

**ПРОГРАМА**  
**на Общински съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси**  
**(ОбССЕИВ) на Община Угърчин**  
**за периода 2011 - 2015 г.**

Пълното интегриране на етническите малцинства в българското общество се намира в пряка зависимост със създаването на условия за съхранение на индивидуалните граждански права. Интеграцията е налице, когато малцинството и представените малцинства си взаимодействват съгласувано в интерес на общото благо и развитие.

На територията на Община Угърчин има наличие на няколко малцинствени групи /роми, турци и други/. Като най-голямата самоопределяща се етническа група, трайно насяляваща Община Угърчин са ромите.

Времето, в което живеем ни дава шанса по-добре от всякога да опозираме многообразието от етноси и култури и да оценим възможностите за взаимно обогатяване. Различията между хората все повече се превръщат в ценност.

Чрез настоящата програма на Община Угърчин се цели ромската общност да бъде интегрирана, а "интеграция" на ромската общност наричаме нова състояние на нещата, при което тя участва в обществения живот като че ли не е отделна общност, при гарантирани индивидуални права и защита от дискриминация.

Осъществяването на интеграционния процес изисква непредубедено опознаване на "другия" като начин за преодоляване на предразсъдъците, наследени от миналото. Интеграцията се проявява, когато не се допуска избирателност на основата на етническа принадлежност.

Интеграцията е комплексен процес обхващащ всички сфери на живота. Интеграцията е толерантност. Това означава, че всеки е свободен да се придържа към убежденията си и да признава тези права на останалите хора.

С изготвянето на Общинска програма за интеграция на малцинствата се създават условия за регламентиране на етническата проблематика в общината.

Програмата очертава основните цели и задачи в ключови обществени сфери, които ще гарантират промяна в начина на взаимоотношения, категоризиране и представяне на малцинствата, както и пълноценната им интеграция.

Базирайки се на провежданата се в страната политика, по отношение на решаване на проблемите на ромската общност, в програмата са визирани насоките за работа, към които е необходимо да се съредоточат усилията на общинско ниво.

Ръководството на Община Угърчин не иска да прави политика с малцинствата, а да провежда и политиката на самите малцинства. Първостепенна цел на тази политика е защитата на малцинствата и тяхната интеграция в гражданското общество и на тази основа – утвърждаване на добри междуетнически отношения, като необходимо условие за просперитета на общината и по специално за успешното ни участие в европейския и интеграционен процес.

Настоящите Програма за етническа интеграция и План за изпълнение на програмата през 2011г. са резултат от огромното ни желание с всички подходящи средства да постигнем предотвратяване на етническата нетолерантност, да постигнем интегриране в обществото на лицата в неравностойно положение и да се борим за изкореняване на бедността и социалната изолация. На общинско и местно ниво трябва да бъдат предприети мерки към осигуряване на образование, здравеопазване, програми за заетост, подобряване на жилищните условия и др..

**ЕТНИЧЕСКА СТРУКТУРА НА НАСЕЛЕНИЕТО:**

Община Угърчин, като всяка друга община в страната е една пъстроцветна етническа мозайка, събрала население от различни етнически групи, със свой специфичен бит и култура. Умелото използване на ресурса на всяка една етническа група, развиващи своята идентичност, със своите специфични знания, умения и трудолюбие да допринесат за устойчивото развитие на общината.

За периода 2005-2011 г. се наблюдава абсолютно намаление в Община Угърчин на общото население с 12%, в т.ч. и по отделни етноси с изключение на ромския, където е регистрирано нарастване както в абсолютен брой, така също в относителен дял. Основни вероизповедания са християнското и мюсюлманското.

## **НОРМАТИВНА БАЗА**

Общинската програма за интеграция на етническите малцинства е изготвена на база и в съответствие с:

1. Програма на правителството за европейското развитие на България 2009 - 2013 г.
2. Рамкова конвенция за защита на националните малцинства.
3. Рамкова програма за интеграция на ромите в българското общество.
4. Национален план за действие по „Десетилетие на ромското включване” 2005 - 2015 г.
5. Национална стратегия за демографско развитие на Република България 2006 - 2020 г.
6. Закон за защита срещу дискриминацията.
7. Конвенция за борба срещу дискриминацията в областта на образованието.
8. Национална програма за ограмотяване на роми.
9. Стратегия за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства 2010-2015 г. и Национален план за действия по изпълнение на стратегията за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства (2010 - 2011 г.).
10. Национален план за действие срещу най-тежките форми на детския труд.
11. Национална програма за подобряване на жилищните условия на ромите в Република България за периода 2005 – 2015 г.

