението на територията на община Угърчин.

	Механичен прираст към 31.12.2010 г.			Механичен прираст към 31.12.2016 г.		
	общо	мъже	жени	общо	мъже	жени
Община Угърчин	-56	-18	-38	-10	-3	-7
Област Ловеч	-1804	-869	-935	-610	-331	-279

Източник : НСИ

На територията на община Угърчин се наблюдава продължаващ процес на застаряване на населението, което се изразява в намаляване на абсолютния и относителния дял на населението под 15 години и увеличаване на дела на населението на 65 и повече години. През 2016 г., населението на възраст над 65 г. на територията на общината достига 1975 души или 33,8% което е по-малко от изчисленото през 2010 г., 36,8%, но повече от средно за страната 24,4%.

Населението в под-трудоспособна възраст към 2016 г. на територията на общината е 1059 или малко над 18,2% от населението на територията. Отчита се повишаване спрямо 2010 г., с 2 %. Стойностите за територията на община Угърчин, са по-високи от средните за страната, който са 14,9.

Населението в трудоспособна възраст към 31.12.2016 г., достига 2800 души или 48% от живущите на територията. От тях 1551 са мъже, а 1249 жени. Отчетените стойности са по-ниски от средните за страната 60,6%. Броят на жителите в трудоспособна възраст за 2016 г., се повишава спрямо 2010 г., когато са били 46%.

Таблица № 6. Таблица на населението на територията на община Угърчин под, в и над трудоспособна възраст към 31.12.2016 г.

	Под трудоспособна			В възраст	трудоспособна			Над трудоспособна		
	общо	мъже	жени		общо	мъже	жени	общо	мъже	жени
Община Угърчин	1059	540	519		2800	1551	1249	1975	776	1199

Източник : НСИ

Към 2015 г., общият коефициент на възрастовата зависимост (процентът на населението под 15 и над 65 години) в района е 91,6%. Това означава, че на всеки 100 лица в „зависимите възрасти“ се падат 91,6 лица в активна възраст. За сравнение през 2010 г.

(процентът на населението под 15 и над 65 години) в района е бил 82,4 %. За 2015 г., националната величина е – 52,4 %.

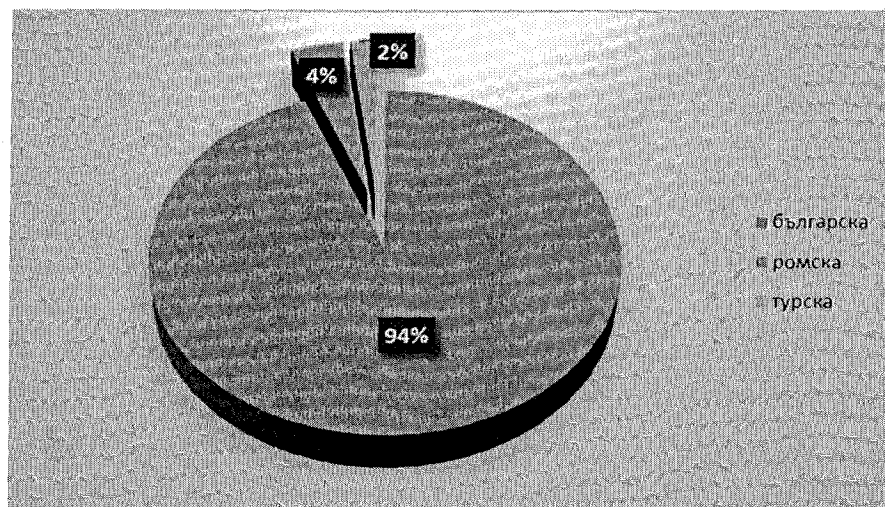
Таблица № 7. Възрастови съотношения на територията на община Угърчин към 31.12.2015 г.

	Показател		
	0 – 14 / 15 – 64	65+ / 15 – 64	0 – 14, 65+ / 15-64
Община Елени	32,6%	59%	91,6%

Източник : НСИ

Спрямо националното преброяване през 2011 г. най-голямата част от населението в общината се определят като принадлежащи към българската етническа група – 94 %, следвана от ромската с 4% и турската – 2%. Според Преброяване 2011 г. се вижда, че трите етноса на територията на общината намаляват с приблизително еднакви темпове, което не води до съществено изменение в относителният дял на трите етнически групи.

Фигура № 4. Етническа структура на територията на община Угърчин.



Източник : НСИ

Ловеч е сред областите с най-неблагоприятна възрастова структура на населението и същевременно влошаването ѝ е по-бързо от средното за страната. През 2016 г. Ловеч се присъединява към областите, в които броят на лицата на възраст 65 и повече години е два и повече пъти по-висок от този на лицата до 14 години с коефициент 200,2% при 147,1% за страната. Катализатор за бързото застаряване на населението са силно отрицателните коефициенти на естествен (–12‰ при –6‰ за страната) и механичен прираст (–6‰). Нещо повече – стойностите и на двата коефициента намаляват още през 2016 г.

През 2016 г. делът на градското население остава значително под средния за страната – 63% при 73% за страната. Ловеч е и сред областите с най-ниска гъстота на населението, като показателят бързо намалява с обезлюдяването на областта.

Заетост и безработица

Наети лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности на територията на община Угърчин към 31.12.2015 г., са 2015 г. 568 души. Най-много са те в преработващата промишленост – 232 души или почти 41% от всички наети. Силно застъпени в промишлеността са „Производство на дървен материал, хартия, картон и изделия от тях (без мебели)“, „Печатна дейност“, „Производство на текстил и облекло“, „Обработка на кожи включително производство на обувки“, „Производство на мебели“;

„Ремонт и инсталиране на машини и оборудване”. На второ място са заетите в сектор „Търговия; Ремонт на Автомобили и Мотоциклети” - 148 души или 26% от всички заети. На трето място са заетите в сектор „Селско, Горско и Рибно стопанство” – 110 души или над 19% от заетите. Най малко са заетите в сектор „Операции с недвижими имоти” – 4 души или 0,7%.

Таблица № 8. Наети лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности на територията на община Угърчин.

	2014 г.	2015 г.
Общо	597	568
Селско, горско и рибно стопанство	114	110
Преработваща промишленост	292	232
Търговия; Ремонт на автомобили и мотоциклети	130	148
Транспорт, складиране и пощи	..	24
Хотелиерство и ресторантьорство	22	23
Операции с недвижими имоти	..	4
Хуманно здравеопазване и социална работа	9	10

Източник : НСИ

Средната брутна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности за 2015 г., на територията на община Угърчин е 4338 лв. Тя е по-ниска от средната за СЗР – 8365 лв., по-ниска от средната за област Ловеч - 8033 и от средната за Република България – 10535 лв.

Най-висока е средната годишна заплата в сектор „Търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети” – 6150 лв., следвана от „Селско, горско и рибно стопанство” – 4559 лв., и „Преработваща промишленост” – 5454.

Впечатление прави, че средна брутна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение за 2015 г., на територията на общината е по-висока спрямо тази от 2014 г. Наблюдава се увеличение с малко над 8 % на годишна база.

Неблагоприятната демографска ситуация на територията на община Угърчин определя тенденция за трайно намаляване на населението в трудоспособна възраст. Като последиствие от икономическата криза се наблюдава понижаване на икономическата активност на лицата на възраст между 15 и 64 навършени години, намаляване на коефициента на заетост и нарастване на безработицата.

Икономически активното население обхваща всички лица на 15 и повече навършени години, които са заети или безработни и по същество определя параметрите на работната сила.

Таблица № 9. Средна брутна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности на територията на община Угърчин.

	2014 г.	2015 г.
Общо	3984	4338
Селско, горско и рибно стопанство	3790	4559
Преработваща промишленост	4771	5454
Търговия; ремонт на автомобили и	3801	6150

мотоциклети		
Транспорт, складиране и пощи	2915	2391
Хотелиерство и ресторантьорство	-	-
Операции с недвижими имоти	3000	3217
Хуманно здравеопазване и социална работа	3000	4500

Източник : НСИ

Икономически активните лица на територията на община Угърчин към 31.12.2016 г., са 1606 души или 2,87% от икономически активните лица на територията на област Ловеч. Също така те представляват 27,5 % от населението на общината. Регистрираните безработни на територията на Угърчин са 745 души, което е по-малко с 58 души спрямо регистрираните безработни през 2015 г. - 803 души. От тях 62 души са на възраст до 24 години. 278 са безработните лица над 50 годишна възраст и 447 безработни лица с основно и по-ниско образование. Регистрираните безработни на възраст до 29 години са малко над 18%. За сравнение на територията на област Ловеч те са 15,4%. Регистрираните безработни лица на възраст до 29 години за територията на България са 15,1%.

Независимо от факта, че броят на младите хора, които отпадат от училище, е сведен до минимум, а броят на тези, които завършват висше образование се увеличава, сериозен проблем е задържането на младежи с по-високо образователно равнище в общината поради трудности с осигуряване на заетост. Ключов момент при създаването на възможности за младите хора да намерят своето място в обществото, да постигнат икономическа независимост и да се развият, е намирането на подходящо работно място.

Таблица № 10. Заетост и безработица на територията на община Угърчин.

	Регистрирани безработни лица				Равнище на безработица
	Икономически активни лица	Общо	На възраст до 29 години вкл.	С регистрация повече от 1 година	
Угърчин	1606	745	145	600	46,39%
Област Ловеч	55868	8782	1354	4292	15,7%
България	3282740	328921	49886	139130	10%

Източник : НСИ

Равнището на безработица на територията на община Угърчин към 31.12.2016 г., е 46,39%. Макар по-ниска от тази през 2015 г., - 50%, тя е над 3 пъти по-висока от средната за територията на област Ловеч и 5 пъти по-висока от средната за страната. Видно от таблица № 10, равнището на безработица на територията на община Угърчин е с най-висок показател в областта. Регионалният поглед към данните на НСИ и АЗ за развитието на пазара на труда в страната през 2016 г. показва, че въпреки продължаващия спад на безработицата, разкриването на работни места в много региони от страната постепенно забавя ход.

Таблица № 11. Равнище на безработица на територията на област Ловеч към 31.12.2015 г.

Общини на територията на област Ловеч	на Равнище на безработица
Априлци	10,9%
Летница	28,9%
Ловеч	9,2%
Луковит	33,9%
Тетевен	24,0%
Троян	6,6%
Угърчин	50,0%
Ябланица	42,1%

Пазарът на труда се характеризира със значителен дял на продължително безработните. Запазва се висок дялът на лицата без образование сред продължително безработните. Безработните с намалена работоспособност са малка, но специфична група, като за тях е характерна липса на квалификация и образование, съчетана със специфични здравословни проблеми, което затруднява трудовата реализация на тези лица. Устройването им на работа е предимно чрез включване в програми за заетост и преференциални режими. Поредността на регистрацията характеризира до колко безработицата е повтарящо се

явление и е показател за устойчивостта на трудовата заетост. Наблюдава се изразена зависимост на този показател от квалификацията и образователното равнище, от възрастта и пола на безработното лице. Сред лицата без образование и квалификация безработицата е по-често повтарящо се явление. Продължителността на регистрацията на безработните лица характеризира дълготрайността на проблема „безработица“. Той зависи от квалификацията и образователното равнище, от възрастта и пола на безработното лице. Най-голяма продължителност на регистрацията има сред лицата без образование и без квалификация. С увеличаване на възрастовата група се наблюдава нарастване на продължителността на регистрацията, която се превръща в дълготраен проблем при лицата на възраст над 55 г. Като цяло, безработицата в региона се характеризира с висока продължителност.

През 2016 г. икономическата активност в областта намалява рязко и Ловеч става втората област (преди област Монтана) с най-нисък коефициент на икономическа активност в страната – 56,9% при 68,7% в страната. Този срив е съпътстван от намаляване и на безработицата, и на заетостта в областта. Коефициентът на заетост достига до 52,4% и се отдалечава значително от средните 63,4% за страната.

Намаляването на икономическата активност и на заетостта в областта вероятно е свързано и с рязкото влошаване на образователната структура на населението на възраст между 25 и 64 години. След тригодишен ръст дялът на висшите в областта намалява до 17% при 28% за страната. Дялът на населението с основно и по-ниско образование пък се увеличава до 23% при 18% за страната.

Основни тенденции, влияещи негативно върху демографските характеристики, заетостта и безработицата:

- Налице е тенденция за намаляване на населението на територията на община Угърчин спрямо 31.12.2015 г., по данни на НСИ с 141 души, което е резултат от влошения естествен и механичен прираст. Спрямо 31.12.2010 г., населението е намаляло с 1150 души.

- Намаляване на населението във всички възрастови групи. Този фактор по отношение на възрастовите групи до 18 години е предпоставка за потенциални проблеми във функционирането на детски заведения и учебни институции на територията на общината, свързани с възможността за запълване на групите и паралелките;
- За последното десетилетие на територията на община Угърчин е налице отрицателен механичен прираст;
- Към 31.12.2016 г., живородени са 57 души а умрели 193, което определя отрицателния естествен прираст изразен от -23 %.
- Висока смъртност сред населението на общината спрямо областното и националното ниво;
- Населението в трудоспособна възраст на територията на общината има по ниски средни стойности спрямо тези за област Ловеч и страната.
- Средната брутна годишна заплата на наетите на територията на общината е по-ниска от тази в област Ловеч и страната.
- Налице е много висока безработица – 46,39% при средно за област Ловеч 15% и средно за страната 10%.
- Висок брой регистрирани безработни с регистрация по-голяма от 1 година.

Образователна структура на населението

Предоставянето на образователни услуги на територията на община Угърчин и осигуреността с високо професионално и специализирано образование за нуждите на регионалната икономика са на нива, близки до средните показатели за страната. На територията на общината липсват висши училища.

През учебната 2015/2016 г. територията разполага с 3 общообразователни училища. В тях се обучават 520 деца, обслужвани от 36 преподаватели. Учащите на територията представляват 3,4% от тези на територията на областта и 0,6% от учащите на територията на Северозападен район от ниво 2. Училищата са:

- СУ „Св. Св. Кирил и Методий” гр. Угърчин
- ОУ „Христо Ботев” с. Кирчево
- ОУ „Св. Паисий Хилендарски” с. Лесидрен

Таблица № 12. Образователна структура на населението на територията на община Угърчин.

	Учащи		Преподаватели		Учебни институции	
	2014/2015	2015/2016	2014/2015	2015/2016	2014/2015	2015/2016
Община Угърчин	565	520	37	36	3	3
Област Ловеч	15249	15250	1203	1179	60	59

Източник : НСИ

През учебната 2014/2015 г., учащите са 565, обслужвани от 37 преподаватели в общо 3 образователни училища. Учащите на територията представляват 3,7% от тези на територията на областта и 0,7% от учащите на територията на СЗР. През измерените години не се наблюдава драстична промяна в изследваните елементи. Впечатление прави разликата от 45 учащи спрямо периода 2015/2016 г.

Забавно обучаваане на деца и ученици:

Забавните кабинети са ремонтирани, обзаведени с медицински мебели и инструменти, осигурени с медикаменти и превръзочни материали.

Медицинските специалисти от забавните кабинети на детските градини и училищата осъществяват следните дейности:

- профилактика и промоция на здравеопазване;
- оказване на спешна помощ при инциденти;
- организиране и провеждане на програми за забавно образование;
- набиране на физическото развитие и определяне физическата способност на децата и учениците;
- участие в подготовката, подбора и провеждане на професионални и противоепидемични дейности за предотвратяване възникването и ограничаване разпространението на заразените и паразитните заболявания;
- регистриране на забавното състояние на децата и учениците в забавно професионални карти и изготвяне на анамнез въз основа на данните, получени от личния лекар. За тази цел работещите в забавните кабинети поддържат постоянна връзка с личните лекари и имат актуална информация за здравословното състояние на подрастващите и провеждат имунизации.

Община Утрчин е създава организация за извършване на безплатен превоз на пътуващите ученици. Децата и учениците от населените места, където няма училища и детски градини се извозват с два автобуса, предоставени от МОН. В началото на всяка учебна година се утвърждават маршрутите разписания. Извършва се пътнически превоз на автобусите, медицински превоз на водачите и тест за адреналин. Осигуряват се придружител на децата. Превозните средства се поддържат и обслужват в съответствие с изискванията на ДАН. Осигурен е и специализиран превоз на ОУ „Св. Цв. Писий Хилендарски“ - с. Асиперен-с.Лованя Брестница-с.Мака Желязна – Старо село.

Забавно обучаваане на деца и ученици:

На средните училища се предоставят допълнителни средства от централния бюджет за осигуряване обучението на пътуващите ученици по два компонента:

- 1. средства за транспортни разходи-при условия и по ред, определени с Наредбата по § 4, ал. 3 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози;
- 2. средства за предоставяне организация на учебния ден и за столово хранене за пътуващи ученици от I до VIII клас.

VI	Общо	Лованя	I	II	III	IV	Разнообразна
ΔГ „Светулка“	163	18	14	21	45	39	26
ΔГ „Щастливо детство“	60	17	23	6	14		

Таблица № 13. Брой деца в детските градини и подготовителните групи:

„Щастливо детство“ с. Кирчево

На територията на общината има 2 детски градини (ΔГ) – „Светулка“ гр. Утрчин и ΔГ заваржителина преучилищна и училищна възраст.

общината през отчетната учебна година няма необходимите деца и ученици в 2015/2016г. няма прекалено напушане на образованието и обучение. На територията на общината през учебната 2015/2016г., няма отпаднаващи ученици. На територията на общината през учебната 2015/2016г. общия брой ученици до 16/18 години през учебната

Една от основните задачи на медицинския персонал е провеждането на здравно образование с оглед предоставяне на знания и формиране на убеждения, умения и нагласи за активно отношение към здравето и избор на здравословен начин на живот на децата и учениците. Медицинските специалисти имат и ангажимента да проследяват и контролират факторите на средата, в която се отглеждат и възпитават децата и се обучават учениците, учебния режим, храненето, спортната дейност.

Таблица № 14. Децата и ученици със специални образователни потребности (СОП) – Разпределени по училища и по класове

Училище	Общо	I	II	III	IV	V	VI	VII
СУ-Угърчин	11			5	2		3	1
ОУ-Кирчево	2		1			1		
ОУ-Асеновци	2			1			1	

Източник : НСИ

В детските градини, разположени на територията на общината, няма ученици със специални образователни потребности.

Брой деца и ученици в риск от социално изключване:

По данни на ДСП-Ловеч броят на децата и учениците в семейства с ниски доходи, с безработни родители и подпомагани по чл.9 от ППЗСП е 192.

Както и в много други райони на страната, специализираната насоченост на образованието в община Угърчин все още не е ориентирана достатъчно добре към регионалните нужди от професионални технически кадри в различните сфери на икономиката. На територията на общината липсва мрежа от професионални гимназии. Образователната среда се нуждае от оптимизиране и по-добро синхронизиране с очакванията на бизнеса от района.

Коефициентът на записване в V–VIII клас в област Ловеч е сравнително висок и за разлика от тенденцията в страната през последните години се увеличава на 82,5% при 78,2% за страната през 2016 г. В същото време обаче делът на отпадналите от основното и средното образование в областта също е по-висок от средния. Броят на преподавателите също продължава да е по-нисък – 71 на 1000 ученици при 75 на 1000 ученици в страната. Учениците в областта се представят сравнително добре на матурите по БЕЛ през 2017 г., като резултатите са близки до средните в страната.

Таблица № 15. Осигуреност на населението с общопрактикуващи лекари на 10 000 души към 2015 г.

Община	Брой	Население	На 10 000 души
Област Ловеч	91	131493	6,92
Община Угърчин	4	5975	6,69

Източник : НСИ

На територията на Угърчин на 1 общопрактикуващ лекар обслужва 1493 пациента. За сравнение на територията на област Ловеч на 1 общопрактикуващ лекар се падат по 1444 пациента. На територията на страната като цяло е регистриран критичен недостиг на лекари в десетки специалности. За да се запълни кадровият дефицит, в много болници работят пенсионирани медици. Същевременно липсата на млади специалисти не очертава особено светли хоризонти пред сектора. Към момента в страната около 70% от лекарите са на възраст над 50 години.

Таблица № 16. Осигуреност с дентални лекари на 10 000 души към 2015 г.

Община	Брой	Население	На 10 000 души
Област Ловеч	117	131493	8,90
Община Угърчин	2	5975	3,35

Източник : НСИ

На територията на Угърчин 1 стоматолог обслужва над 2987 души. За сравнение на територията на област Ловеч 1 стоматолог обслужва 1123 пациента, което е с 62% по-малко спрямо Угърчин.

Таблица № 17. Осигуреност на населението с медицински специалисти.

Община	Общопрактикуващи лекари		Лекари по дентална медицина		Медицински специалисти по здравни грижи	
	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Област Ловеч	93	92	112	108	820	793
Община Угърчин	4	4	1	2	6	6

Източник : НСИ

На територията на община Угърчин липсват Многопрофилни болници и Лечебни заведения за извънболнична помощ. Към 31.12.2015 г., на територията на общината работят 6 лекари, от които 4 общопрактикуващи и 2 по дентална медицина. На територията на общината през 2015 г., има 6 специалисти по здравни грижи. Спрямо 2014 г., се е повишил единствено броят на лекарите по дентална медицина. Останалите лекари и специалисти запазват броя си. Тази тенденция има отрицателни стойности за територията на област Ловеч. През 2015 г. броят на лекарите и специалистите на територията на областта е с по-ниски стойности спрямо 2014 г.

РЗИ-Угърчин участва в изпълнението на национални програми за профилактика и промоция на здраве с цел опазване на здравето на населението в общината както следва:

- Национална програма за превенция на хроничните незаразни болести 2014-2020 г.
- Национална програма за профилактика на оралните заболявания при деца от 0-18 г., в Република България.
- Национална програма за превенция на ХИВ/СПИН
- Национална програма за първична профилактика на рака на маточната шийка 2017-2020 г.

Реформите в системата на здравеопазването през последните години водят до редица негативни влияния върху качеството на здравно обслужване на населението на територията на община Угърчин. Затрудненията са свързани с недостиг на финансови средства и с осигуряване на кадрова обезпеченост с общопрактикуващи лекари по селата.

Над две трети от българите, които завършват медицина или учат за медицински специалности, емигрират на запад поради по-добри възможности за развитие. Същите намерения имат и близо половината от младите лекари, които вече имат специалност. На този етап в повечето общини, включително Угърчин, има огромен дефицит на лекари. Статистиката прогнозира, че до десет години този проблем ще обхване големите градове и столицата. Острият недостиг на медицински персонал затруднява работата в повечето болници в страната.

Таблица № 18. Детски ясли на територията на община Угърчин.

Община	2014 г.					2015 г.				
	Брой		Деца	Брой		Брой		Деца	Брой	
	брой	места		брой	места	брой	места		брой	места
Област Ловеч	17	595	573	17	621	523	263	260		
Община Угърчин	2	43	42	2	40	48	25	23		

Източник : НСИ

В периода 2014-2015 г., броят детски ясли не търпи промяна. През 2015 г., се наблюдава ръст на децата, посещаващи детските ясли. Тенденцията на територията на областта е точно обратната. През 2015 г., броят на деца посещаващи детски ясли намалява спрямо този от 2014 г.

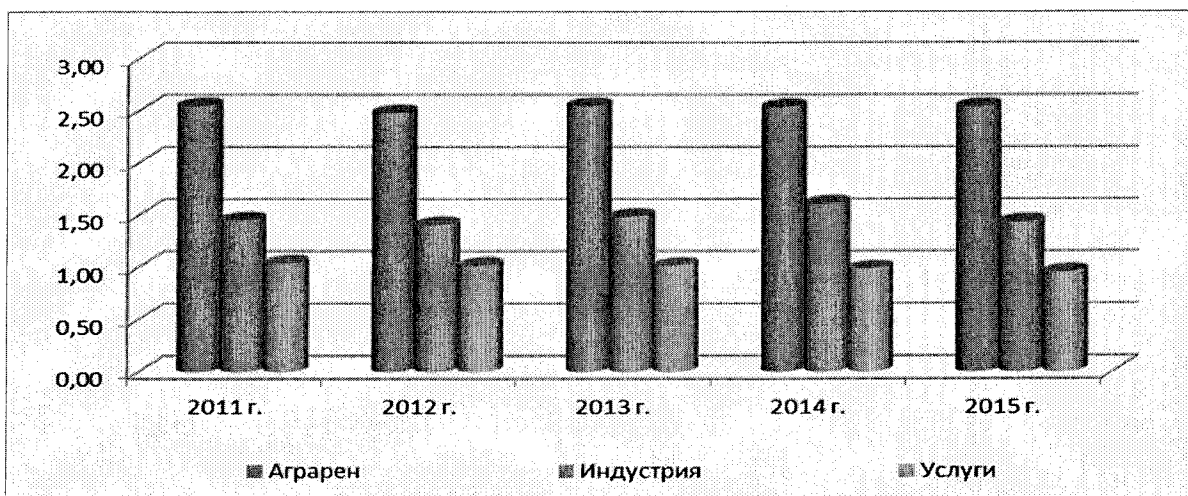
Ловеч е сред областите със сравнително висок брой на здравноосигурените лица, включително и заради изявеното застаряване на населението. През 2016 г. делът им отново нараства и достига 91,3% при 88,1% за страната. Областта е относително добре осигурена с общопрактикуващи лекари (един на всеки 1420 души от населението при 1611 души за страната), но страда от недостиг на специалисти (един лекар от водеща специалност на 621 души от населението при 530 души за страната).

След няколкогодишен спад легловата база в МБАЛ "Професор Д-р Параскев Стоянов" гр. ЛОВЕЧ се разширява и достига 4,2 легла на 1000 души от населението през 2016 г., макар и все още да е далеч от средните за страната 5,1 легла на 1000 души. През 2015 и 2016 г. се наблюдава спад на лекуваните болни в Ловеч. През 2016 г. преминалите през болниците в областта намаляват до 205 на 1000 души от населението, а в страната се увеличават до 235 на 1000 души.

Конкурентоспособност на местната икономика

Северозападният район е на последно място сред районите на ниво NUTS 2 за страната по показателите за БВП и БДС и с най-малък принос към съвкупния национален БВП. За периода 2011-2015 година БВП на Северозападния район е средно 7% от националния. През 2015 година БВП на района е 6 013 млн.лв., а БДС – 5 197 млн.лв.

Фигура № 5. Дял на БДС по икономически сектори на област Ловеч към националната БДС за периода 2011-2015 години. Източник НСИ.



Източник : НСИ

По произведен БВП на човек от населението област Ловеч е под средното равнище за страната. Съотношението към средните стойности отново се влошава през 2015 година, като през 2014 г. се равнява на 66.22% от националния БВП на човек, а през 2015 г. е 62.88%.

Една от съществените специфики на област Ловеч по отношение на другите области в СЗР е голямата разлика в социално-икономическото развитие на отделните общини. Това предопределя целите, насоките и задачите в регионалното развитие на областта. Общините от област Ловеч, които ще са обект на целенасочени действия са определени както следва: район в индустриален упадък – Троян; изостанали селски райони - Априлци, Летница, Луковит, Тетевен, Угърчин и Ябланица; изостанали планински райони - Априлци, Тетевен и Угърчин.

Много слаба е конкурентоспособността и възможностите за присъствие на външни пазари. Недостатъчен е притокът на чуждестранни инвестиции в община Угърчин. Предприятията са с неефективно производство, с висока себестойност и цена на продукцията. Материалната база е остаряла. Няма инвестиции в нови производства и технологии. За да се развият повечето отрасли на промишлеността е необходима техническа инфраструктура, квалифицирана работна сила, суровини, подходящи природни природно-климатични условия и предприемчивост.

Таблица № 19. Разходи за придобиване на ДМА (в хил. лв.)

Разходи за придобиване на ДМА	2014 г.	2015 г.
Община Угърчин	4239	6608

Източник : НСИ

По данни на НСИ разходите за придобиване на ДМА в община Угърчин към 2015 г., са 6 608 хил. лв. и в сравнение с предишната година нараства с 35,8%. По данни на НСИ извършените разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (ДМА) в област Ловеч през 2015 г. във всички сектори на икономиката са 301.9 млн. лв. и в сравнение с предходната година нарастват с 61.7%. Най-голям обем инвестиции в ДМА са вложени в промишления сектор – 125.8 млн. лв. – 41.7% от общите инвестиции в областта. Спрямо предходната година относителния им дял намалява с 9.0 процентни пункта. В структурата на разходите за придобиване на ДМА по видове най-голям дял имат разходите за придобиване на машини, производствено оборудване и апаратура и разходите за придобиване на сгради, строителни съоръжения и конструкции, съответно 40.4% и 32.1%. Най-голямо изменение има в направените разходи за придобиване на земя, които се увеличават с 4.6 пункта и достигат 8.7% от общите разходи за ДМА през 2015 г.

Преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) в предприятията от нефинансовия сектор в област Ловеч към 31.12.2015 г. възлизат на 147.4 млн. евро, което е с 10.0% повече в сравнение с 2014 година. Техният дял в общия размер на направените чуждестранни инвестиции в страната е 0.6% и съответно 23.8% от ПЧИ в рамките на Северозападен район. По размер на чуждестранните инвестиции област Ловеч заема 16-то място в страната и второ в Северозападен район.

През 2015 г. най-голяма е стойността на направените преки чуждестранни инвестиции в промишлеността – 136.5 млн. евро или 92.6% от общия размер на направените чуждестранни инвестиции в областта и в сравнение с 2014 г. те нарастват с 10.3%. Сектор „Производството на каучук, пластмаси и други неметални минерални суровини“ формира 71.6% от общия размер на ПЧИ в промишления сектор.

Същевременно област Ловеч е сред лидерите в страната по отношение на усвояването на европейски средства от общините като бенефициенти на Оперативните програми. В съотношение с броя на населението са усвоени 1180 лв./човек към края на май 2016 г. в сравнение с 689 лв./човек на национално ниво, като най-високи са разплащанията в община Луковит, а най-ниски – в Априлци. На областно ниво по-високо усвояване постигат само Бургас и Габрово.

Селско стопанство

Селското стопанство е важен отрасъл на българската икономика, тъй като осигурява продоволствената сигурност на населението, необходима за неговото изхранване, създава заетост и допринася за балансирано териториално развитие. Структурата на селското стопанство зависи от природо-климатичните условия, почвите и релефа на територията на общината. Екологичночистият район на община Угърчин благоприятства развитие на органично животновъдство и земеделие. Благоприятните климатични условия в общината са добра предпоставка за обособяване на района като преработвателна и хранително-вкусова промишленост за сливи, ябълки и други. Промените, които настъпиха в икономиката на общината в резултат на прехода към пазарно стопанство дадоха отражение и върху развитието на земеделието. Извърши се поземлена реформа и собствениците получиха нивите и горите си.

Таблица № 20. Размер на земеделските земи в община Угърчин към 2017 г.

Ниви		Трайни насаждения, вкл. лозя		Лозя		Ливади и Пасища	
Обща площ дка	Имоти бр.	Обща площ дка	Имоти бр.	Обща площ дка	Имоти бр.	Обща площ дка	Имоти бр.
Общо	59513	10.5	2905	9.8	517	27631	3564

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Използваната земеделска площ в общината по данни от преброяването през 2017г. е 90 049 дка. От тях нивите и трайните насаждения възлизат на 62 418 дка. За последните 5 години статистиката отчита спад в използваната земеделска площ на територията на общината с 67%. Към 2012 г., тя е 273 608 дка.

За развитието на земеделието в община Угърчин допринасят възможностите, предоставяни по линия на Общата селскостопанска политика на ЕС – „Програмата за развитие на селските райони”, в т. ч. и директните плащания на площ от ДФ „Земеделие”.

Таблица № 21. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2012/2013 г.

Землище	Обект	Видове животни					
		Крави	Овце	Кози	Биволи	Коне	Свине
Угърчин	6	79	130	0	0	0	0
Голем	2	0	128	33	0	0	0
Драгана	4	18	55	180	0	0	0
Каленик	0	0	0	0	0	0	0
Катуцен	4	73	167	112	0	0	0
Кирчево	3	25	125	0	7	0	0
Лесидрен	7	49	276	167	0	0	6147
Микре	7	102	316	72	0	0	0

Оряне	0	0	0	0	0	0	0
Славница	0	0	0	0	0	0	0
Софот	2	90	35	0	0	0	0
Общо	35	436	1232	564	7	0	6147

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Таблица № 22. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2013/2014 г.

Земанше	Обекти	Видове животни					
		Крави	Овце	Кози	Биволи	Конс	Свине
Угърчин	7	104	260	0	0	0	0
Голеп	3	7	128	53	0	0	0
Драгана	6	30	119	299	0	0	0
Каленик	0	0	0	0	0	0	0
Катушен	3	88	133	0	0	0	0
Кирчево	1	1	20	0	0	0	0
Аснадрен	7	49	288	143	0	0	845
Микре	9	187	328	25	0	0	0
Оряне	0	0	0	0	0	0	0
Славница	0	0	0	0	0	0	0
Софот	2	106	30	0	0	0	0
Общо	38	572	1306	520	0	0	845

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Таблица № 23. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2016/2017 г.

Земанше	Обекти	Видове животни					
		Крави	Овце	Кози	Биволи	Конс	Свине
Угърчин	15	287	602	0	0	0	0
Голеп	4	9	82	110	0	0	0
Драгана	4	1	156	153	0	0	0
Каленик	0	0	0	0	0	0	0
Катушен	6	149	211	145	55	0	0
Кирчево	6	89	237	66	0	0	0
Аснадрен	8	107	485	153	0	0	5826
Микре	5	163	277	0	0	0	0
Оряне	0	0	0	0	0	0	0
Славница	2	0	217	0	0	0	0
Софот	4	121	37	0	0	0	0
Общо	54	926	2304	627	55	0	5826

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Таблица № 24. Видове отглеждани животни на територията на община Угърчин.

Видове животни	2012/2013	2013/2014	2016/2017
Обекти	35	38	54
Крави	436	572	926
Овце	1232	1306	2304
Кози	564	520	627
Биволи	7	0	55
Конс	0	0	0
Свине	6147	845	5826
Общо животни	8386	3243	9738

От развитието на животновъдството в областта в значителна степен зависи развитието на месо- и млекопреработвателната промишленост. Животновъдството в община Угърчин е съсредоточено в частния сектор, като основно животните се използват за задоволяване на лични нужди, и много по-малка част се отглеждат във ферми и кооперации. В общината традиционно е развито говедовъдството, овцевъдството,

козевъдството, свиневъдството и птицевъдството. На територията на общината към 2017 г. с най-висок дял се откроява свиневъдството. Във фермата на кооперацията в село Лесидрен се отглеждат 5826 свине което представлява почти 60% от всички отглеждани животни на територията на общината. Общия брой на отглеждани животни към 2017 г. е 9738 бр.

Таблица № 25. Регистрирани земеделски стопани на територията на община Угърчин.

Стопанска година	Земеделски стопани бр.
2012/2013	116
2013/2014	114
2014/2015	168
2015/2016	187
2016/2017	182

На територията на общината са регистрирани за 2012/2013 г., 116 земеделски стопани. В рамките на 4 години земеделските стопани повишават броя си с малко над 36% достигайки 182 бр. през стопанската

2016/2017 г. Характерът на икономиката на общината предполага увеличаване броя на земеделските стопани. Ръст бележат и създадените нови земеделски стопанства. В рамките на 4 години, от 2013 до 2017 г., те са повишили броя си с над 35%. Освен споменатите вече възможности за развитие на селското стопанство, трябва да добавим, че община Угърчин е част от Местна инициативна група (МИГ) –Троян, Априлци, Угърчин. Стратегията за местно развитие на МИГ включва многофондово финансиране, което ще даде възможност на общността да търси развитие не само чрез използването на Програма за развитие на селските райони 2014-2020, а и чрез различните Оперативни програми.

Таблица № 26. Засети площи на територията на община Угърчин.

Стопанска година	Пшеница	Ечемик	Рапица	Царевица	Слънчоглед	Овес
2012/2013	15180	1500	8000	28019	12587	50
2013/2014	16570	2724	10500	30850	11520	70
2014/2015	13400	2760	8480	30000	16780	5
2015/2016	15385	2700	9460	12110	14930	155
2016/2017	19780	3170	17313	9250	12660	15989

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Представените данни показват тенденция на увеличаване на площта на засетите земи с пшеница, ечемик, рапица и овес. Спад в отглеждането бележат културите царевица и слънчоглед. Впечатление прави количеството овес което се отглежда към 2016/2017 г. Спрямо 2012/2013 г., то е нараснало с над 15 000 дка. Лека спад бележи отглеждането на царевица. Спрямо 2012/2013 г. количеството отглеждани дка. през 2016/2017 г. бележи спад с над 200%.