## **ОСНОВНА ЦЕЛ**

Създаване на условия и подпомагане процеса на интеграция на малцинствата в обществото, чрез провеждане на активна социална, демографска, културна и образователна политика, осигуряващи достоен начин и равнище на живот на различните етнически групи, населяващи територията на Община Угърчин.

Основни индикатори за постигане основната цел на програмата са: повишаване образователното ниво на малцинствените групи, повишаване жизнения им стандарт и премахване на неравностойността третиране на малцинствените групи, населяващи Община Угърчин.

## **ЦЕЛЕВА ГРУПА**

Изходейки от целите на програмата, целевата група ще бъдат всички малцинствени общини, населяващи Община Угърчин. Като най-многобройната малцинствена общност, трайно населяваща Община Угърчин са ромите. Голяма част от ромската общност са неграмотни, липсва образование и квалификация, вследствие на което се затруднява

достъпа им до социални и здравни услуги. Ромите са с най-нисък социален статус, тъй като висок процент от трудоспособната възраст са безработни.

При реализиране на дейностите на програмата, ще бъдат включени представители на малцинствените общини, НПО, които ще работят за равнопоставеност на всички етнически общини, развитие и интегриране на малцинствените групи в българското общество.

## ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

1. Създаване на предпоставки за активно участие и социална интеграция на етническите малцинства във всички сфери на обществения живот на територията на Община Угърчин.
2. Разширяване възможностите на местната администрация да привлече и оползотворява ресурси по програми на ЕС с насоченост социализиране, приобщаване, включване на малцинствени общини в обществения живот.
3. Съхранение и развитие на културната, религиозната и езикова идентичност на етнически малцинствени общини като фактор за взаимно опознаване и духовно развитие.
4. Популяризиране съвместни дейности на етническите малцинства и българското население и работа в посока промяната на общественото мнение към етническите общини в позитивна посока.
5. Подобряване на достъпа до здравеопазване, образование и трудова заетост на представителите на етническите групи, с акцент върху най-уязвимите в социално-икономическо отношение граждани.
6. Преодоляване социалната изолация чрез провеждане на образователна политика, ориентирана към личностно развитие на младия човек, към неговата индивидуалност, социална и етническата цялост.
7. Подобряване на здравния статус и здравната култура сред малцинствата.
8. Да се създадат условия за подобряване благосъстоянието на ромското население чрез повишаване образоването и изграждане на трудови навици.
9. Подобряване на жизнените условия на малцинствени групи в неравностойно в социално и икономическо положение и осигуряване на социална защита.
10. Осигуряване на условия за равно третиране на всички граждани, независимо от пол, вероизповедание и етническа принадлежност.
11. Създаване на позитивен образ и имидж на малцинствените общини, населяващи Община Угърчин.
12. Оземляване на безимотни и малоимотни граждани, принадлежащи към етнически малцинства;
13. Да се премахне всяка форма на дискриминация, със съдействието и прякото участие на държавната и общинска власт и представители на неправителственият сектор.

## ПРИНЦИПИ НА ПРОГРАМАТА

Програмата се разработва и реализира въз основа на следните принципи:

**1. РАВНОПОСТАВЕНОСТ** на всички български граждани, независимо от възраст, пол, религия или етническа принадлежност.

**2. СЪТРУДНИЧЕСТВО** между правителствен, неправителствен и обществен сектор.

**3. ДОБРОВОЛНО УЧАСТИЕ** на всеки български гражданин на територията на общината, независимо от пол, раса, религия, верска и етническа принадлежност.