Гори и горско стопанство

Съгласно горскостопанското райониране на страната територията на община Угърчин попада в териториалния район на Държавно лесничейство „Лесидрен“. Площта на горите е 22 299,4 ха. Преобладаващи за района са широколистните видове. Средно годишно се залесяват около 400 дка нови гори, а добивът на дървен материал от частни гори е 40 000 куб. м. и от държавните около 15 000 куб. м. За община Угърчин горите имат важно значение както като източник на дървесина, така с богатото разнообразие от билки в горите. В по-големи количества се събират лечебна иглика, лазаркия, лудо биле и лечебен ранилист. Площта на горския фонд е 21648,5 ха, от които 21 400 ха - залесена. Разпределението на горите по собственост е следното: 56% държавна собственост, 38%-частна, 5%-общинска и 1% на други юридически лица. Горите са ресурс, който може да се използва и за развитие на туризма.

Развитието на многофункционално горско стопанство е реална перспектива, която ще има многостранно значение за общината. То предполага устойчиво стопанисване на горите, което се базира върху пълния набор от техните природни, социални и икономически функции и изисква интегриран и балансиран начин на управление за комплексното им опазване. Природните условия на територията на общината са изключително подходящи за отглеждане на трюфели. Те са източник на допълнителни приходи за населението. Освен това, местните жители събират горски плодове и билки. Една възможност за населението е култивираното отглеждане на билки, включително и развитието на нетрадиционни за общината дейности като бубарството и пчеларството и отглеждане на трюфели. В горите и откритите площи в общината живеят редица животни, които имат стойност за ловния туризъм - яребици, лисици, зайци, сърни, диви прасета и други.

Туризъм

Общината разполага с малък брой места за настаняване, сред които Туристически дом “Бели камък” - Угърчин, три къщи за гости в Угърчин и Лесидрен. Липсват туристически спални за настаняване в малките селища с възможности за контакт с местното население. Основната хотелска база на територията на общината е хотел в с. Лесидрен. Комплексът е собственост на Съюза на филмовите дейци в България и се стопанисва от тях. Към 2017 г., на територията на общината има подадени няколко проекта за строеж на къщи за гости. В с. Голец се строят 2 хотела, които ще създадат допълнителна добавена стойност на района и възможност за развитие на туристическата индустрия в общината.

На 22-ри и 23-ти септември община Угърчин организира за втора поредна година Трюфел фест 2017-гр. Угърчин. Това е единствения фестивал посветен на скъпата гъба в България. Района на община Угърчин е най-големия износител на трюфели в България. Хотелиерството и ресторантьорството на територията на общината към 2015 г., е представено от 13 регистрирани предприятия в които са заети 22 лица. Към 2014 г., броя на регистрираните предприятие е 12, а на заетите лица 23.

Таблица № 27. Хотелиерство и ресторантьорство

	Брой регистрирани предприятия		Брой заети		Нетни приходи от продажби в хил. лв.	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Хотелиерство и ресторантьорство	12	13	23	22	208	314

Източник: НСИ

За създаване на по-атрактивни продукти за оползотворяване на туристическите ресурси на територията на общината е необходимо да се разработят туристически маршрути, в които

да се включат всички забележителности на общината и обединяването им с ресурсите на съседните общини. Допълнителни възможности за развитие на туризма са включване на читалищата и фолклорните групи, на художниците и земеделските дейности. Необходимо е да се подобри туристическата инфраструктура, изразяваща се в осигуряване на достъп до туристически забележителности и атракции, места за настаняване, хранене и отдих. За оформянето на община Угърчин като туристическа дестинация е необходима реклама, създаване на печатни материали, използване на възможностите на Интернет и други. За развитието на туризма в общината ще допринесе обучението на хората, занимаващи се с туристическа дейност, предлагането на специализирани туристически пакети, повишаване грижите за клиента, по-високи стандарти и качество на обслужване, съвременен маркетинг и други, които ще допринесат за повишаване качеството на туристическото обслужване и за популяризирането на общината като туристическа дестинация.

Проучването на археологическите и историческите забележителности и публикуването на събраната информация може да повиши интереса на туристите към общината. През 2017 археологическите обекти в АИС-АКБ на територията на община Угърчин са 79 бр.

След кризата икономическата активност в областта се повишава, въпреки че броят на работещите предприятия остава значително под средния за страната – 42 на 1000 души от населението в областта при 55 на 1000 души за страната. С ръста на предприятията нарастват и инвестициите в областта. Скокът през 2015 г. (с над 60% номинално) почти напълно компенсира изоставането на областта от предишните години и разходите за придобиване на ДМА в Ловеч вече достигат 2316 лв./човек от населението при 2973 лв./човек за страната. Чуждите инвестиции в областта също нарастват, но размерът им изостава значително от средния за страната. Към края на 2015 г. ЧПИ с натрупване достигат 1131 евро/човек при 3250 евро/човек за страната.

Ловеч отново е сред областите със значителни средства, усвоени от еврофондовете. Към 30 юни 2017 г. изплатените суми по оперативните програми на местни бенефициенти достигат 1395 лв./човек при 1344 лв./човек за страната. В областта най-много средства усвояват общините Луковит и Троян, а най-малко – Угърчин и Летница.

ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР

Докато в предходния раздел се анализират социално-икономическите промени, настъпили на местно ниво на базата на обективни данни (предимно вторични статистически данни и тяхното интерпретиране), то в настоящия раздел за целите на оценката на промените, настъпили вследствие изпълнението на ОПР на община Угърчин пада върху субективни фактори и данни. В ход с наложилите се възприятия за нуждата от отчитане на индивидуални преценки и усещания за икономически напредък и подобро качество на живот, оценката от първоначално постигнатите резултати от изпълнението на ОПР се извърши с активното участие на местното население и служители от общинска администрация. Използваха се два основни инструмента:

- 1) една фокус група (с общински служители и представители на широката общественост), по време на които се работи с оценъчната матрица на стратегическата рамка на ОПР;
- 2) дълбочинни полуструктурирани интервюта с представители на ключови сектори от общинската администрация, местната икономика и обществения живот. Анализът на първичните данни от оценките на гражданите се допълва с вторични данни, чиито източници са НСИ - ТСБ-гр. Ловеч, РИОСВ, ИСУН, общинска администрация Угърчин,

общински стратегически документи, публични бази данни и др. Оценката на стратегическата рамка на ОПР по време на фокус групата се извърши по следната скала:

- 2 - няма извършени дейности/целта не е постигната;
- 4 - има извършени дейности в срок, но не са налице всички очаквани резултати/задоволително постигане на целта;
- 6 - в срок са постигнати всички планирани резултати/достигната пълна степен на постигане на целта

Резултатите от проведената фокус група, дълбочинните интервюта и анкетно проучване са представени в настоящия раздел. Оценката на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР е направена въз основа на стратегическата рамка на ОПР на ниво „стратегическа цел“, „приоритет“ и „специфична цел“.

Стратегическата част на плана обхваща 4 Стратегически цели, 5 Приоритета, 18 Специфични цели, 38 Мерки и 80 Проекта. Междинната оценка на ОПР на община Угърчин е извършена на основата на стратегическата част на плана и обхваща резултатите на действие на плана за периода 2014-2016 г. Ключови за изготвянето и са и резултатите от годишните доклади за същия период.

Оценка на изпълнението на ОПР на община Угърчин 2014-2020.

*тристепенна скала от 2 до 6

Стратегическа цел. 1 Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Приоритет 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство.	4,0
Специфична цел 1: Развитие за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.	4,4
Специфична цел 2: Насърчаване за научно-изследователска и развойна дейност за устойчиво земеделие.	4,4
Специфична цел 3: Устойчиво управление на горските ресурси за опазване и възстановяване на горския фонд и биологичното разнообразие.	4,0
Приоритет 2: Подобряване на конкурентоспособността на местната икономика за осъществяване на дейности, свързани с устойчива икономика и достъп до услуги и доходи на местните жители.	3,8
Специфична цел 1: Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.	3,6
Специфична цел 2: Балансирано и устойчиво развитие на туризма.	4,0

При оценката на цялостното изпълнение на стратегическите цели заложили в рамките на ОПР, участниците и от фокус групата демонстрираха добро познаване на структурата на стратегическата рамка и програмата за реализация на ОПР, което се дължи на факта, че голяма част участниците са присъствали и в рамките на форум сесиите, организирани в процеса на разработване на ОПР на община Угърчин 2014-2020 г.

След обобщаване на резултатите от проведената фокус група са извлечени и анализирани резултатите по „Стратегическите цели“, „Мерки“ и „Специфични цели“.

Стратегическа цел. 1 е една от най-важните цели за развитието на територията на общината. Средната оценка на Стратегическа цел 1. (С.Ц.) - 4., потвърждава че има извършени дейности в срок, но не са налице всички очаквани резултати.

През последните 5 години секторите зърнопроизводство, дърводобив и животновъдство отчитат непрекъснат ръст. В периода 2012 – 2017 г., земеделските производители са се увеличили с над 36%. Предпоставка за развитието на проспериращо земеделие на територията на общината е както Общата селскостопанска политика на ЕС, чиито цели са осигуряване на приемлив стандарт на живот на фермерите, осигуряване качествени храни за потребителите на разумни цени, запазване на европейското наследство в селските райони и спомагане за опазването на околната среда, така и на доброто географско местоположение, големият дял обработваеми земеделски земи и традициите в местната икономика.

За подпомагане развитието на земеделието и животновъдството в общината са отдадени под наем общински земеделски земи на земеделски производители, земеделски кооперации, животновъди и фирми.

Относно повишаване конкурентоспособността на местната икономика, община Угърчин непрекъснато организира работни срещи с представители на бизнеса и граждани, свързани с възможностите, които пазарът предлага. Въпреки всички положени усилия от страна на общината, Специфична цел 1: Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес, получава най-ниска оценка – 3,6 от всички останали в Стратегическа цел 1.

На територията на община Угърчин са разположени 3 къщи за гости и 1 хотел, като тенденцията в бъдеще е те да увеличават броя си. Ежегодно в общината се провеждат различни събития, но с най-голямо социално и икономическо значение е провеждането на Фестивал на трюфела. На територията на общината има изградени еко и селски пътеки. Множеството природни, архитектурни, културни и исторически забележителности създават предпоставка за развитие на устойчив и приобщаващ селски туризъм.

Стратегическа цел. 2 Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост

Приоритет 3. Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места, самоуправление и активно гражданско участие		4,3
Специфична цел 1. Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението		4,8
Специфична цел 2. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за повишаване качеството на живот		4,8
Специфична цел 3. Целенасочено въздействие върху предотвратяване отпадането от пазара на труда		4,0
Специфична цел 4. Подобряване качеството на работните места		3,6
Специфична цел 5. Устойчиво развитие на културните и спортните дейности		4,4

Изпълнението на Стратегическа цел. 2 Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост в е оценено с – 4,3. През периода на изследване 2014-2016 г. Община Угърчин е реализирала няколко проекта и инициативи в подобряване материално-техническата база в кметствата, училищата и детските градини в селата Лесидрен, Кирчево, Драгана, Катунец, Микре и Славицица. В допълнение е организиран превоз на учениците до средишните училища. Общината разполага с много-добра образователна, културна и спортна инфраструктура. Общината изпълнява няколко социални проекта: „Осигуряване на топъл обяд“, „Независим живот“, които ще бъдат с удължен срок на изпълнение до 2023 г. Община Угърчин планира създаването на Социален комплекс и Кризисен център където ще бъдат извършвани следните услуги:

- осигуряване на подслон и храна;
- осигуряване задоволяването на здравни потребности;
- осигуряване на емоционална и психологическа подкрепа за преодоляване на настъпили травми;
- включване на детето в образователния процес;
- консултиране и информиране;
- обучение в жизнени и социални умения;
- организиране на свободното време;
- съдействие за пълноценно включване, социална подкрепа и социална интеграция;

Най-ниска оценка получава изпълнението на Специфична цел 4. Подобряване качеството на работните места. Необходимо е подобряване условията на труд и повишаване качеството на работните места в предприятията, чрез усъвършенстване на системите и механизмите за подпомагане прилагането на трудови, осигурителни и екологични (с въздействие върху заетостта и условията на труд) стандарти в МСП.

Стратегическа цел. 3 Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Приоритет 4. Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда	4,0
Специфична цел 1. Изграждане и подобряване на техническата инфраструктура	4,0
Специфична цел 2. Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура	2,8
Специфична цел 3. Интегрирано пространствено развитие на територията	4,0
Специфична цел 4. Опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност	5,2

Цялостната оценка за изпълнение на Стратегическа цел. 3 Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда е – 4. Респондентите отчитат постигнатия напредък, но според тях не са налице всички очаквани резултати.

Най-съществени резултати са постигнати по посока създаване на нови и възстановяване на съществуващите зелени площи в населени места, закриване и рекултивация на съществуващото депо, подобряване на организацията по сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъци, почистване и създаване на приятен облик на населените места от общината. Общинската администрация инвестира значителни усилия по създаване на необходимата организация за управлението на отпадъците на територията на общината, въпреки, че местната общност има негативно отношение и изразява незадоволителни оценки.

Стратегическа цел. 4 Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие.

Приоритет 5. Добро управление в полза на местната общност и бизнеса	4,8
Специфична цел 1. Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление	4,8
Специфична цел 2. Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата и привличане на чуждестранни инвестиции	4,0
Специфична цел 3. Достъп до качествени обществени услуги	5,2
Специфична цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие	5,2

Изпълнението на Стратегическа цел. 4 Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие е оценено най-високо от анкетираните – 4,8. Респондентите отчитат постигнатите резултати, но осъзнават, че за пълна степен на постигане на заложените цели е необходимо полагането на допълнителни усилия.

През периода на оценка са извършени специализирани обучения, срещи, семинари и конференции по разнообразни теми съобразно компетенциите и задълженията на служителите на общинска администрация Угърчин. В резултат на обученията служителите са придобили знания, умения и компетенции в различни области, свързани с изпълнението на задълженията им.

Експертите на Община Угърчин ежедневно консултират представители на бизнеса и граждани за решаване на актуални проблеми, във връзка с настъпили промени в законодателството и други въпроси по компетентност.

За насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в Община Угърчин за изпълнение на съвместни дейности през 2016 г. се присъедини към сдружение „МИГ – Троян, Априлци и Угърчин“. През наблюдавания период са извършени дейности, насочени към подобряване на информираността на бизнеса относно възможности за кандидатстване по различни програми, обмен на опит и практики.

ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

Описанието на целите и приоритетите за развитие, залегнали в общинския план за развитие, кореспондира със стратегията за тяхната реализация, като обхваща и проследява **взаимовръзката между формулираните най-общи стратегически цели на развитието, определените приоритети за действие и техните специфични цели**, които ще бъдат реализирани посредством изпълнението на предвидения пакет от мерки и дейности, включващ подготовката, финансирането и изпълнението на конкретни проекти.

Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 е разработен и се прилага като част от **общата система за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие**, установена със законодателните разпоредби и в рамките на националната политика за регионално развитие. При неговото разработване е постигнат **необходимия синхрон и хармонизация с регионалната и Кохезионната политика в ЕС**, като община Угърчин е определила политиката си за развитие и средствата за нейното изпълнение, спрямо специфичните нужди на територията и общността.

ВИЗИЯ, ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ

Визията на община Угърчин в ОПР 2014-2020 година е:

Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции.

В стратегическата част на общинския план за развитие са дефинирани четири Стратегически цели и 5 Приоритета, към които са определени и 18 Специфични цели с дейности, 38 Мерки и 80 Проекта, посредством които да бъдат постигнати целите на документа.

Стратегически цели за развитие на община Угърчин

Общата Стратегическа цел на община Угърчин в периода 2014-2020 г., е свързана с възвръщане на облика и привлекателността на община Угърчин за живот с повишен стандарт, конкурентно селско и горско стопанство, индустрия и услуги, повишена заетост и потенциал на човешките ресурси с достъпна и изградена среда в града и селото.

Стратегическите цели показват посоката за развитие на стратегията в основните проблемни области – икономическо развитие, социална сфера и здравеопазване, околна среда, инфраструктура, култура, образование и др. Секторните анализи и SWOT анализът очертават голям брой проблеми за решаване и възможности за подобряване на социално-икономическата ситуация в община Угърчин. Ограничеността на средствата и ресурсите налага съсредоточаване на усилията по специфични цели.

Стратегическа цел 1 Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Тази стратегическа цел е идентифицирана, за да акцентира върху основни слаби и силни характеристики на общината за превръщането им в конкурентен за областта потенциал чрез прилагане на комплексни икономически мерки. В допълнение, адресирани са потребностите на местната икономика и са предложени решения за проблемите на територията на общината.

Стратегическа цел 2 Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

Фокусът на втората стратегическа цел на ОПР на Община Угърчин е поставен върху комплексното развитие на човешките ресурси. Залагането на така формулираната стратегическа цел в областта на развитието на човешките ресурси се обосновава с необходимостта от решаване на констатираните, продължително проявяващи се проблеми в социалното развитие.

Стратегическа цел 3 Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Устойчивото развитие и достъпът до териториите е не само основна политика на Европейския съюз, но и допринася за комплексното социално-икономическо развитие на територията на община Угърчин.

Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Подобряването на институционалния капацитет и достъпа до ефективни публични услуги са необходими условия за създаването на благоприятна бизнес и социална среда за повишена конкурентоспособност, социално сближаване и икономически растеж. Електронното правителство, качествените и ефективни обществени услуги за гражданите и бизнеса, както и ефективността на администрацията все още са значителни предизвикателства за община Угърчин.

В ОПР на община Угърчин са определени индикативните финансови ресурси за изпълнение на плана за периода 2014 - 2020 г., индикативни стойности за тяхното постигане и предполагаеми източници на финансиране.

Определените в ОПР на общината индикатори за наблюдение, анализ и оценка на изпълнение на ОПР обхващат основните показатели за продукт, резултат и оценка на въздействието върху социално-икономическото развитие. Поради различни ограничения за една част от индикаторите не са зададени базови стойности. Поради тази причина в

междинната оценка за изпълнението на ОПР на общината са разгледани настъпилите промени в основни количествени индикатори и използваните финансови ресурси.

Степен на постигане на целите

Оценката на степента на постигане на стратегическите цели следва рамката на планиране и се извършва на база процентно съотношение на изпълнени проекти / дейности по всеки приоритет. Оценката на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите е извършена на база планирано техническо и финансово изпълнение спрямо реално изпълнение. Оценката за реалното изпълнение на Плана се извършва на база реализираните проекти и дейности към 31.12.2016 г., съотнесени към индикаторите по отделните приоритети.

Разгледана е степента на изпълнение в шестстепенна скала съобразно процентното техническо изпълнение на даден приоритет от Общинския план за развитие на Угърчин. Степените за качествена оценка на изпълнението са представени в следната таблица:

Таблица № 28. Съотношение на изпълнение, съответстващо на оценка на изпълнението.