#### **4. НЕПРЕКЪСНАТО И ОТГОВОРИНО АНГАЖИРАНЕ в програмата през периода на действието й.**

##### **ОРГАНИЗАЦИЯ И СТРУКТУРА**

Грижата за съхранение и развитие на малцинствената идентичност е приоритет в политиката на правителството на Република България. Затова е важно да се подчертава участието на представители от етническите групи, които да работят съвместно с местната администрация за опазване и идентификация на етническите общности.

Общинският съвет по етнически и интеграционни въпроси е орган за осъществяване на ефективна организация, консултации, сътрудничество и координация, с цел реализиране на националната политика за интеграция на малцинствата на територията на общината.

Съветът координира дейността на различни държавни общински институции, гражданска организация за реализация на програми и проекти за приобщаване на различните етнически общности към икономическия, обществен и социален живот.

Изготвянето и реализирането на програмата се осъществява от работни групи по направления, включващи представители на трите сектора.

##### **РАБОТНИ ГРУПИ /по направления:/**

1. Икономическо развитие, застост и социално подпомагане;
2. Образование, култура, младежки дейности и здравеопазване;
3. Благоустройстване, обществен ред и права на гражданите;

Общинският обществен съвет по етнически и интеграционните въпроси координира дейността на всички институции и организации за максимална ефективност при реализиране на програмата и за постигане на пълно равенство във всички области между лицата, принадлежащи към етническите малцинства и тези от мнозинството.

Съветът провежда тематични заседания за разглеждане на проблемите и предприетите действия за реализация на програмата.

ОбССЕИВ се състои от секретар и членове:

Секретар на ОбССЕИВ е Секретарят на общината.

Членове на съвета:

- представител на администрацията-Цвятко Христов-директор на дирекция "УТИХД";
- представител на Бюро по труда - филиал Угърчин - Величка Игнатова;
- представител на домашен социален патронаж -Бистра Иванова-младши експерт "ТРРСДК";
- представител на Програмите за временна застост-инж. Дияна Маринова Катърска-младши експерт "Проекти, програми и екология";
- представител на дирекция "Социално подпомагане"-Стевка Стефанова;
- представител на Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните-Татяна Сирашка;
- представител на направление "Проекти и програми"-Цвстан Бойкин-старши експерт "Проекти и програми";
- представител на Читалище "Вълчо Русковски-1894"-Борислав Патарински-Секретар на читалището;

##### **ВРЕМЕВИ ОБХВАТ**

Програмата се реализира през периода 2011 – 2015 г.

##### **СФЕРИ НА ДЕЙНОСТ:**

## I. ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ, ЗЛЕТОСТ И СОЦИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ

### Насоки:

1. Популяризиране на промените в законодателството в областта на заетостта и социалното подпомагане чрез периодични срещи с представители на неправителствени организации.
2. Подпомагане на ромската общност при осъществяване на достъп до различните механизми на социална защита.
3. Повишаване на конкурентноспособността на безработни лица от етническите малцинства чрез включване в курсове на обучение за придобиване на квалификация, преквалификация, допълнителна квалификация.
5. Съдействие за осигуряване на временна заетост на безработни лица в екологични мероприятия.
6. Подпомагане реализацията на инициативи за професионално ориентиране на ромски жени с цел трудова реализация.
7. Съдействие за осигуряване на работа на безработни младежи, лица в неравностойно положение и продължително безработни лица в активна трудоспособна възраст от етническите малцинства.
8. Консултиране във връзка с правата и задълженията на активно търсещи работа лица.

## II. ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛТУРА, МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