Процентно съотношение на изпълнението	Оценка на изпълнение
0 %	Лошо изпълнение
0 – 25 %	Незадоволително изпълнение
26 – 50 %	Задоволително изпълнение
51 – 75 %	Добро изпълнение
76 – 100 %	Отлично изпълнение
над 100 %	Преизпълнение

Степен на постигане на Стратегическа цел 1. Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Приоритет 1 Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство:

Извеждането на селското и горско стопанство като приоритет за община Угърчин произтича от традиционно високия им дял в местната икономика, благоприятните почвено - климатични условия, силните позиции и традиции на тези сектори и тенденциите за възраждането им.

- Специфична цел 1: Развитие за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.
- Специфична цел 2: Насърчаване за научно-изследователска и развойна дейност за устойчиво земеделие.
- Специфична цел 3: Устойчиво управление на горските ресурси за опазване и възстановяване на горския фонд и биологичното разнообразие

Към Приоритет 1., Специфична цел 1., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 1.1.1. Модернизация на материалните активи и производствените фактори в земеделските стопанства и постигане на съответствие със стандартите на Общността.	1.1.1. Модернизиране на стопанства

Мярка 1.1.2. Адаптиране на структурата на стопанствата за балансирано развитие на аграрния сектор.	1.1.2. Адаптиране на стопанствата за балансирано развитие
Мярка 1.1.3. Насърчаване на сътрудничеството между отделните стопани за съвместно производство и реализация.	1.1.3. Сдружаване за съвместно производство и реализация
Мярка 1.1.4. Рекултивация на земеделския фонд.	1.1.4. Рекултивация на земеделския фонд

Към Приоритет 1., Специфична цел 2., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 1.2.1. Насърчаване на съвместните дейности на земеделски производители и научно-изследователските институции в сферата на земеделието.	1.2.1. Повишаване качеството на селскостопанската продукция чрез научно-изследователска и развойна дейност

Към Приоритет 1., Специфична цел 3., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 1.3.1. Възстановяване и опазване на горския фонд.	1.3.1. Опазване и възстановяване на горския фонд

Приоритет 2. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението;

Усилията ще бъдат фокусирани върху предоставянето на целенасочена подкрепа за съществуващия малък и среден бизнес, повишаване на предприемаческата активност на местно ниво за създаването на нови малки и средни предприятия и привличането на чужди инвестиции в общината. По този начин създаването/привличането на нови предприятия ще има директен ефект върху повишаването на местната заетост, увеличаването на разполагаемите доходи на населението и засилването на тяхната мотивация да останат в общината.

- Специфична цел 1: Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.
- Специфична цел 2: Балансирано и устойчиво развитие на туризма.

Към Приоритет 2., Специфична цел 1., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 2.1.1. Подобряване на съществуващия местен малък и среден бизнес.	2.1.1. Подобряване на съществуващия местен и среден бизнес
Мярка 2.1.2. Насърчаване на предприемачеството и стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП.	2.1.2. Стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП

Към Приоритет 2., Специфична цел 2., са включени следните мерки и проекти:

Мярка 2.2.1. Развитие на устойчиви форми на туризъм.

2.2.1. Проучване и целенасочено маркетингово представяне на туристическия потенциал на община Угърчин

Реализирани проекти на територията на община Угърчин в периода 2014-2016 г., попадащи в обхвата на Стратегическа цел 1.

Приоритет 1, Специфична цел 1 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 1.1.1. Модернизация на материалните активи и производствените фактори в земеделските стопанства и постигане на съответствие със стандартите на Общността.				
Модернизиране на стопанства	Мярка 121 "Модернизиране на земеделските стопанства" от Програмата за развитие на селските райони 2007 - 2013	67 165 лв.	ПРСР 2007-2013	Средствата по проекта са изплатени през периода 2015-2016 г.
	Мярка 121 "Модернизиране на земеделските стопанства" от Програмата за развитие на селските райони 2007 - 2013	81 561,60 лв.	ПРСР 2007-2013	Средствата по проекта са изплатени през периода 2015-2016 г.
	Мярка 121 "Модернизиране на земеделските стопанства" от Програмата за развитие на селските райони 2007 - 2013	235 234,68 лв.	ПРСР 2007-2013	Средствата по проекта са изплатени през периода 2015-2016 г.
Мярка 1.1.2. Адаптиране на структурата на стопанствата за балансирано развитие на аграрния сектор.				
Адаптиране на стопанствата за балансирано развитие				
Мярка 1.1.3. Насърчаване на сътрудничеството между отделните стопани за съвместно производство и реализация.				
Сдружаване за съвместно производство и реализация				
Мярка 1.1.4. Рекултивация на земеделския фонд.				
Рекултивация на земеделския фонд				
Приоритет 1, Специфична цел 2 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 1.2.1. Насърчаване на съвместните дейности на земеделски производители и научно-изследователските институции в сферата на земеделието.				

Повишаване качеството на селскостопанската продукция чрез научно-изследователска и развойна дейност				
Приоритет 1, Специфична цел 3 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 1.3.1. Възстановяване и опазване на горския фонд.				
Опазване и възстановяване на горския фонд				
Приоритет 2, Специфична цел 1 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 2.1.1. Подобряване на съществуващия местен малък и среден бизнес.				
Подобряване на съществуващия местен и среден бизнес				
Мярка 2.1.2. Насърчаване на предприемачеството и стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП.				
Стартиране и развитие на икономически дейности в нови МСП				
Приоритет 2, Специфична цел 2 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 2.2.1. Развитие на устойчиви форми на туризъм.				
Проучване и целенасочено маркетингово представяне на туристическия потенциал на община Угърчин				

Стратегическа цел 1 Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Приоритет 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство

Един от най-важните приоритети за развитието на територията е съставен само от три специфични цели. Това обстоятелство на пръв поглед създава впечатлението за или слабо стратегическо планиране на местното икономическо развитие или за ограничен местен икономически потенциал. В действителност, местната общност говори за максимално достигнат етап на развитие на водещия отрасъл земеделие: основно зърнопроизводство, дърводобив, развиващо се животновъдство. Напоследък са налице и местни предпоставки за подобряване функционирането и на останалите структуроопределящи сектори на икономиката на община Угърчин – преработвателна промишленост и търговия.

Към изследвания период са реализирани 3 проекта по Мярка 121 "Модернизиране на земеделските стопанства" от Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013 г., на обща стойност 383 961,28 лв.

За подпомагане развитието на земеделието и животновъдството в общината са отдадени под наем общински земеделски земи на земеделски производители, земеделски кооперации, животновъди, фирми-общо 5 427,035 декара общински пасища и ливади. Те са по-малко спрямо 2015 г., когато са отдадени 5 806 дека, земеделски земи и 1 800 дека общински пасища и мери.

В населените места много от физическите лица, притежаващи собствена земя, също отдават под наем на земеделски кооперации, фирми и др. За увеличаване относителния дял на трайните насаждения, през 2016г. са сключени 47 броя договори, от които: 1 брой за отдаване под аренда за създаване на трайни насаждения: в землището на с. Голец с обща площ 111,240 дека.; 1 брой за срок от 10 г. за отдаване под наем на земеделска земя с обща площ от 16,960 дека.; 10 броя за полски пътища по чл. 37в, ал. 16 ЗСПЗЗ; 21 броя за пасища, мери и ливади /8 броя за срок от 5 стопански години и 13 броя за срок от 1 стопанска година/ и останалите за други земеделски земи.

Във връзка с управлението на общинските гори е изработен Горскостопански план на гори и земи в горски територии, собственост на Община Угърчин. Общата площ на инвентаризираната територия в общината е 1 640,8 ха, от които 1 612,7 ха. са дървопроизводителна площ. През 2016г. са издадени общо 235 броя разрешителни за достъп по чл. 23, ал. 2, т. 1 от Наредба № 1 от 2012 г. за контрол и опазване на горските територии. Издадени са 20 броя позволителни за сеч, от които 1 брой за местно население, 2 броя за сеч на дърва за Държавни учреждения и 17 броя за промишлен дърводобив. През 2016г. няма регистрирани горски пожари в общински горски територии. Към общината има изградени 3 броя противопожарни депа, оборудвани с основните инструменти /лопати, тупалки, гребла, мотики, БМТ, съдове за вода/. Горите на общината имат съществено значение за икономиката на селищата от общината. Чрез тях се покрива част от търсенето на дървесина за целулоза, дърва за огрев и други материали и суровини. Транспортните и експлоатационни условия в района спомагат за развитието на икономиката. Горските територии осигуряват възможности за папа на добитък, а също така за добив на сено, билки, листник, горски плодове, гъби и други. Има добри условия за развитие на ловен спорт и ловен туризъм, а язовирите за спортен риболов.

В селското стопанство са застъпени зърнопроизводството и отглеждането на технически култури, като слънчоглед, захарно цвекло, лозарство, овощарство и зеленчукопроизводство. Значителен дял в икономиката на региона има хранително-

вкусовата промишленост, производство на скално-облицовъчни материали (червен пясъчник) и шивашката промишленост.

Доброто географско местоположение на общината, големият дял обработваеми земеделски земи и традициите в местната икономика са предпоставка за развитието на проспериращо земеделие.

Приоритет 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението

Икономическото състояние на Община Угърчин продължава да получава обща незадоволителна оценка заради ограничените инвестиции, ниските доходи и намаляващата заетост. Продължаващият спад на заетостта оказва силно негативно влияние върху доходите и съответно условията за живот на местното население. Негативната демографска картина е както следствие от икономическите проблеми на общината, така и предпоставка за тяхната устойчивост в дългосрочен план.

Местната администрация получава малко по-ниски от средната за страната оценки, а данъчната среда е по-скоро неблагоприятна и не стимулира предприемачеството и инвестициите. Въпреки, че относително голям дял на пътищата в общината са с добро качество на настилката, инфраструктурното развитие изостава в други сфери.

Усилията на общината за развитие на местната икономика в сфери с висок потенциал за добавена стойност следва целенасочено да се стимулират и задълбочават. Съчетани с подходящи практики за публичност ще се повиши и осведомеността сред местното население за предприетите инициативи, което ще рефлектира върху по-добра обществена оценка за работата на местната администрация;

Необходими са допълнително усилия и ресурси за повишаване на активността сред местните малки и средни предприятия (МСП) в привличането на средства от ЕС за технологична модернизация и подобряване на своя бизнес.

Общината не използва в достатъчна степен възможностите, които са от нейна компетентност с цел насърчаване и стимулиране развитието в областта на туризма, което би могло да бъде отчетено като слабост. За настоящият програмен период са заложили определени мерки в тази посока, като следва да бъдат положени определени усилия от местната администрация за осъществяване на действия, които да насърчат инвестициите в развитие на туризма.

Средното равнище на безработица в общината през последните 4-5 години по данни на НСИ е около 25-30 %, което е близо два пъти по-високо от средното за страната и един път и половина спрямо средното за областта. Тенденцията е трайна, като за отчетния период се засилва. Към 2016 г. коефициента на безработица за община Угърчин по данни на БТ-Луковит има стойност 50% спрямо същия за Област Ловеч, който е 10,7% и за страната-12,9%, които е близо четири пъти по-висок.

Основната причина за високото равнище на безработица в общината е малкият брой работещи предприятия, ограниченият брой работни места, липсата на образовани специалисти с необходимата квалификация. Безработните лица в общината не са конкурентоспособни поради ниското си образователно равнище.

Макар че безработицата на територията на община Угърчин е традиционно с нива над средните за страната, високите оценки на целевите групи за постигнати резултати са индикатор за достатъчна осведоменост сред местната общност за усилията на местната администрация за справяне с проблема. През 2016 г. са назначени 70 броя младежи до 29г. по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, 15 безработни лица по

Регионална програма за заетост, 2 безработни лица по Национална програма „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания” и 1 безработно лице по Национална програма „Помощ за пенсиониране”. Основната цел на Община Угърчин е увеличаване на заетостта и понижаването на безработицата чрез изпълнението на действия в посока подобряване на социално-икономическата среда чрез кандидатстване за различни програми и мерки. Усилията оттук нататък следва да бъдат насочени към създаване на устойчива заетост.

Цялостната оценка за изпълнението на Стратегическа цел 1, е НЕЗАДОВОЛИТЕЛНО.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 1
Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал.

Индикатор	Мерна единица	Период на отчитане	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна	Реализирана	
1. Индикатор за резултат, Стратегическа цел 1					
Наети в селското, горското и рибното стопанство	Брой	Годишно	140	94	Неизпълнен
Коефициент на локализация спрямо Р България	Н/П	Годишно	4,9	-	Няма информация
Приходи от дейността на предприятията в селското, горското и рибното стопанство	Хил.лв	Годишно	16 500	15 473	Изпълнен
Приходи от дейността на МСП	Хил.лв	Годишно	33 000	34 693	Неизпълнен
Регистрирани МСП	Брой	Годишно	165	167	Изпълнен
Приходи от дейността на предприятията в хотелиерството и ресторантьорството	Хил.лв	Годишно	290	667	Изпълнен
Приоритет 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство					
Нови модернизирани стопанства	Брой	Годишно	3	3	Неизпълнен
Нови адаптирани стопанства	Брой	Годишно	3	1	Неизпълнен
Сдружения на производители	Брой	Годишно	2	2	Изпълнен
Рекултивирана земеделска площ	Дка	Годишно	3000	-	Няма информация
Предприятия, които си сътрудничат с подпомагани изследователски институти	Брой	Годишно	2	0	Неизпълнен
Предприятия, въвели нови за пазара или значително подобрени продукти в резултат на иновационни или научно развойни проекти	Брой	Годишно	2	0	Неизпълнен
Проекти за опазване и възстановяване на горския фонд	Брой	Годишно	2	-	Няма информация
Приоритет 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване					

на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението					
Подкрепени МСП	Брой	Годишно	4	0	Неизпълнен
Работни места, създадени в подпомагани предприятия	Брой	Годишно	36	0	Неизпълнен
Изготвено проучване и проведено маркетингово представяне на туристическия потенциал на общината	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен

Степен на постигане на Стратегическа цел 2. Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

Приоритет 3. Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места самоуправление и активно гражданско участие.

Приоритетът обхваща една твърде широка, разнообразна, но в същото време комплексна тематика и се нуждае от интегрирани дейности и проекти. В основната си част дейностите по приоритета ще намерят финансиране чрез Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси” 2014- 2020 г. Мерките в него са ориентирани към разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; създаване на условия за качествена заетост, гарантираща социално включване; изграждане на адекватна инфраструктура за образование и здравеопазване; осигуряване на по-добър здравен статус на населението и подобряване на социалното включване, подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.

- Специфична цел 1. Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението;
- Специфична цел 2. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за повишаване качеството на живот;
- Специфична цел 3. Целенасочено въздействие върху предотвратяване отпадането от пазара на труда;
- Специфична цел 4. Подобряване качеството на работните места;
- Специфична цел 5. Устойчиво развитие на културните и спортните дейности.

Към Приоритет 3., Специфична цел 1., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 3.1.1. Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование (вкл. и от лица от групи в изолация и риск).	3.1.1. Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование
Мярка 3.1.2. Намаляване на броя на преждевременно напускащите училище.	3.1.2. Предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции
Мярка 3.1.3. Придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда.	3.1.3. Изготвяне на програма за ранно професионално ориентиране

Към Приоритет 3., Специфична цел 2., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 3.2.1. Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги.	3.2.1. Разширяване на качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги
Мярка 3.2.2. Предотвратяване на рискове,, водещи към социално изключване и изолация.	3.2.2. Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда

Към Приоритет 3., Специфична цел 3., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 3.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда.	3.3.1. Осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда
Мярка 3.3.2. Насърчаване на обучението чрез целия живот и повишаване на пригодността за заетост чрез квалификация и преквалификация	3.3.2. Професионално обучение, квалификация и преквалификация на възрастни

Към Приоритет 3., Специфична цел 4., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 3.4.1. Подобряване условията на труд на работното място.	3.4.1. Подоброени условия на труд на работното място

Към Приоритет 3., Специфична цел 5., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 3.5.1. Подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.	3.5.1. Развитие на културни дейности и инициативи
	3.5.1. Съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила "Угърчинска пентатоника"
	3.5.1. Развитие на спортни дейности

Реализирани проекти на територията на община Угърчин в периода 2014-2016 г., попадащи в обхвата на Стратегическа цел 2.

Приоритет 3, Специфична цел 1 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забелжка
Мярка 3.1.1. Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование (вкл. и от лица от групи в изолация и риск).				
Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование	Национална програма на МОН „С грижа за всеки ученик“	3 080	МОН	Бенефициент ДГ Кирчево
	НП „Оптимизация на училищната мрежа „Модул оптимизиране вътрешната структура на училищата“, ДГ и самостоятелни общежития	10 534,77	МОН	Бенефициент ДГ Кирчево
	Национална програма на МОН „С грижа за всеки ученик“	5 390	МОН	Бенефициент ДГ Светулка
	Национална програма ”ИКТ в училище;	3 796,80	МОН	Бенефициент ДГ Светулка
	Национална програма „Оптимизация на училищната мрежа”. Модул „Оптимизиране на вътрешната структура на училищата, детските градини и самостоятелните общежития”	8 417	МОН	Бенефициент ДГ Светулка
	Национална програма ”ИКТ в училище;	900	МОН	Бенефициент ОУ Христо Ботев, с.Кирчево

	Национална програма за по-пълно обхваща не на учениците в задължителна училищ на възраст.	13 241,95	МОН	Бенефициент ОУ Христо Ботев, с.Кирчево
	Проект BG051PO001-4.2.05-0001 „Да направим училището привлекателно за младите хора”- Училище за Себеутвърждаване и Подготовка към Европейски Хоризонти (УСПЕХ).	7 490	МОН, ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020	Бенефициент ОУ Христо Ботев, с.Кирчево
	Проект с грижа за всеки ученик”, Модул 3-Осигуряване на допълнително обучение на ученици от 4 клас на началния етап на основното образование за повишаване нивото на постиженията им по общообразователната подготовка.	1 440	МОН	Бенефициент ОУ Христо Ботев, с.Кирчево
	Проект BG051PO001-3.1.06 „Подобряване на качеството на образование в средишните училища чрез въвеждане на целодневната организация на учебния процес“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г.	165 842	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г.	ОУ” Св Паисий Хилендарски, с.Лесидрен
	”За чиста околна среда 2014” на тема ”Обичам природата и аз участвам”	3182	ПУДООС	ОУ” Св Паисий Хилендарски, с.Лесидрен

	Национална програма "ИКТ в училище;	1200	МОН	ОУ" Св Паисий Хилендарски, с.Лесидрен
	"Подобряване на качеството на образованието в средищните училища чрез въвеждане на ЦОУД",	16 633	МОН	ОУ" Св Паисий Хилендарски, с.Лесидрен
	Обичам природата" към Министерство на околната среда и водите, "По пълен обхват на учениците в задължителна възраст – доставка на закуски и "ИКТ в училище" и "Развитие на педагогическите кадри".	4728	МОН	ОУ" Св Паисий Хилендарски, с.Лесидрен
	Проект „Нов шанс за успех“, схема за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-4.3.01 0001 „Ограмотяване на възрастни“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г.	140 000	МОН	СУ"Св.св.Кирил и Методий"-Угърчин

	Проект BG051PO001-3.1.06 „Подобряване на качеството на образование в средищните училища чрез въвеждане на целодневната организация на учебния процес“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г.	250 000	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин
	Национална програма на МОН „С грижа за всеки ученик“	2 350	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин
	Национална програма ”ИКТ в училище;	2 600	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин
	”Подобряване на качеството на образованието в средищните училища чрез въвеждане на ЦОУД”,	320 000	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин
	Обичам природата” към Министерство на околната среда и водите, ”По пълен обхват на учениците в задължителна възраст – доставка на закуски и ”ИКТ в училище” и ”Развитие на педагогическите кадри”.	2 300	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин
	С грижа за всеки ученик”, Модул 3-Осигуряване на допълнително обучение на ученици от 4 клас на началния етап на основното образование за повишаване нивото на постиженията им по	1 540	МОН	СУ“Св.св.Кирил и Методий“-Угърчин

	общообразователната подготовка, проект „Всеки ученик ще бъде отличник” към ЦМЕД „Амалипе”.			
Мярка 3.1.2. Намаляване на броя на преждевременно напускащите училище.				
Предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции				
Мярка 3.1.3. Придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда.				
Изготвяне на програма за ранно професионално ориентиране				
Приоритет 3, Специфична цел 2 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 3.2.1. Разширяване на териториалния обхват,, качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги.				
Разширяване на качеството и броя на предоставяните социални и здравни услуги				
Мярка 3.2.2. Предотвратяване на рискове,, водещи към социално изключване и изолация.				
Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда				
Приоритет 3, Специфична цел 3 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 3.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда.				
Осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда				
Мярка 3.3.2. Насърчаване на обучението чрез целия живот и повишаване на пригодността за заетост чрез квалификация и преквалификация				
Професионално обучение, квалификация и преквалификация на възрастни	Проект BG051PO001-3.1.03-0001 ”Квалификация на педагогическите специалисти”	393,78	МОН, ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013	ДГ Светулка

	Проект BG051PO001-3.1.03-0001 "Квалификация на педагогическите специалисти"	-	МОН, ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013	Бенефициент ОУ Христо Ботев, с. Кирчево
Приоритет 3, Специфична цел 4 - мерки и дейности	Проект	Стойност (ав.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 3.4.1. Подобряване условията на труд на работното място.				
Подобрени условия на труд на работното място	Национална програма „Модернизация на материалната база в училище“, Модул „Подобряване на училищната среда“ - оборудване и обзавеждане	13 453,78	МОН	ДГ Светулка
Приоритет 3, Специфична цел 5 - мерки и дейности	Проект	Стойност (ав.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 3.5.1. Подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.				
3.5.1. Развитие на културни дейности и инициативи				
3.5.1. Съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила "Угърчинска пентатоника".				
3.5.1. Развитие на спортни дейности				

Стратегическа цел 2 Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост.

Приоритет 3: Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места

По **Стратегическа цел 2** са изпълнени или са в процес на изпълнение 24 проекта, общата стойност на които е 981 649,08 лв. За постигането на **Стратегическа цел 3** в ОПР 2014-2020 община Угърчин планира инвестиции от 4 175 000 лв., от които 100% от външно публично финансиране. Към този момент общината е изпълнила 23,4% от предварително заложения бюджет.

На територията на община Угърчин функционират: ОДЗ Кирчево, ОДЗ Угърчин, едно средно и две основни училища, с общ брой ученици 562 за 2014 г., 531 за 2015 г. и 420 за 2016 г. Демографските процеси и намалената раждаемост в последните 10-15 г. оказват влияние върху броя на образователните институции и тяхното териториално разположение. Наличната училищна мрежа отговаря на съвременните изисквания в българското образование и задоволява потребностите от основно и средно образование - осигурява възможности за ранно чуждоезиково обучение, компютърно обучение и профилирана и професионална подготовка.

През периода на отчет **ОДЗ Кирчево** е изпълнил проект „С грижа за всеки ученик“ и проект „Оптимизация на училищната мрежа „Модул оптимизиране вътрешната структура на училищата“, на стойност 13 614,77 лв.

През периода на отчет **ОДЗ Угърчин** е изпълнило 5 проекта на стойност 31 745,75 лв. От тях с най-висока стойност е „Модернизация на материалната база в училище“, Модул „Подобряване на училищната среда“.

През периода на отчет **СОУ „Св. Св. Кирил и Методий“, гр. Угърчин** са реализирани 7 проекта на обща стойност 718 790 лв. Три от проектите са на стойност над 100 000 лв. Проект „Нов шанс за успех“, схема за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-4.3.01 0001 „Ограмотяване на възрастни“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г. – 140 000 лв., Проект BG051PO001-3.1.06 „Подобряване на качеството на образование в средишните училища чрез въвеждане на целодневната организация на учебния процес“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г. – 250 000 лв. и Проект „Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на ЦОУД“ – 320 000 лв.

В **ОУ „Св. Паисий Хилендарски“, село Лесидрен, община Угърчин** са реализирани 5 проекта на обща стойност 194 585 лв. От тях с най-висока стойност е реализацията на Проект BG051PO001-3.1.06 „Подобряване на качеството на образование в средишните училища чрез въвеждане на целодневната организация на учебния процес“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г. – 165 842 лв.

През периода на отчет в **ОУ „Христо Ботев“ с. Кирчево** са реализирани 5 проекта на стойност 23 207,95 лв.

Общинска администрация Угърчин е създала добра организация за извършване на безплатен превоз на пътуващите ученици. Децата и учениците от населените места, където няма училища и детски градини се извозват с автобуси, предоставени от МОН. Създадени са условия за детско и ученическо хранене, отдиш и спорт. В средното училище в гр. Угърчин и основното училище в с. Лесидрен са ремонтирани физкултурните салони и са създадени всички необходими условия за спорт. Здравните кабинети са ремонтирани, обзаведени с медицински мебели и инструменти, осигурени с медикаменти и превързочни материали. Една от основните задачи на медицинския персонал е провеждането на

здравно образование с оглед предоставяне на знания и формиране на убеждения, умения и нагласи за активно отношение към здравето и избор на здравословен начин на живот на децата и учениците. Медицинските специалисти имат и ангажимента да проследяват и контролират факторите на средата, в която се отглеждат и възпитават децата и се обучават учениците, учебния режим, храненето и спортната дейност.

На територията на общината липсват професионални културни институции. Културният живот е дело на 10 читалища. Те задоволяват културните нужди и желанията на населението чрез библиотеките, художествените самодейни колективи и културно-масовите прояви. Угърчин е известен със своите песни и хора.

Ежегодно с подкрепата на общинска администрация Угърчин се провеждат различни публични събития, които привличат множество туристи и местни жители.

През периода са реализирани 24 проекта, попадащи в 3 Мерки. Оценката за реализацията има е ОТЛИЧНО. Същевременно са реализирани 23,4% от заложените финансови средства което отрежда оценка ЗАДОВОЛИТЕЛНО.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 2 Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост.

Индикатор	Мерна единица	Период на отчитане	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна	Реализирана	
1. Индикатор за резултат, Стратегическа цел 2					
Дял на обхванатите деца, подлежащи на обучение в начална, основна и средна форма	%	ОБА	98,5	98,5	Изпълнен
Дял на преждевременно напусналите училище	%	ОБА	1,5	0	Изпълнен
Лица, ползващи се от подобрени/ нови социални/ здравни услуги	Брой	ОБА	20	50	Изпълнен
Нови заети, преминали през курсове за квалификация и преквалификация	Брой	ИСУН; ДБТ - Луковит	25	0	Неизпълнен
Нови безработни и/или изключени от пазара на труда лица, преминали квалификационни или преквалификационни курсове	Брой	ИСУН; ДБТ - Луковит	100	1	Неизпълнен
Коефициент на безработица	%	НСИ, АЗ, ДБТ – гр. Луковит	27	50	Неизпълнен
Коефициент на заетост	%	НСИ, АЗ, ДБТ – гр. Луковит	37	35,3	Неизпълнен
Нови консултирани лица за намиране на работа	Брой	ДБТ-гр. Луковит	25	20	Неизпълнен
Лица, участващи в подпомогнати организирани културни и спортни	Брой	ОБА	750	750	Изпълнен

прояви					
Приоритет 3. Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места самоуправление и активно гражданско участие.					
Проекти за подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование	Брой	Годишно	3	3	Изпълнен
Проекти за предотвратяване ранното напускане на училище и осигуряване на превенции	Брой	Годишно	2	0	Неизпълнен
Изготвена програма за ранно професионално ориентиране	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен
Въведени/подобри социални/здравни услуги	Брой	Годишно	1	1	Изпълнен
Инициативи за интегриране на уязвими групи към пазара на труда	Брой	Годишно	1	1	Изпълнен
Проекти за осигуряване на условия за превенция на отпадането от пазара на труда	Брой	Годишно	5	-	Няма информация
Преминали обучения	Брой	Годишно	50	50	Изпълнен
Подкрепени МСП за подобри условия на труд на работното място	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен
Изпълнени проекти за развитие на културни дейности и инициативи	Брой	Годишно	1	2	Изпълнен
Изпълнен проект за съхраняване на песенното богатство и местните обичаи чрез популяризиране на стила "Угърчинска пентатоника".	Брой	Годишно	1	1	Изпълнен

Степен на постигане на Стратегическа цел 3. Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Приоритет 4. Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда.

Развитието и модернизацията на инфраструктурата е от определящо значение за увеличаване инвестиционната атрактивност и конкурентоспособност на общината. Инфраструктурата е ключов фактор за развитието на бизнеса и източник за създаване на нови работни места. Тя има и важно значение за подобряване на условията на живот в общината. Проектите за развитие и модернизация на инфраструктурата се оценяват за тяхното въздействие върху околната среда, което е от особена важност за прилагане принципите на устойчивото развитие.

- Специфична цел 1. Изграждане и подобряване на техническата инфраструктура
- Специфична цел 2. Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура
- Специфична цел 3. Интегрирано пространствено развитие на територията
- Специфична цел 4. Опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност

Към Приоритет 4., Специфична цел 1., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 4.1.1. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура (вкл.. до туристическите обекти).	4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, с.Лесидрен LOV1203/III-354 с.Борима-с.Бълг.Извор/ от км 0+000 до 8+700) 4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, с.Славщица LOV2204/I-4 с.Бълг. Извор-с.Микре/ от км 0+000 до км 5+500 4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, гр.Угърчин-с.Сопот LOV2202/116 гр.Угърчин- с.Сопот/ от км 0+000 до км 11+900 4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, гр.Угърчин – с.Драгана LOV2201/III-3502 Бежаново- Ъглен/ Драгана-III-3504 от км 19+000 до км. 33+000 4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, с.Каленик LOV1200/III-3005 с.Катунец-с.Радювене/с.Каленик III-3504 от км. 54+100 до км.59+380 4.1.1. Рехабилитация на път IV клас, с.Кирчево LOV1205/с.Бълг. Извор-с.Микре/с.Кирчево- с.Лесидрен от км.0+000 до км. 9+500 4.1.1. Реконструкция на улична мрежа - гр.Угърчин 4.1.1. Реконструкция на улична мрежа - с.Лесидрен 4.1.1. Реконструкция на улична мрежа - с.Кирчево 4.1.1. Реконструкция на улична мрежа - с.Катунец 4.1.2. Ремонт на административна сграда на община Угърчин 4.1.2. Ремонт на административни сгради по населените места(кметства и кметски наместничества) 4.1.2. Реконструкция улично осветление в селищата на община Угърчин 4.1.3. Изграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа (гр. Угърчин) и изграждане на ПСОВ (гр. Угърчин) 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Катунец 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Драгана 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Каленик 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Голец 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Микре 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Сопот 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Славщица

	4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орляне
Мярка 4.1.2. Развитие на ефективна енергийна инфраструктура.	4.1.2. Ремонт на административна сграда на община Угърчин 4.1.2. Ремонт на административни сгради по населените места (кметства и кметски наместничества) 4.1.2. Реконструкция улично осветление в селищата на община Угърчин
Мярка 4.1.3. Реконструкция и изграждане на ВиК инфраструктура за ограничаване загубите и подобряване качеството на питейната вода.	4.1.3. Изграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа (гр. Угърчин) и изграждане на ПСОВ (гр. Угърчин) 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Катунец 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Драгана 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Каленик 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Голец 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Микре 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Сопот 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Славшица 4.1.3. Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орляне

Към Приоритет 4., Специфична цел 2., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 4.2.1. Подобряване и модернизация на образователната инфраструктура.	4.2.1. Реконструкция на ОУ „Христо Ботев” – с. Кирчево 4.2.1. Ремонт на сградата на ОУ „Паисий Хилендарски” – с. Лесидрен 4.2.1. Преустройство на южен корпус на ЦДГ „Здравец”, с. Лесидрен
Мярка 4.2.2. Подобряване и модернизация на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги.	4.2.1. Преустройство на южен корпус на ЦДГ „Здравец”, с. Лесидрен
Мярка 4.2.3. Поддържане и подобряване на културната инфраструктура и спортно-материалната база.	4.2.3. Модернизация на сградата на читалище „В. Русковски”, УПИ Х, кв. 172, гр. Угърчин 4.2.3. Модернизация сградата на читалище „Възраждане”, с. Катунец 4.2.3. Ремонт на сгради използвани за читалищна дейност в населените места от общината 4.2.3. Подобряване на център за спорт - Спортна зала, с. Кирчево

4.2.3. Ремонт за спортен обект - Спортна зала "Петър Балевски", гр. Угърчин
 4.2.3. Ремонт и доизграждане на спортен обект - Градски стадион- гр. Угърчин

Към Приоритет 4., Специфична цел 3., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 4.3.1. Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията.	4.3.1. Изработване на общ устройствен план на община Угърчин 4.3.1. Изработване на концепция за пространствено развитие на община Угърчин и внедряване на ГИС модел като инструмент за пространствен анализ
Мярка 4.3.2. Подобряване на модела на градско и селско развитие в общината.	4.3.2. Пространствено решение на централна част на с. Лесидрен, УПИ I, кв. 49 4.3.2. Централна селска част на с. Катунец, УПИ V-329 4.3.2. Централна селска част на с. Кирчево, ПИ с идентификатор №36943.500.552

Към Приоритет 4., Специфична цел 4., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 4.4.1. Подобряване и развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии.	4.4.1. Закриване и рекултивация на съществуваща депо за ТБО, гр. Угърчин
Мярка 4.4.2. Управление на риска от природни бедствия и аварии.	4.4.2. Защита на населението от природни бедствия и опасности, свързани с промяна в климата
Мярка 4.4.3. Опазване на биологичното разнообразие	4.4.3. Опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие

Реализирани проекти на територията на община Угърчин в периода 2014-2016 г., попадащи в обхвата на Стратегическа цел 3.

Приоритет 4, Специфична цел 1 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забелжка
Мярка 4.1.1. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура (вкл. до туристическите обекти).				
Ремонт на общински пътища в община Угърчин	Избор на изпълнител за повторение на СМР-Ремонт на общински пътища в Община Угърчин 2015г гр.Угърчин – с.Драгана LOV2201/III-3502 Бежаново-Ъглен/ Драгана-III-3504 от км 19+000 до км. 33+000 с.Каленик LOV1200/III-3005 с.Катунец с.Радювене/с.Каленик III-3504 от км. 54+100 до км.59+380 с.Лесидрен LOV1203/III-354 с.Борима-с.Бълг.Извор/ от км 0+000 до 8+700)	708 300,61 лв. с ДДС	Целева субсидия	Бенефициент община Угърчин
	Основен и текущ ремонт на общински пътища и улици на територията на Община Угърчин	404 762лв. с ДДС	Целева субсидия	Бенефициент община Угърчин
Рехабилитация на път IV клас, с.Славщица LOV2204/I-4 с.Бълг. Извор-с.Микре/ от км 0+000 до км 5+500	Рехабилитация на път IV клас с Славщица LOV 2204/ I-4 с.Б.Извор-Микре/ от км.0+000 до км. 5+500 и път IV клас – У-н с.Сопот LOV 2202/ 116 У-н –с.Сопот от км.0+000 до км. 11+900	5 305 092,20 лв. без ДДС	ДФЗ- ПРСР 2007-2013 Мярка 321 "Основни услуги за населението и икономиката	Бенефициент община Угърчин, Място на изпълнение с. Славщица

			на селските райони"	
Рехабилитация на път IV клас, гр.Угърчин-с.Сопот LOV2202/116 гр.Угърчин- с.Сопот/ от км 0+000 до км 11+900	Рехабилитация на и път IV клас –У-н с.Сопот LOV 2202/ 116, У-н –с.Сопот от км.0+000 до км. 11+900		ДФЗ- ПРСР 2007-2013 Мярка 321 "Основни услуги за населението и икономиката на селските райони"	Бенефициент община Угърчин, Място на изпълнение с. Сопот
Рехабилитация на път IV клас, с.Кирчево LOV1205/с.Бълг. Извор-с.Микре/ с.Кирчево-с.Лесидрен от км.0+000 до км. 9+500				
Реконструкция на улична мрежа - гр.Угърчин				
Реконструкция на улична мрежа - с.Лесидрен				
Реконструкция на улична мрежа - с.Кирчево				
Реконструкция на улична мрежа - с.Катунец				
Мярка 4.1.2. Развитие на ефективна енергийна инфраструктура.				
Ремонт на административна сграда на община Угърчин	Ремонт на административна Сграда община Угърчин	233 766,96	Програма Красива България	Бенефициент община Угърчин
Ремонт на административни сгради по населените места(кметства и кметски наместничества)	1. Осигуряване на достъпна среда ОДЗ с. Кирчево 2. Ремонт покрив сграда Кметство с. Орляне 3. ЕЕ мерки кметство с. Славщица 4. Ремонт на здравен кабинет на ОДЗ –филиал Катунец	29 103,60 лв. с ДДС	Общински бюджет	Бенефициент община Угърчин
	Прилагане на мерки за енергийна ефективност	55 952,03 лв. с ДДС.	Целева субсидия	Бенефициент община Угърчин