### Насоки:

1. Подпомагане на учебни заведения и предоставяне на актуална информация за възможности за кандидатстване и реализиране на проекти във връзка с финансово обезпечаване на интеграционния процес в училище.
2. Съдействие за изготвяне и реализиране на програми с практическа насоченост към преодоляване на маргинализацията на ромската общност и към утвърждаване на устойчив модел за интеграция на децата и учениците от малцинствен произход.
3. Проучване и анализиране на основните проблеми от образователно и културно естество на етническите групи.
4. Осигуряване на участие в обучителни дейности във връзка с разширяване на компетентността на представители на Общински обществен съвет по етнически и демографски въпроси за работа с малцинствени групи.
5. Предприемане на конкретни действия, съобразени с реализирането на националната политика във връзка с интеграцията на децата и учениците от етническите малцинства в България по отношение на:
  - подобряване работата за осигуряване на пълен обхват на подлежащите на задължително обучение ученици и задържането им в училище;
  - включване на мултиетнически елементи в учебния процес;
6. Предприемане на мерки за обхващане на децата от ромски произход в предучилищната институция. Пълно обхващане на децата включително и на тези от ромски произход в задължителните подготвителни групи / класове/ за приобщаването им към българската езикова среда и осигуряване на равен старт при постъпване в училище.
7. Включване на учители в квалификационни курсове за работа в мултиетническа среда.
8. Осигуряване на равен достъп на ромските деца за обучение в училища по избор на родителите.

9. Съдействие за разширяване на междуетническите връзки при съблудоване идентификацията на етническите общности както и за установяване на подходяща среда за взаимно уважение, толерантност и разбиране чрез:

- подкрепа за подпомагане съхранението на етническата идентичност както и популаризирането на културната специфика на отделните етноси;
- осигуряване на възможност за публична изява на културата на различните етноси в общоградски и национални мероприятия.

10. Популаризанс на културата на отделните етноси като специфични етнокултурни и същевременно като част от българската национална култура.

11. Провокиране на младежката активност за създаване на младежки организации и неформални младежки групи по интереси за осмисляне на свободното време и участие при вземане на решения по младежки проблеми.

12. Участие на младежи от малцинствен произход в обучителни семинари по отношение на Конвенцията за правата на детето, здравно образование, превенция на младежка престъпност и др.

13. Повишаване информироваността на етническите групи по отношение на механизмите за здравното осигуряване, правата и задълженията на здравноосигурените лица.

14. Подобряване на достъпа до здравни услуги и повишаване на здравната култура сред малцинствата чрез организиране на беседи и лекции в учебните заведения и сред възрастното население.

15. Провеждане на текущ санитарен противосидемиологичен контрол от съответните органи.

16. Разпространение на здравнообразователни материали по промоция на здравето от младежките групи на малцинствата.

17. Съдействие при реализиране на програми за здравно образование и стимулиране на участието на малцинствата в тях, с цел подобряване информироваността на ромите, относно рисковете за здравето, практики, както и за начините на водене на здравословен начин на живот.

### **III. БЛАГОУСТРОЯВАНЕ, ОБЩЕСТВЕН РЕД И ПРАВА НА ГРАЖДАННИТЕ**

#### **Пасоки:**

1. Подобряване на жилищно-битовите условия.
2. Изработка и попълване на кадастрални карти и планове.
3. Разрешаване на проблемите на незаконното строителство.
4. Стимулиране на готовността за участие в гражданска инициативи, отнасящи се до подобряване на жизнените условия.
5. Популаризиране на антидискриминационни мерки в българското законодателство и правата на всеки български гражданин.
6. Гарантиране на ефективна защита от актове на дискриминация, спазване на обществения ред и права на гражданите чрез разглеждане на постъпили жалби, молби, сигнали. Предприемане на мерки съобразно българското законодателство.
7. Провеждане на мероприятия, целящи превенцията на престъпността сред децата и младежите, трафика на хора и проституцията.

### **ФИНАНСОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ**

Финансирането на програмата се осъществява чрез:

- съвместни проекти за алтернативна заетост;
- съвместни проекти, финансиирани от държавни фондове;
- съвместни проекти, финансиирани от външни и вътрешни донори;
- проекти и мероприятия финансиирани главно със средства от общинския бюджет;
- публично-частно партньорство.

ОбССЕИВ изготвя ежегодно План за реализация на програмата, с посочени конкретни отговорности и срокове. Планът извежда по конкретни приоритети и направления ясно очертани мерки за въздействие.

Детайлизирането, конкретизирането и включването на други проблематични сфери както и осъществяването на необходимите практически действия е задължение на институциите и организацията за реализиране на общинската политика по отношение на етническите и демографски въпроси.

Програмата на ОбССЕИВ 2011 – 2015 г. при Община Угърчин е открита за предложения, като промените се правят при необходимост.