	кметство Славцица;			
	Ремонт кметство Микре;		Целева субсидия	
	Осигуряване на достъпна среда в кметство Голец			
Реконструкция улично осветление в селищата на община Угърчин				
Мярка 4.1.3. Реконструкция и изграждане на ВиК инфраструктура за ограничаване загубите и подобряване качеството на питейната вода.				
Изграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа (гр. Угърчин) и изграждане на ПСОВ (гр. Угърчин)	"Реконструкция на ВВМ кв.170 гр. Угърчин"	441 294,54 лв. без ДДС	Общински бюджет	Бенефициент община Угърчин
	Рехабилитация и реконструкция на улична водопроводна мрежа гр. Угърчин (по улици „Осми март“, „Любен Каравелов“, „Добри Чинтулов“, „Баба Тонка“, „Йордан Йовков“, „Бяло море“, „Кнежа“, „Шишка“, „Голи рът“, „Юмрукчал“, „Пирин“, „Иглика“, „Мусала“, „Юрий Гагарин“)	469 914 лв. без ДДС	Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“, Министерство на финансите	Бенефициент община Угърчин
	Реконструкция на водопроводна мрежа гр. Угърчин, по улици – „Иван Вазов“, „Бузлуджа“, „Поп Харитон“, „Пенчо Славейков“, „Генерал Сираков“, „Освобождение“ и „Георги Бенковски“.	169 969,24 лв. с ДДС	Целева субсидия	Бенефициент община Угърчин
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Катунец	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с.	-	Целенасочена субсидия	с. Катунец и с. Драгана

	Катунец, Община Угърчин.			
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Драгана	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Драгана	654 219,72	Целенасочена субсидия	с. Драгана
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Каленик				
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Голец				
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Микре				
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Сопот	„Реконструкция ВВМ с. Сопот”	-	Общински бюджет	
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Славщица	„Реконструкция ВВМ с. Славщица”	-	Общински бюджет	
Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на с. Орляне				
Приоритет 4, Специфична цел 2 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 4.2.1. Подобряване и модернизация на образователната инфраструктура.				
Реконструкция на ОУ „Христо Ботев” – с. Кирчево Ремонт на сградата на ОУ „Паисий Хилендарски” – с. Лесидрен	Площадкова канализация училище „Христо Ботев” с.Кирчево” Ремонт на санитарни възли ОУ „Христо Ботев, с. Кирчево; Ремонт на санитарни възли ОУ „Св. Паисий Хилендарски”, с. Лесидрен”.	103 894,2 лв. с ДДС.	Общински бюджет Целева субсидия	Бенефициент община Угърчин
Преустройство на южен корпус на ЦДГ „Здравец”, с. Лесидрен				

Мярка 4.2.2. Подобряване и модернизация на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги.				
Подобряване и модернизация на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги.				
Мярка 4.2.3. Поддържане и подобряване на културната инфраструктура и спортно-материалната база.				
Модернизация на сградата на читалище „Вълчо Русковски”, УПИ Х, кв. 172, гр. Угърчин	Ремонт и модернизация на сградата на читалище „Вълчо Русковски”-Угърчин	797 233,28 лв. без ДДС	ДФЗ- ПРСР 2007-2013 Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места“	Бенефициент община Угърчин
	Мемориал-паметник на загиналите във войните угърчинци на читалище „В. Русковски”, гр. Угърчин	87 590,57 лв. с ДДС	Проект „Красива България“	Бенефициент община Угърчин
Модернизация сградата на читалище „Възраждане”, с. Катунец	Ремонт и модернизация на сградата на читалище Катунец.	224 991,56 лв. без ДДС	ДФЗ- ПРСР 2007-2013 Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места“	
Ремонт на сгради използвани за читалищна дейност в населените места от общината				
Подобряване на център за спорт - Спортна зала, с. Кирчево				
Ремонт за спортен обект - Спортна зала "Петър Балеvски", гр. Угърчин				
Ремонт и доизграждане на спортен обект -				

Градски стадион- гр. Угърчин				
Приоритет 4, Специфична цел 3 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 4.3.1. Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията.				
4.3.1. Изработване на общ устройствен план на община Угърчин	Изработване на общ устройствен план на община Угърчин	120 000	Държавен бюджет	Бенефициент община Угърчин
4.3.1. Изработване на концепция за пространствено развитие на община Угърчин и внедряване на ГИС модел като инструмент за пространствен анализ				
Мярка 4.3.2. Подобряване на модела на градско и селско развитие в общината.				
Пространствено решение на централна част на с. Лесидрен, УПИ I, кв. 49				
Централна селска част на с. Катунец, УПИ V-329				
Централна селска част на с. Кирчево, ПИ с идентификатор №36943.500.552				
Приоритет 4, Специфична цел 4 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 4.4.1. Подобряване и развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии.				
Закриване и рекултивация на съществуваща депо за ТБО, гр. Угърчин	Договор № 9268/20.08.2013г. "Закриване и рекултивация на съществуващото депо за ТБО на община Угърчин"	385 849,19 с ДДС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДОС), Оперативна програма Околна среда 2007-2013	Бенефициент община Угърчин

Мярка 4.4.2. Управление на риска от природни бедствия и аварии.				
Защита на населението от природни бедствия и опасности, свързани с промяна в климата				
Доизграждане на корекция на коритото на р. Каменица	Проект № BG161PO001/4.1-04/2010/058-02, Почистване и укрепване коритото на река Каменица, гр. Угърчин, област Ловешка в участъка от съществуващ мост №3 на км. 1+639.71 до съществуващ мост №4 на км. 2+109.71. Подобект: почистване на 470 м от речното корито и изгъланение на 72 м подпорни стени.	269 810 лв. с ДДС	Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013	Бенефициент община Угърчин
Мярка 4.4.3. Опазване на биологичното разнообразие				
Опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие				

Стратегическа цел 3 Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда.

Приоритет 4: Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда

По **Стратегическа цел 3** са изпълнени или са в процес на изпълнение 17 проекта, общата стойност на които е 10 461 743,70 лв. За постигането на **Стратегическа цел 3** в ОПР 2014-2020 община Угърчин планира инвестиции от 155 646,6 млн. лв., от които 15% от местно, публично финансиране и 75% от външно публично финансиране. Към този момент общината е изпълнила 6,7% от предварително заложения бюджет.

Специфична цел 1. Изграждане и подобряване на техническата инфраструктура

Подобряване на водоснабдяването в селищата на общината бележи известен напредък, подкрепен с финансовата помощ по ПРСР 2007-2013 - мярка 322, както и други инструменти с национално финансиране. Значителен финансов ресурс е усвоен и инвестиран от общината в тази област, като е извършена реконструкция и рехабилитация на 2 500 метра водопроводна мрежа на 13 улици в гр. Угърчин на обща стойност 80 000 лева без ДДС, с което е намалена загубата на питейна вода с 15 % и е подобро водоснабдяването на стотици домакинства. Извършена е реконструкция на „ВиК” мрежа на територията на Община Угърчин в кв. 170, гр. Угърчин, ВВМ - с. Славщица, ВВМ - с. Сопот и площадкова канализация в училище „Хр. Ботев – с. Кирчево на обща стойност 441 294,57 без ДДС.

Подобряване на водоснабдяването в селищата на общината през 2015 г., бележи известен напредък, подкрепен със собствени средства, като е извършена реконструкция и рехабилитация на част от вътрешната водопроводна мрежа на гр. Угърчин, по улици „Иван Вазов”, „Бузлуджа”, „Поп Харитон”, „Пенчо Славейков”, „Генерал Сираков”, „Освобождение” и „Георги Бенковски” на обща стойност 169 969,24 лв. През 2015 г. е извършен ремонт на канализационна мрежа в гр. Угърчин” на ул. „Вълчо Русковски”, ул. „Петко Войвода” и ул. „Добри Чинтулов” на обща стойност 98 584,58 лева с ДДС. С планираното изграждане на ПСОВ за град Угърчин, както и свързаните с нея санитарни мероприятия и инженерни съоръжения се очаква да бъде подобро и екологичното състояние на града по отношение на отпадните води.

През 2016 г. подобряване на водоснабдяването бележи известен напредък в общината. Подписан е договор за изпълнение на обща стойност 298 422,73 лв. с ДДС. за Инженеринг - проектиране, упражняване на авторски надзор и изпълнение на СМР по реконструкция на водопроводи по безизкопен метод от вътрешна водопроводна мрежа в гр. Угърчин - на улици: ул. "Вълчо Русковски", ул. "Петко Войвода", ул. "Търговище", ул. "Марагидик", ул. "Хан Кубрат" и ул. "Васил Левски". Предстои приемателна комисия на обекта през 2017 г.

Проведена процедура за възлагане на обществена поръчка за определяне на изпълнител на обект «Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в Община Угърчин по 2/две/ обособени позиции: обособена позиция №1: Реконструкция на водопроводна мрежа в с. Катунец, Община Угърчин; обособена позиция №2: Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Драгана, Община Угърчин. Сключени са два договора за реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Катунец и с. Драгана, Община Угърчин на обща стойност 3 664 941,4 без ДДС. Изпълнението на обекта в с. Драгана е извършено през 2016 г. За обекта в с. Катунец предстои въвеждане в експлоатация.

Като цяло общото състояние на канализационната мрежа, се определя като задоволително, но е налична изградена само около 17% от общата предвидена дължина, като новоизградена такава през последните години е около 5% от общата дължина. С планираното изграждане на ПСОВ за град Угърчин, както и свързаните с нея санитарни

мероприятия и инженерни съоръжения се очаква да бъде подобро и екологичното състояние на града по отношение на отпадните води.

Въпреки трудностите общината със собствено финансиране и средства се опитва да поддържа в задоволително състояние пътната инфраструктура на територията на община Угърчин. По мярка 321, на ПРСР 2007-2013 е подписан договор за финансиране във връзка с рехабилитацията на път IV клас, с Славцица LOV 2204/ I-4 с. Б. Извор-Микре/от км.0+000 до км.5+500 – 5,500 км. и път IV клас –У-н, с. Сопот LOV 2202/ 116 У-н –с. Сопот от км.0+000 до км. 11+900. – 11,900 км. на обща стойност за СМР- 5 305 092,20 лева;

Извършен е ремонт на общински пътища в Община Угърчин на обща стойност 371 999,86 лв. с ДДС.. Ремонтните работи на четвъртокласната пътна мрежа на територията на Община Угърчин е с обща дължина около 70 км. Извършените дейности са: асфалтови работи, фрезозване на пътни участъци рязане на асфалт, подготовка на местата за асфалтиране, земни работи, профилиране на канавки и банкети, ремонт на малки съоръжения /водостоци/, ремонт мостови съоръжения, поставяне и ремонт на еластична ограда, пътна маркировка и вертикална сигнализация. Възстановени са тротоарите в централна част на гр.Угърчин и изхода за гр.Ловеч. Асфалтирани са улици в с.Кирчево.

През 2016 г., е извършен основен и текущ ремонт на общински пътища и улици на територията на община Угърчин” на обща стойност 404 762 лева. Извършените дейности са: асфалтови работи, фрезозване на пътни участъци и единични дупки, рязане на асфалт, подготовка на местата за асфалтиране, земни работи и други дейности. През периода на отчет са реализирани над 10 проекта на обща стойност надхвърляща 8 400 000 лв. Общата оценка за изпълнение на заложените дейности е ДОБРО. От гледна точка заложените финансови средства, изпълнението към момента на оценка е НЕЗАДОВОЛИТЕЛНО.

Специфична цел 2. Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура

През отчетния период е извършен цялостен ремонт на административната сграда на общината в гр. Угърчин по Програма „Красива България“ на обща стойност 233 766,96 лева от която 50% е съфинансиране от общината. Намалено енергийно потребление с 233 026KWh/год. Направени са частични ремонти на 4 общински сгради – ОДЗ, с. Кирчево, кметство с. Орляне, кметство с. Славцица и ОДЗ, филиал Катунец на обща стойност 34 924,31 лева. През отчетния период са изпълнени 4 проекта на обща стойност 1 213 709,61 лв. Общата оценка за изпълнени проекти и финансова реализация на заложените средства е ДОБРО ИЗПЪЛНЕНИЕ.

Специфична цел 3. Интегрирано пространствено развитие на територията

През периода на отчет е изработен общ устройствен план на община Угърчин. Използваните средства възлизат на 120 000 лв. От гледна точка изпълнени дейности и реализирани финанси специфичната цел получава ДОБРО ИЗПЪЛНЕНИЕ.

Специфична цел 4. Опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност

Подобряване на екологичното състояние на територията на общината и опазването на околната среда е една от областите, в които общината е инвестирала определен финансов ресурс в процесите на нейното управление. Най-съществени резултати са постигнати по посока създаване на нови и възстановяване на съществуващите зелени площи в населени места, закриване и рекултивация на съществуващи депа, подобряване на организацията по сметосъбиране, сметоизвозване и депониране на отпадъци, почистване и създаване на приятен облик на населените места от общината. Общинската администрация инвестира значителни усилия по създаване на необходимата организация по отношение

управлението на отпадъците на територията на общината, въпреки че местната общност има негативно отношение и изразява незадоволителни оценки.

Със Заповед № РД0194/25.05.2011г. на РИОСВ-Плевен е преустановена експлоатацията на общинското депо в гр. Угърчин, считано от 20 юни 2011г. и същите се извозват на Регионалното депо Ловеч. Депонираните отпадъци през 2014г. на Регионалното депо - Ловеч са 1201 тона. Изплатените отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО на „Еко-Ловеч“ АД за 2014г. са 28 600 лева. Общо извършените разходи за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, почистване на обществен площи и доставка на нови съдове за отпадъци са 199 210 лева.

Депонираните отпадъци през 2015г. на Регионалното депо - Ловеч са 1182,60 тона. Изплатените отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО на Еко-Ловеч“ АД за 2015г. са 35 194,18 лева. Общо извършените разходи за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, почистване на обществен площи и доставка на нови съдове за отпадъци са 207 000 лева.

Депонираните отпадъци през 2016г. на Регионалното депо - Ловеч са 1174 тона. Изплатените отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО на Еко-Ловеч“ АД за 2016г. са 44 125 лева с ДДС. Общо извършените разходи за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, почистване на обществени площи и доставка на нови съдове за отпадъци са 138 762 лева.

С въвеждане на Регионалното депо в експлоатация се постигна екологосъобразно събиране и обезвреждане на твърдите битови отпадъци на Община Угърчин, и подобряване екологичното състояние на района по отношение на замърсяване на въздуха, подземните и повърхностни води и премахване на здравния риск за населението.

През 2014г. са извършени дейности по биологичната рекултивация, съгласно Договор № 9268 / 20.08.2013г. за обект: „Закриване и рекултивация на съществуващо депо за твърди битови отпадъци на Община Угърчин“ – Подписан между ПУДООС и Община Угърчин на обща стойност 507,00 лева. През 2015 г., сумата е 1 242,33 лв. а през 2016 г., 2 228,4 лв.

Съгласно новите законови изисквания на ЗУО е сключен предварителен Договор на 21.11.2013г. за организиране на система за събиране на излезли от употреба моторни превозни средства. Към момента е действащ договора от 10.11.2009г., сключен с «ЕКОБАТЕРИ» АД, гр. София за сътрудничество в областта на разделното събиране, транспортиране, временното съхраняване, предварително третиране и предаването за оползотворяване и/или обезвреждане на НУБА/негодни за употреба батерии и акумулатори на територията на Община Угърчин. Поставени са 4 броя контейнери с обем 50л., разположени в сградата на общината, кметство Сопот, кметство Кирчево и кметство Лесидрен. През 2016г. е подписано Споразумение за партньорство между Общините Ловеч, Летница и Угърчин във връзка кандидатстването и реализацията на проект „Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими битови отпадъци и за проектиране и изграждане на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, вкл. осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими битови отпадъци“ по Оперативна програма „Околна среда 2014 - 2020г.". С изпълнението на проекта ще бъдат изпълнени изискванията на ЗУО, съответно задълженията и целите на общината.

С оглед осигуряване нормалната проводимост на речните корита през 2016г. са извършени дейности по почистване на участъците с намалена проводимост на р. Каменица, гр. Угърчин, р. Лешненска, с. Кирчево и р. Катунешка, с. Катунец преминаващи през регулациите на населените места, съгласно изискванията на чл. 140, ал. 4, т. 2 от Закона за

водите. Дейностите по почистване са извършени в периода от 03.10.2016г. до 30.11.2016г. и включват изсичане на храстовидна и дървесна растителност, единични паднали дървета и почистване на отпадъците.

През периода на оценка свен изброеното са завършени два проекта на обща стойност 655 659,19 лв. От гледна точка на изпълнени дейности и финансово изпълнение оценката на изпълнение е ОТЛИЧНО.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 3
Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно
околната среда.

Индикатор	Мерна единица	Период на отчитане	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна	Реализирана	
1. Индикатор за резултат, Стратегическа цел 3					
Изпълнени проекти за подобряване на техническата инфраструктура	Брой	ОБА	6	6	Изпълнен
Изпълнени проекти за подобряване на социалната инфраструктура	Брой	ОБА	3	7	Изпълнен
Осъществени проекти за подобряване качеството на средата и живота в селата и града	Брой	ОБА	1	3	Изпълнен
Инвестирани средства за подобряване на градската и селската среда	Хил.лв	ОБА	138	10 461 743,70	Изпълнен
Жители обхванати от система за сметосъбиране и сметоизвозване	%	ОБА	100	100	Изпълнен
Жители обхванати от система за разделно събиране и оползотворяване на отпадъците	%	ОБА	50	45	Неизпълнен
Жители, включени в мрежа за отвеждане на битови отпадни води (канализация)	%	ОБА	15	35	Изпълнен
Жители, обслужвани от съоръжения за пречистване на битови отпадни води (ПСОВ)	%	ОБА	0	0	Няма изградена ПСОВ
Приоритет 4: Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда					
Обща дължина на реконструирани или подобрени пътища	Км	ОБА	117,64	69,310	Неизпълнен

Население с подобро водоснабдяване	%	ОБА	0	25	Изпълнен
Намаление на загубите на вода	%	ОБА	0	15	Няма информация
Подобро третиране на отпадъчните води	Еквивалент жители	ОБА	0	0	Няма изградена ПСОВ
Намаление на енергийното потребление в обществени сгради	KWh/година	ОБА	620390	-	Няма информация
Подпомогнат културен / спортен обект	Брой	ОБА	3	3	В процес на изпълнение
Изготвен общ устройствен план	Брой	ОБА	1	1	В процес на изпълнение
Изработена концепция	Брой	ОБА	1	0	Неизпълнен
Реконструирано публично пространство в селата	Кв.м	ОБА	4762	2700	Неизпълнен
Обща площ на рекултивирани терени	Кв.м	ОБА	12158000	-	Няма информация
Изградена корекция на речно корито от двата бряга на река Каменица	Л.м	ОБА	0	0	
Публични и частни имота защитени от природно бедствие- наводнение	Брой	ОБА	0	0	
Лица ползващи се от мерки за защита	Брой	ОБА	200	-	Няма информация
Нови проекти за опазване и популяризиране на защитените територии и биологичното разнообразие	Брой	ОБА	1	1	Изпълнен

Степен на постигане на Стратегическа цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Приоритет 5. Добро управление в полза на местната общност и бизнеса.

За постигане на оптимално добро управление в полза на местната общност и бизнеса, в рамките на приоритета ще се предприемат действия за подобряване на процеса на стратегическо планиране, контрол и мониторинг на местно ниво, както и за предоставяне на пълен пакет от услуги на гражданите и бизнеса. Финансирането на дейностите ще се осъществи главно по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020, както и секторните централизирани програми на ЕК за периода 2014 – 2020

- Специфична цел 1. Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление
- Специфична цел 2. Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата и привличане на чуждестранни инвестиции
- Специфична цел 3. Достъп до качествени обществени услуги

- Специфична цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие

Към Приоритет 5., Специфична цел 1., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 5.1.1. Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация.	5.1.1. Повишаване професионалната квалификация на служителите в Община Угърчин чрез обучения
Мярка 5.1.2. Въвеждането на нови управленски подходи,, стандарти,, предоставяне на правомощия и партньорство.	5.1.2. Подобряване на ефективността на общинска администрация - Угърчин чрез оптимизиране на структурата и функциите ѝ

Към Приоритет 5., Специфична цел 2., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 5.2.1. Прилагане на ефективни политики за привличане на инвестиции.	5.2.1. Анализирани и оптимизирани на регулаторните и разрешителните режими за функционирането на малкия и среден бизнес

Към Приоритет 5., Специфична цел 3., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 5.3.1. Предоставяне на интегрирани услуги и пълен пакет от услуги за гражданите и бизнеса.	5.3.1. Въвеждане и утвърждаване на комплексно административно обслужване чрез изграждане на информационно-обслужващ център за информиране на заинтересованите страни
Мярка 5.3.2. Инвестиции в ИТ инфраструктура и прилагане на електронно управление.	5.3.2. Внедряване на електронното управление.

Към Приоритет 5., Специфична цел 4., са включени следните мерки и проекти:

Мерки	Проекти
Мярка 5.4.1. Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.	5.4.1. Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.
Мярка 5.4.2. Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество.	5.4.2. Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество
Мярка 5.4.3. Насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.	5.4.3. Сътрудничество между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.
Мярка 5.4.4. Насърчаване на публично-частното партньорство.	5.4.4. Публично-частно партньорство

Реализирани проекти на територията на община Угърчин в периода 2014-2016 г., попадащи в обхвата на Стратегическа цел 4.

Приоритет 5, Специфична цел 1 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забележка
Мярка 5.1.1. Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация.				
Повишаване професионалната квалификация на служителите в Община Угърчин чрез обучения	Проект № BG051PO002-2.2.15-0027 C0001 "Повишаване квалификацията на служителите в община Угърчин", Договор № M13-22-28/19.08.2014г.	31 800	Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013 г, по Приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси”, Подприоритет: 2.2. „Компетентна и ефективна държавна администрация”, финансиран по бюджетна линия: BG051PO002/13/2.2-14	Бенефициент община Угърчин
	Проект № BG051PO002-2.2.12-0021-C0001 Повишаване професионалната квалификация на служителите в Община Угърчин чрез обучения"	85 446	Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013 г, по Приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси”, Подприоритет: 2.2. „Компетентна и ефективна държавна администрация”, финансиран по бюджетна линия:	Бенефициент община Угърчин

			BG051PO002/13/2.2-11	
Мярка 5.1.2. Въвеждането на нови управленски подходи,, стандарти,, предоставяне на правомощия и партньорство.				
Подобряване на ефективността на общинска администрация - Угърчин чрез оптимизиране на структурата и функциите ѝ	Проект № BG051PO002-1.1.07-0001-C0001 „Подобряване на ефективността на общинска администрация – Угърчин чрез оптимизиране на структурата и функциите ѝ	73 984 лв.	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013	Бенефициент община Угърчин
Приоритет 5, Специфична цел 2 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забелжка
Мярка 5.2.1. Прилагане на ефективни политики за привличане на инвестиции.				
Анализиране и оптимизиране на регулаторните и разрешителните режими за функционирането на малкия и среден бизнес				
Приоритет 5 Специфична цел 3 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забелжка
Мярка 5.3.1. Предоставяне на интегрирани услуги и пълен пакет от услуги за гражданите и бизнеса.				
Въвеждане и утвърждаване на комплексно административно обслужване чрез изграждане на информационно-обслужващ център за информизиране на заинтересованите страни				
Мярка 5.3.2. Инвестиции в ИТ инфраструктура и прилагане на електронно управление.				
Внедряване на електронното управление.				
Приоритет 5, Специфична цел 4 - мерки и дейности	Проект	Стойност (лв.)	Източник на финансиране	Забелжка
Мярка 5.4.1. Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.				

Развитие и поддържане на механизми за обществени консултации.				
Мярка 5.4.2. Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество.				
Развитие на междуобщинско и транснационално сътрудничество	Създаване на „МИГ – Троян, Априлци и Угърчин“.	-	ПРСР 2014-2020	Бенефициент общини Троян, Априлци, Угърчин
Мярка 5.4.3. Насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.				
Сътрудничество между заинтересованите страни в община Угърчин за изпълняване на съвместни дейности.				
Мярка 5.4.4. Насърчаване на публично-частното партньорство.				
Публично-частно партньорство				

Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Приоритет 5: Добро управление в полза на местната общност и бизнес

По **Стратегическа цел 4** са изпълнени 4 проекта, на общата стойност 191 230,00 лв. За постигането на **Стратегическа цел 4** в ОПР 2014-2020 община Угърчин планира инвестиции от 1 316 600 лв., от които 10% местно, публично финансиране и 90% от външно публично финансиране. Към този момент общината е изпълнила 14% от предварително заложения бюджет.

Една от заложените мерките е повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация. Извън обученията по проекти, служителите на Община Угърчин участват в специализирани обучения, срещи, семинари и конференции в различни области съобразно компетенциите и задълженията им. В резултат на обучения през 2016г. , 10 служители на общинска администрация са придобили знания, умения и компетенции в различни области, свързани с изпълнението на задълженията им на обща стойност 1 520 лева.

По отношение на приложението и работата на общината със съвременни системи за финансово управление и контрол се констатира известни пропуски. Регистрира се повишена събираемост на неданъчните приходи, което е по-скоро резултат от извършените законодателни промени, даващи право на общините да събират данъци. През 2016г. се предприеха действия по отношение на събираемостта на данъчните приходи, което също бележи положителен резултат.

Правят се стъпки за реализация на съществени инициативи, насочени към подобряване работата на местната власт и предоставяните от нея услуги, като въвеждане на електронно правителство, въвеждане на ISO стандарт, обезпечаване с надеждна физическа и електронна защита на информацията и документите. По отношение информираността на гражданите и прозрачността на работата на местната власт през 2016г. бепе променена интернет страницата на общината, като е разработена по начин, който да улесни потребителите в намирането на информацията.

Показателна е и необходимостта от подобряване на връзките с обществеността. Експертите на Община Угърчин ежедневно консултират представители на бизнеса и граждани за репаване на актуални проблеми, във връзка с настъпили промени в законодателството и други въпроси по компетентност. Периодично се правят предложения до Общински съвет –Угърчин за продажба на общински имоти, обект на инвестиционни намерения. С цел популяризиране на възможностите за въвеждане и прилагане правилата за добрите земеделски практики и организиране и поддържане на информационен ресурс в общинската администрация, относно разпространение на актуална информация е осъществено следното:

- Уведомяване на земеделските производители и собствениците на пчелни семейства за извършване на наземно и авиационно третиране на посеви с цел предприемане на мерки за предпазване на пчелните семейства;
- Информиране на собствениците на домашни птици за мерки относно предпазване от възникване на заболяването „Инфлуенца по птиците” и други болести по птиците и свинете;
- Уведомяване на всички собственици на трактори, ремаркета, зърнокомбайни за провеждане на годишен технически преглед от органите на Контролна техническа инспекция гр. Ловеч;
- Проведени са срещи със земеделски производители за сключване на

споразумения за създаване на масиви за ползване на земеделските земи за стопанската 2016-2017г.;

- Предоставени са мери и пасища за ползване от земеделски стопани, притежаващи пасищни животни.

За насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в Община Угърчин за изпълнение на съвместни дейности през 2016г. се присъедини към сдружение „МИГ – Троян, Априлци и Угърчин“. През периода на оценка, извършиха дейности насочени към подобряване на информиране на бизнеса за различни възможности за кандидатстване по различни програми, обмен на опит и практики.

Съществен принос във финансирането на проектите заложили в ОПР имат средствата от структурните фондове на ЕС. Основен дефицит в Община Угърчин е притокът на инвестиции, в т.ч. чуждестранни.

ПУДООС и ОП „Околна среда“ 2007-2013, подкрепят значителен брой проекти и инициативи свързани с подобряване качеството и достъпа до основни услуги за населението като водопровод, канализация и рекултивация на депа наред с други външни финансови източници, подкрепящи проекти в социалната сфера

Цялостната оценка за изпълнение на Стратегическа цел 4., е ДОБРО.

Матрица на индикаторите за наблюдение и въздействие - Стратегическа цел 4 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие.

Индикатор	Мерна единица	Период на отчитане	Стойност на индикатора		Статус
			Междинна	Реализирана	
1. Индикатор за резултат, Стратегическа цел 4					
Нововъведени услуги за комплексно административно обслужване	Брой	Годишно	15	15	Изпълнен
Облекчени административни услуги за гражданите и фирмите	Брой	Годишно	10	-	Няма информация
Новопривлечени преки чуждестранни инвестиции	Хил. лв	Годишно	72,8	-	Няма информация
Развити партньорства	Брой	Годишно	3	1	Неизпълнен
Приоритет 5. Добро управление в полза на местната общност и бизнеса.					
Служители с повишени професионалните знания и умения	Брой	Годишно	27	30	Изпълнен
Нови проведени обучения	Брой	Годишно	39	10	Неизпълнен
Организационно оптимизирана структура	Брой	Годишно	2	-	Няма информация
Внедрени стандарти	Брой	Годишно	2	1	Неизпълнен
Извършен анализ	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен
Извършена оптимизация	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен
Въведено комплексно административно обслужване	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен

Въведено електронно управление	Брой	Годишно	1	0	Неизпълнен
Новоразвит механизъм	Брой	Годишно	1	-	Няма информация
Нови изпълнени партньорски проекти	Брой	Годишно	1	1	Изпълнен

ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

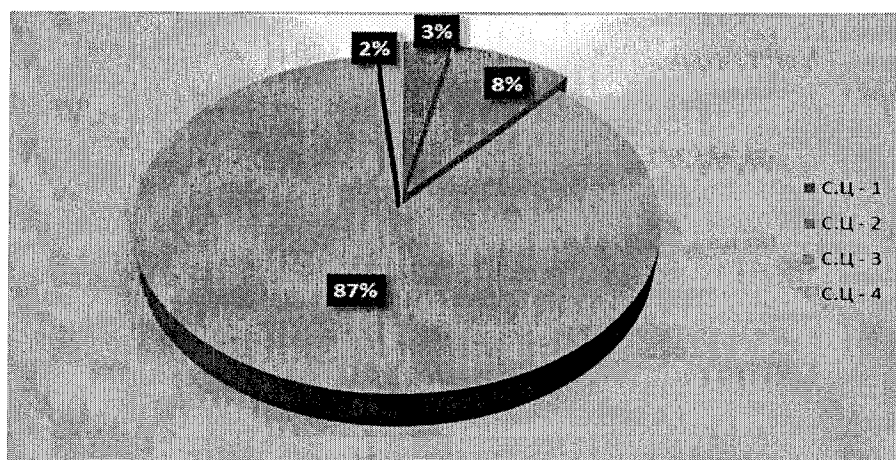
Експертната оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси при изпълнението на ОПР на община Угърчин към края на 2016 г. се базира на аналитичния преглед и на обобщените резултати от изпълнените проекти и дейности в периода, обхванат от междинната оценка, финансирани със средства от бюджета на общината, Структурните фондове на ЕС, ЕЗФРСР и други източници. Основен документ в основата на оценката на използваните ресурси е индикативната финансова таблица, която е част от ОПР. На базата на набраната и анализирана информация от годишните капиталови програми на община Угърчин, информацията от ИСУН и информация от общинска администрация Угърчин е извършено съпоставяне с планираните финансови средства по съответните приоритети, залегнали в плана.

Оценка на изпълнението по отделни стратегически цели на ОПР Угърчин (2014-2020)

Стратегически цели	Обща стойност за период 2014-2020 г. (лева)	Реализирана стойност за период 2014-2016 г. (лева)
Стратегическа цел 1.	12 815 000	383 961,28
Стратегическа цел 2.	4 175 000	981 649,08
Стратегическа цел 3.	155 646 600	10 461 743,70
Стратегическа цел 4.	1 316 600	191 230,00

Относителният дял на реализираните средства по приоритети на ОПР на община Угърчин 2014-2020, показва концентрация на ресурси в Стратегическа цел 3. Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда, където са локирани 87% от заложените средства.

Фигура № 6. Разпределение на средства по Стратегически цели.

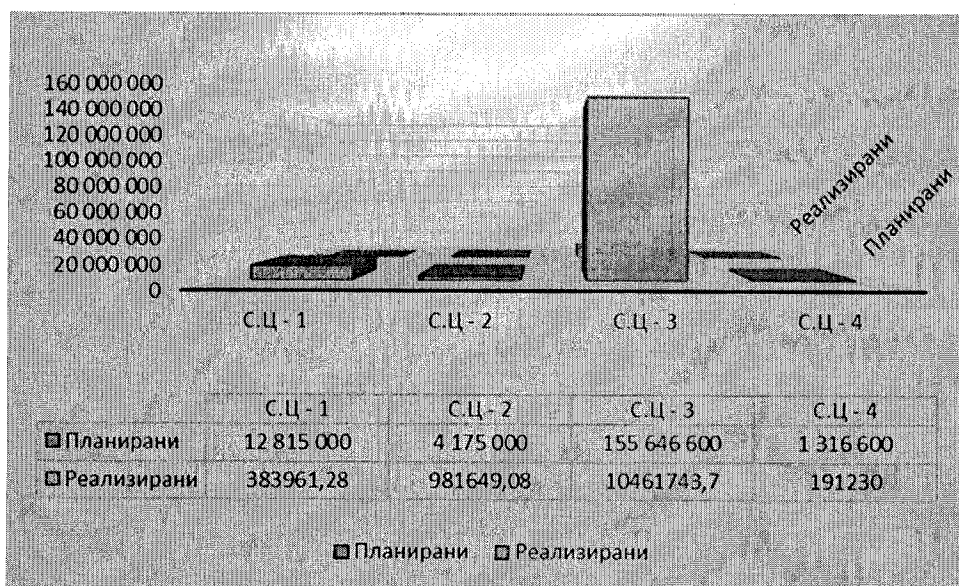


Стратегическа цел 4 - Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие е са с най-ниска относителна тежест – 2% от заложения финансов ресурс на ОПР. Стратегическа цел 2. Повишаване качеството на човешките ресурс и равнището на заетост има относителна тежест 8% от заложения финансов ресурс на ОПР. Стратегическа цел. 1 Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал има относителна тежест 3% от заложения финансов ресурс на ОПР.

Естеството на индикаторите за конкретни резултати не позволява обективно измерване на постигнатите цели към периода на оценка, тъй като една част от заложените мерки за изпълнение обхващат периода 2014-2020 като времеви график за тяхната реализация. Останалата част от заложените мерки са стартирани, но ще бъдат завършени в рамките на период на действие на ОПР на община Угърчин.

Към момента на извършване на междинната оценка се регистрира несъответствие между планираната и реализираната структура за четирите стратегически цели.

Фигура № 7. Изпълнение на заложените финансови средства.



Трябва да се отбележи, че към момента на оценка са реализирани почти 40% от заложените проекти за периода 2014-2016 г. На този етап изостава финансовата реализация на заложените средства. Това говори за висока ефективност, с по-малко пари са изпълнени голям брой проекти. Към 2016 г., са реализирани малко над 14% от всички заложените средства. При планирани 82 800 000 лв., са реализирани 11 634 622,78 лв.

При планирани 12 815 000 лв. за Стратегическа цел 1 към края на 2016 г., са реализирани проекти на стойност 383 961,28. В процентно отношение стойността отговаря на 3%.

При планирани 4 175 000 за Стратегическа цел 2, към края на 2016 г., са реализирани проекти на стойност 981 649,08 лв., което се равнява на 23,5%.

Чувствително разминаване се регистрира между планираните стойности и реализираните суми отнесени към Стратегическа цел 3. За реализацията на стратегическите цели, основно се разчита на ресурс от Оперативните програми и най-вече ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 и ОП „Околна среда“ 2014-2020. Към периода на оценка са заложен за изпълнение проекти на обща стойност малко над 64 000 000 лв. Реализирани са проекти на обща стойност 10 461 743,70, или 16,3%.

При Стратегическа цел 4 отново се наблюдава разминаване между планираните и реализираните стойности, но тук процента на изпълнени проекти към 2016 г., е 30%. Реализирани са проекти на стойност 191 230,00 при заложи 1 316 600.

Анализът показва, че три години след стартиране на ОПР на община Угърчин, общото изпълнение на заложените мерки не надхвърля 40%. Същевременно в рамките на отделните СЦ се наблюдават значителни девиации.

Очакванията за повишаването на равнището на заетост на икономически активното население, равнището на доходите и като цяло повишаване на качеството на живот и привлекателност на общината не се оправдават в голяма степен. От една страна, това се дължи на по-слабата инвестиционна активност на бизнеса, но от друга страна характерът и структурата на местната икономика не може да доведе до постигане на очакваните резултати. По наше мнение, очакванията на местната общност частично могат да се постигнат при привличане на нови и с ново качество външни за територията инвестиции при отчитане на местния ресурсен потенциал и опазване и съхраняване на природното и културно богатство на територията.

Източници за финансиране на ОПР

Основен инструмент за изпълнението на ОПР и програмата за неговата реализация е общинският бюджет. В рамките на капиталовите програми на общината за съответната година се осигуряват ресурсите за финансиране на публичните интервенции, които са голяма част от планираните в рамките на четирите специфични цели на ОПР. Мащабът и ограничената местна данъчна база на общината я правят силно зависима от трансферите от националното правителство. Субсидията от централния бюджет осигурява една голяма част от усвоените финансови ресурси за периода. Други източници (в т.ч. структурни фондове) и външни помощи осигуряват една трета от ресурсите за финансиране на инициативите включени в ОПР. Собствените средства на общината са под 10% от всички средства за оценявания период.

Прегледът и анализът на прогнозирания финансов ресурс за изпълнението на ОПР до края на програмния период показва, че при неговото разработване вероятно е бил приет оптимистичен сценарий, както за развитието на територията, така и за възможността, местната власт да изгради или да привлече капацитет за изпълнение на мащабна инвестиционна програма. По наше мнение този сценарий не е напълно реалистичен и следва да се оптимизира на база на вече установените дефицити на капацитет и средства за съ-финансиране, както на местно, така и на национално ниво при усвояването на средствата от ЕС. Трябва да се отчете и понижена атрактивност на страната ни, в частност община Угърчин, при привличането на инвестиции, като резултат от сгромолясането на пазара на недвижими имоти и ограничения достъп до финансиране. Съобразявайки се с настъпилите икономически промени, както и отчитайки трудностите пред усвояването на средствата от фондовете на ЕС, можем да приемем, че ефективността и ефикасността на вложените ресурси при изпълнението на ОПР на община Угърчин е сравнително висока, особено и на фона на относително ниския им абсолютен размер.

В заключение трябва да отбележим слабата активност на бизнеса на територията в т.ч. земеделски стопани в привличането и усвояването на средства от структурните фондове на ЕС, които са именно за подкрепа на по-слабо развити и не облагодетелствани райони.

ДЕЙСТВИЯ ПО ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР

Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни

Ефективното и ефикасното изпълнение на ОПР Угърчин за периода 2014 – 2020 г. е предвидено да бъде осигурено чрез **система за мониторинг**, чрез която поетапно да се събира информация, нужна за проследяване на напредъка по заложените индикатори и за отчитане на настъпили промени в социално-икономическата среда. Чрез мониторинга се осигурява своевременно откриване на слабости и пречки за успешното постигане на планираните цели, идентифицират се основните рискове, които биха попречили на успеха на плана. Мониторингът проследява съответствието на финансовото и времевото спрямо индикативното изпълнение.

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на община Угърчин е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР. Тя отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики. За целите на плана са използвани два вида индикатори: индикатори за резултат и индикатори за въздействие. Индикаторите обхващат както физически характеристики (параметри), така и финансови по отношение реализацията на поставените цели приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни. Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. По някои от мерките или приоритетите могат да се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са (по възможност) количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и мерките и постигнатото пряко въздействие в съответната област. Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи – с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.

На основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 23 от Закона за регионално развитие, чл. 19 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, е създадена група за наблюдение на Общинския план за развитие 2014 – 2020 г. Работната група за управление на реализацията на ОПР включва служители от общинска администрация, които имат отношение към заложените в ОПР цели и проекти, както и представители на Общинския съвет.

Основните задължения на групата за наблюдения са свързани с навременното изпълнение на плана и извършване на необходимите действия за възлагане и приемане на годишни доклади, оценки и актуализации на ОПР съгласно Закона за регионално развитие.

Общинската администрация, все пак е изградила ефективна система за събиране и съхранение на данни, във вид на Регистър на изпълнените и изпълняваните проекти с бенефициент община Угърчин. Регистърът няма връзка с индикатори или конкретни мерки, заложен в ОПР, той дава информация за реализирани дейности, която може да се използва за целите на мониторинга.

Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОНР през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми

ОНР на Угърчин 2014 – 2020 е изготвен в периода юли-август 2013 г. Към момента на оценка община Угърчин изпълнява 32 проекта от заложен за изпълнение до 2020 г., 80 бр. Общинската администрация следва да повиши интензитета на своята работа по изпълнение на ОНР, за да се навакса изоставането.

Друг фактор за забавяне на планираното изпълнение на ОНР за периода 2014 – 2020 е нулевата 2014 г. за усвояване на средства от ЕСИФ на ЕС. За голяма част от планираните дейности и конкретни проекти е посочен индикативен източник на финансиране именно някоя от Оперативните програми. Поради спецификата и обема на нужния ресурс на много от проектите, средства за изпълнението им могат да се получат само от ЕС. От друга страна, община Угърчин е една от общините със слаб темп за усвояване на европейските средства на глава от населението.

Таблица № 1. Средства, изплатени на община Угърчин на глава от населението за периода 2014-2016 година (лв.).

Година	Община Угърчин	Област Ловеч	Средно за страната
2014	166,3	671,2	379.8
2015	206,6	980.7	564.9

Източник ИСУН

Конкретни мерки за преодоляване на този проблем могат да бъдат предприети чрез актуализацията на индикативния план за реализация и/или разработване на годишни програми за реализация в съответствие с предписанията на Закона за регионално развитие и свързаната с него подзаконова нормативна рамка и Методически указания на МРРБ.

Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОНР

Общинският план за развитие на Община Угърчин за периода 2014 – 2020 е достъпен за обществото и всички заинтересовани страни чрез публикуването му на интернет страницата на общинска администрация Угърчин – www.ugarchin.acstre.com, Областна администрация – Ловеч – www.oblastlovech.org и на „Портала за обществени консултации“ - www.strategy.bg.

Информация и публичност на изпълнените проекти и дейности се осъществява чрез различни медии. Към всички изпълнявани проекти, финансирани от ЕС, има заложен изисквания за оповестяване на дейностите и резултатите на широката публичност. Също така, общината подлага на обществено обсъждане планирания бюджет за всяка година и в частност за 2016 г. На обществено обсъждане се подлагат и значими за развитието на общината проекти.

Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОНР със секторните политики, планове и програми на територията на общината

Общинският план за развитие на община Угърчин е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие (обн. ДВ бр. 50/2008 г.), Правилника за прилагането му и Методическите указания на МРРБ (2011 г.) за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020). Изготвена е предварителна оценка на плана съгласно чл. 32 на ЗРР, която включва оценка на

социално-икономическото въздействие и екологична оценка в съответствие с Директива 2001/42/ЕО. Периодът на действие на ОПР е седемгодишен и съвпада с действието на стратегически документи от по-високо ниво – Областна стратегия за развитие на област Ловеч за периода 2014 – 2020 г. и Регионален план за развитие (РПР) на Северозападен район (от ниво 2) за периода 2014-2020 г. Налична е съгласуваност между различни действащи програми и планове и е отчетена нуждата от създаването на нови.

Мерки за прилагане принципа на партньорство

В процеса на реализация на заложените в ОПР 2014-2020 г. мерки се прилага принципът на партньорство. Общината е бенефициент по редица проекти по Оперативни програми от програмния период 2007 – 2013 г. и проекти по Оперативни програми с обхват на действие 2014 – 2020 г. Много от проектите, изпълнявани от частния сектор, са също партньорски.

Резултати от извършени оценки към края на съответната година

Съгласно чл. 32 на ЗРР в края на 2014 г., е изготвена предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Угърчин. През този етап бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Изготви се предварителната оценка на ОПР, резултатите от която са описани в настоящия документ. Извършен бе подробен анализ и оценка на промените в социално-икономическото развитие на общината, изпълнението на целите и приоритетите, релевантността на ОПР и капацитета за координация на отговорните за неговото прилагане органи. Направени са съответните изводи, обобщения и препоръки за подобряване на работата по изпълнение на ОПР и актуализиране на документа за периода 2014-2020 г.

Според резултатите от нея, ОПР е изготвен в съответствие със законовите изисквания, включително са предвидени и мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени, съгласно промените в ЗРР от 14 март 2014 г. и съответните Директиви на ЕС. Съгласуваността на изготвения документ с всички други стратегически документи от по-висок порядък е отчетена като добра. Формулираните стратегически цели и приоритети отговарят на идентифицираните нужди и проблеми към момента на изготвянето. Към края на 2016 г., няма извършени оценки свързани с изпълнението на ОПР на община Угърчин.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО, КАКТО И ЗА ЦЯЛОСТНИЯ ПРОЦЕС ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Изводи:

Общинският план за развитие на община Угърчин 2014-2020 г. е разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие и е приет с Решение № 575/25.09.2013 г. на Общинския съвет – Угърчин.

ОПР на община Угърчин 2014-2020 г., е съобразен с изискванията на националното и европейското законодателство в областта на регионалното развитие, както и с целите и приоритетите за развитие, дефинирани в стратегическите планови документи на регионално, национално и европейско ниво. Налице е частично съответствие на приоритетите и целите между ОСР Ловеч и ОПР на община Угърчин;

Дефинираните в ОПР на община Угърчин стратегически цели, приоритети и специфични цели за постигане на целите отчитат спецификата на община Угърчин, нейния потенциал, основните проблеми и предизвикателства. Основните проблеми и нужди на територията на общината се запазват, дори някои се задълбочават. Не се установяват съществени промени в изведените в ОПР силни и слаби страни, по-скоро във

възможностите и заплахите, които трябва да се отчитат или преодолеят в следващите действия по реализация на ОПР;

В резултат на направения анализ се откроява добър напредък в реализацията на целите и приоритетите в ОПР на община Угърчин, свързани с техническата инфраструктура, човешките ресурси, селско стопанство и образованието;

В рамките на ОПР е заложено е по-голямата част от проекти в ОПР на община Угърчин, да бъдат финансирани със средства от ЕС. Голяма част от Оперативните програми получиха одобрение едва през 2015 г., а ОП „Региони в растеж“ 2014-2020, ОП „Околна среда“ 2014-2020 и Програмата за морско дело и рибарство 2014 -2020 дори по-късно. Тази негативна ситуация, до голяма степен забави изпълнението на заложените в ОПР Угърчин проекти. Въпреки това община Угърчин предприема действия за осъществяване на начертаната в предходния ОПР линия на развитие, като намира други източници на финансиране (Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие на регионите", ПУДООС при МОСВ и други.)

На основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 23 от Закона за регионално развитие, чл. 19 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, е създадена група за наблюдение на Общинския план за развитие 2014 – 2020 г. Работната група за управление на реализацията на ОПР включва служители от общинска администрация, които имат отношение към заложените в ОПР цели и проекти, както и представители на Общинския съвет.

Един от водещите изводи, които се налагат от извършената междинна оценка на изпълнението на ОПР е свързан с дефинираните индикатори за отчитане напредъка по изпълнението на плана. Те основно повтарят формулировките на мерките и са без базови стойности, което възпрепятства проследяването на динамиката на постигнати резултати. Също така повечето от тях са некохерентни и неизмерими спрямо заложените стратегическите цели, приоритетите и мерките.

Община Угърчин съвместно с общините Троян и Априлци, прилагат механизмите на подхода „ВОМР“, който чрез МИГ Троян, Априлци, Угърчин, дава възможност за мобилизиране на местните общности с цел оползотворяване на местните ресурси и изграждане на социален капитал и партньорства. За съжаление резултатите от прилагането на подхода ще бъдат отложени във времето и отразени при извършване на последваща оценка на ОПР Угърчин.

Към този момент на територията на общината няма отчетени съвместни проекти с научно-изследователски институции в областта на земеделието, животновъдството и хранително-вкусовата промишленост. Към този момент са провеждани единични лекции с представители на БАН на тема „подземни гъби на територията на община Угърчин“.

Междинната оценка отчете липса на мерки за подпомагане на пазара, повишаване на конкурентоспособността, включително инвестиции за пазарна подкрепа към земеделските производители и бизнеса.

Налице е противоположно състояние в привличането и усвояването на средства от структурните фондове на ЕС. Слабата активност на бизнеса на територията в т.ч. земеделски стопани в привличането на такива средства, които са именно за подкрепа на по-слабо развити и необлагодетелствани райони, се компенсира от сравнително високата активност на общинска администрация и постигнатите ефективност и ефикасност на вложените ресурси при изпълнението на ОПР, особено на фона на относително ниския им абсолютен размер.

Препоръките, които могат да се направят с цел подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР на Община Угърчин са следните:

Препоръки по отношение на стратегическата рамка и заложените цели за развитие.

ОПР за бъдещо развитие на община Угърчин, следва да отговаря на новите икономически реалности, основавайки се на потенциала на общината за постигане на устойчив икономически растеж и балансирано развитие. Фокусът да е върху ясно определен брой приоритети и мерки, които реално биха могли да бъдат изпълнени през седемгодишния период на действие на плана до 2020 г.;

В обхвата на Стратегическа цел 1. е необходимо да се промени формулировката на Мярка 1.1.2. Адаптиране на структурата на стопанствата за балансирано развитие на аграрния сектор и Мярка 1.1.3. Насърчаване на сътрудничеството между отделните стопани за съвместно производство и реализация. Освен, че мерките излизат от обхвата на влияние на общинска администрация Угърчин, резултатите получени от изпълнението им са неизмерими в рамките на заложените индикатори за резултат.

В рамките на Мярка 2.2.1. Развитие на устойчиви форми на туризъм, се препоръчва навременното изготвяне на „Проучване и целенасочено маркетингово представяне на туристическия потенциал на община Угърчин“. През последните 10 години, туристическият сектор в България отчита непрекъснат ръст. Територията на община Угърчин, има не усвоен туристически потенциал, който може да генерира значителни приходи за местните.

Препоръки по отношение на системата за мониторинг:

Стриктно прилагане на изготвените „Правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретни политики от Общинска администрация Угърчин“;

Да се разработват годишни доклади за изпълнението на ОПР, които да съдържат информация за дейностите/проектите изпълнени по всяка една от мерките, финансовите ресурси, източниците на финансиране и постигнатите резултати и степента на постигане на заложените индикатори за резултат.

При невъзможност изпълнение функциите на Работна група към община Угърчин, която да управлява изпълнението на ОПР и да упражнява контрол и мониторинг върху резултатите от ОПР, община Угърчин да възложи външна техническа помощ за подпомагане на Работната група, Координационното звено и Екипите за управление на проектите в процеса на реализация на ОПР, с цел мобилизиране на подходяща експертиза за изпълнение на отделните дейности – инженерна, социално-икономическа и юридическа.

Препоръки по отношение на системата от индикатори:

Въпреки разписаната в ОПР Угърчин система за мониторинг на изпълнението ѝ, то е твърде затруднено поради твърде големия и несистематичен брой индикатори. Допълване и конкретизиране на индикаторите за наблюдение, анализ и оценка, така че на всяка от предвидените мерки да има съответстващи индикатори, които да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението ѝ на базата на достъпна, надеждна и проверима информация от достоверни източници. В случай, че това не може да се осъществи, работната група за

наблюдение следва да предложи механизми за събиране на необходимата информация за целите на текущия мониторинг и докладване.

За отчитане, напредъка и степента на постигане на индикаторите за развитие на общината по физически и финансови характеристики е необходимо индикаторите за резултат да бъдат конкретни, измерими, постижими, уместни и обвързани със срокове. В тази връзка голяма част от индикаторите не са обезпечени с надеждни, проверими, достъпни и релевантни източници на данни. Липсва методологията за проверка на напредъка по индикаторите, т.е. как се мерят и изчисляват, също липсва. От ОПР не става ясно как са формулирани голяма част от базовите стойности, а резултати за други такива липсват.

В тази връзка от особена важност е да се ревизира и предложи нова система от SMART индикатори, съдържащи изходни и целеви стойности, както и достъпни източници на достоверна информация;

Препоръки по отношение на индикативната финансова таблица:

Индикативната финансова таблица на ОПР Угърчин обобщава необходимите ресурси за реализацията на плана за развитие през периода 2014-2020 г. и представлява финансовата рамка на постите ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация. Основната част от заложеният бюджет попада в обхвата на Стратегическа цел 3, насочен към изграждане и осъвременяване на инфраструктурата на територията на общината, за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда.

Заложените средства имат следният вид:

За рехабилитация на път VI клас пътна мрежа: - предвидени са ремонтни дейности на обща стойност 33 990 000 лв.

За реконструкцията на уличната мрежа в гр. Угърчин: - предвидени са ремонтни дейности на обща стойност 19 100 000 лв.

За реконструкция на уличната мрежа в с. Голец, с. Микре, с. Сопот, с. Славцица, с. Орляне, с. Каленик, с. Драгана, с. Лесидрен, с. Кирчево и с. Катунец: - са предвидени за ремонтни дейности на обща стойност 64 490 000 лв.

За изграждане и реконструкция на ВиК мрежа гр. Угърчин и изграждане на ПСОВ гр. Угърчин: - са предвидени 17 000 000 лв.

Обща стойност на изброените разходи - 134 580 000 лв. или 86,4% от общата стойност на Стратегическа цел 3. – 155 646 600 лв.

В процеса на планиране и разработване на ОПР Угърчин, е направен опит да бъдат обхванати и привлечени средства от всички възможни финансови източници, с цел покриване на всички нужди свързани с изграждане, ремонт и рехабилитацията на инфраструктурата разположена на територията на общината и постигане визията на ОПР.

С оглед наличните ресурси и възможностите, с които община Угърчин разполага, можем да обобщим, че заложените средства за изпълнението на Стратегическа цел 3., са прекомерно завишени и се налага да претърпят корекции с цел тяхното оптимизиране спрямо финансовите възможности на община Угърчин:

- В рамките на общинския бюджет за периода 2015 г., 2016 г. и 2017 г., „Целевата субсидия за капиталови разходи за местни дейности“ е в размер на 1 592 700 лв. или 530 900 лв. за всяка от посочените години. Посочените средства ще бъдат използвани за изграждане и основен ремонт на общинските пътища, за строителство, основен

ремонт и придобиване на ДМА, кореспондирайки пряко със заложените дейности в Стратегическа цел 3.

- Община Угърчин може да използва финансовият ресурс на ПРСР 2014-2020 г., съгласно НАРЕДБА № 12 от 25.07.2016 г. за прилагане на подмярка 7.2. "Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура" по програма ПРСР 2014-2020 г., Чл. 11. (1) Максималният размер на общите допустими разходи по мярка 7 "Основни услуги и обновяване на селата в селските райони" от ПРСР 2014 – 2020 г. за целия период на прилагане на ПРСР 2014 – 2020 г. за един кандидат община е левовата равностойност на 10 000 000 евро. Дори при пълно усвояване на средствата, отново ще има дисбаланс между предвидените и усвоените средства в обхвата на Стратегическа цел 3.
- В рамките на действие на ОПР на общината, могат да бъдат привлечени и допълнителни средства по различни национални и европейски програми, но те в никакъв случай няма да отразят заложените в процеса на създаване на ОПР средства.

В тази връзка е необходимо да се актуализира Индикативната финансова таблица на ОПР Угърчин в областта на Стратегическа цел 3 Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда, Приоритет 4. Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда. Така например, биха могли да се използват утвърдените в европейската практика инструменти за определяне на финансови индикатори за отчитане на постигнатите резултати и въздействие от прилагането на мерките и проектите в рамките на общинския план за развитие.